

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร
องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด
The Administration of Infrastructures Based on The Good Governance
Principle by the Administrators of Hora Sub-District Administrative
Organization in Art Samart District, Roi Et Province

ศศิธร สุมาลี¹

Sasithorn Sumalee¹

ดร.สุวัฒน์ จิตต์จันทร์²

Dr.Suwat Jitjun²

ทำวิจัยเมื่อ พ.ศ. 2560

Email : sasithorn_19802523@hotmail.com

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด 2) เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามเพศอายุ และระดับการศึกษา ต่างกัน และ 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ประชาชนที่เป็นหัวหน้าครัวเรือน หรือตัวแทน

¹ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง, มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตร้อยเอ็ด

¹ Graduate Students Majoring in Political Science, Mahamakut Buddhist University Roi Et Campus

² อาจารย์ประจำหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตร้อยเอ็ด

² Lecturers to Graduate Curriculum, Department of Political Science, Mahamakut Buddhist University Roi Et Campus

* ได้รับบทความ: 13 กุมภาพันธ์ 2561; แก้ไขบทความ: 14 กรกฎาคม 2561; ตอรับการตีพิมพ์: 23 กรกฎาคม 2561

Received: February 13, 2018; Revised: July 14, 2018; Accepted: July 23, 2018

หรือตัวแทนที่มีอายุ 18 ปี ขึ้นไป จากทุกหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 380 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ จำนวน 25 ข้อ มีค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.83 สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน t-test และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One Way ANOVA : F-test) โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ประกอบการวิเคราะห์

ผลการวิจัยพบว่า 1) ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากที่สุดทั้ง 5 ด้าน เรียงจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดไปน้อย ได้แก่ ด้านไฟฟ้า ด้านคลองระบายน้ำ ด้านประปาหมู่บ้าน ด้านบ่อน้ำสาธารณะในหมู่บ้าน และด้านถนนสาธารณะ 2) ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ และระดับการศึกษา ต่างกัน ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวม ไม่แตกต่างกัน และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และ 3) ประชาชนมีข้อเสนอแนะในการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด มีค่าความถี่สูงไปหาต่ำสาม อันดับแรก ดังนี้ การออกข้อบัญญัติงบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึง, เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ เกี่ยวกับประปาหมู่บ้านเป็นประจำ และผู้บริหาร พนักงาน มีจิตสำนึก ยึดหลักการให้บริการประชาชนเป็นหลัก

คำสำคัญ : 1. การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน 2. หลักธรรมาภิบาล 3. ผู้บริหาร

ABSTRACT

The Objectives of the research article were to 1) to study residents' opinions on administrators' good governance-based administrations of infrastructures undertaken by Hora sub-district administrative organization in Roi Et province's Art Samart district, 2) to compare the former's opinions on the latter's such administrations as classified by the former's different genders, ages and educational levels, and 3) to examine the former's suggestions for administrations of its infrastructures. It was derived from the mixed method research. The sampling group included household chiefs/representatives from every village in its authorized area, numbering 380 residents from 380 households. The research device was the five-rating scale questionnaire of 30 questions, each of which had the reliability at .83. Statistics used for the research embraced means, standard deviations, t-tests and F-test (One-way ANOVA) by making use of the computer package to supplement analyses.

Research findings 1) Administrators' good governance-based administrations of its infrastructures undertaken by the above administrative organization have been rated at the high scale in the overall aspect, as has each of five aspects taken into consideration. All aspects placed in the descending order of means are: social welfares, education, religious affairs, traditions cultures, and public health and public utilities. 2) The hypothesis testing results have found that residents' different genders, ages and educational levels have overall shown no differences in their opinions on administrators' good governance-based administrations of its infrastructures. In contrast to one single aspect taken into consideration their statuses prove significantly different in educational with the level of statistical significance at .05 3) Residents' suggestions for administrators' good governance-based administrations of its infrastructures have been recommended in the descending order of first three frequencies that: the issuance of fiscal regulations should be publicized to keep residents thoroughly informed, spread pieces of information on public health services on the regular basis.

Keywords : 1. Infrastructure Management 2. The main good governance 3. Manager

1. ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย

การปกครองท้องถิ่นไทย ได้เริ่มทดลองใช้มาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 ปี พ.ศ. 2440 โดยมีการตราพระราชกำหนดสุขาภิบาลกรุงเทพฯ ร.ศ. 116 และองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีวิวัฒนาการมาตั้งแต่ พ.ศ. 2499 สมัยจอมพล ป.พิบูลสงคราม มีการออกคำสั่ง 222/2499 ได้มีพระราชบัญญัติระเบียบราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 ออกใช้บังคับต่อมามีการพัฒนาตำบลให้จัดตั้งมีฐานะเป็นหน่วยราชการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์ คือให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในปี พ.ศ. 2537 ได้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้น ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 2 มีนาคม 2527 ให้แต่ละตำบลมีสภาตำบลและให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจคือการที่รัฐบาลส่วนกลางได้ยินยอมมอบอำนาจการปกครองและการบริหารในกิจการต่างๆ ให้กับประชาชนในแต่ละท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการเองโดยประชาชนจะเลือกผู้แทนของตนไปทำหน้าที่บริหาร และกำหนดนโยบายในท้องถิ่นของตนเอง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอิสระเต็มที่ในการดำเนินงาน มีงบประมาณเป็นของตนเอง มีกำลังเจ้าหน้าที่ ของตนเองตลอดจนสามารถกำหนดนโยบายและวินิจฉัยสั่งการด้วยตนเอง แต่ถึงแม้จะเป็นอิสระส่วนกลางก็คอยควบคุมดูแลการดำเนินงานต่างๆ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบที่รัฐบาลกำหนด (โกวิทย์ พวงงาม, 2542 : 90)

ปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ คือ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และจากผลการดำเนินการวิจัยของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรากฏ

ว่า การกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะงานก่อสร้าง และบำรุงรักษานั้นเป็นภารกิจที่ประชาชนส่วนใหญ่เข้าใจ และให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกว่าเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่การที่จะพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพจะต้องทราบผลการปฏิบัติงาน ข้อดีข้อเสียประชาชนคือผู้ที่สะท้อนให้เห็นว่าผลการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพ และตรงกับความต้องการของประชาชน ในปัจจุบันรัฐบาลได้จัดการบริหารให้เกิดความโปร่งใส สุจริต มีส่วนร่วมตามกรอบของธรรมาภิบาล โดยออกพระราชกฤษฎีกา (ระเบียบบริหารราชการที่ดี พ.ศ. 2546) ให้หน่วยงานทุกหน่วยงานจัดการบริหารตามกรอบของกฎหมายการบริหารบ้านเมืองที่ดี (กิตติมา ปรีดีดีล, 2524 : 30)

องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด สามารถดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์เพื่อประชาชน โดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ที่มีต่อการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล (องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา, 2560 : 3) ผู้วิจัยจึงสนใจจะศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด เพื่อนำผลการวิจัยในครั้งนี้ไปใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโหรา ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น และสามารถสนองตอบต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้ในที่สุด

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด

2.2 เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามเพศ อายุ และระดับการศึกษา ต่างกัน

2.3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด

3. สมมติฐานการวิจัย

3.1 ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความพึงพอใจต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ดแตกต่างกัน

3.2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความพึงพอใจต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด แตกต่างกัน

3.3 ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความพึงพอใจต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด แตกต่างกัน

4. ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

สามารถนำผลการวิจัยใช้เป็นสารสนเทศในการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

5. วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ประชาชนที่เป็นหัวหน้าครัวเรือน หรือตัวแทน หรือตัวแทนที่มีอายุ 18 ปี ขึ้นไป จากทุกหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 380 คน โดยใช้สูตรการคำนวณหาขนาดกลุ่มตัวอย่าง (Sample Size) ของทาโร่ ยามาเน่ (Taro Yamane) (กัลยา วานิชย์บัญชา, 2548 : 55) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่าห้าระดับ มีค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.83 สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน t-test และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One Way ANOVA : F-test) โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ประกอบการวิเคราะห์

6. ผลการวิจัย

6.1 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า อยู่ในระดับมากทั้งห้าด้าน เรียงจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ ด้านไฟฟ้า ด้านคลองระบายน้ำ ด้านประปาหมู่บ้าน ด้านบ่อน้ำสาธารณะในหมู่บ้าน และด้านถนนสาธารณะ

6.2 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ และระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ดโดยรวมไม่แตกต่างกัน

6.3 ข้อเสนอแนะในการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า ประชาชนมีข้อเสนอแนะในการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด มีค่าความถี่สูงไปหาดำสามอันดับแรก มีดังนี้ การออกข้อบัญญัติ งบประมาณด้านถนน มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึง รองลงมา คือ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆ เกี่ยวกับประปาหมู่บ้านเป็นประจำ และอันดับสุดท้าย คือ ผู้บริหาร พนักงาน มีจิตสำนึก ยึดหลักการให้บริการประชาชนเป็นหลัก

7. อภิปรายผลการวิจัย

7.1 ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก ที่เป็นเช่นนี้อภิปรายได้ว่า ประชาชนเห็นด้วยกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล อยู่ในระดับมาก หลายประการ เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อบังคับต่างๆ ในการทำถนนสาธารณะในหมู่บ้าน ผู้บริหาร สมาชิก พนักงาน ปฏิบัติหน้าที่ด้านงบประมาณระบบคลองน้ำ ระบายน้ำ ด้วยความสุจริตเที่ยงตรงเป็นธรรม การทำงานองค์การบริหารส่วนตำบลเปิดเผยตรงไปตรงมาต่อระบบประปาหมู่บ้าน การปรับขึ้นราคาการเก็บเงินค่าน้ำประปา เป็นต้น เปิดโอกาสให้ประชาชนเสนอความคิดเห็นในการแก้ปัญหาต่างๆ ของการจัดการบ่อน้ำสาธารณะในหมู่บ้าน บริการไฟฟ้าสาธารณะอย่างมีคุณภาพและเป็นธรรม ยึดส่วนรวม เป็นต้น ผลการวิจัยในประเด็นนี้ สอดคล้องกับงานวิจัยนภดล สุรนครินทร์ (2547 : 79) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่ พบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

7.2 การทดสอบสมมติฐานการวิจัย

7.2.1 ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด ไม่แตกต่างกัน ที่เป็นเช่นนี้อภิปรายได้ว่า การที่ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด มากน้อยเพียงใดนั้น ไม่ได้ขึ้นอยู่กับว่าประชาชนเป็นเพศใด แต่ขึ้นอยู่กับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร บริหารอย่างไรประชาชนไม่ว่าชายหรือหญิงก็เห็นอย่างนั้น สอดคล้องเบญจวรรณวันดีศรี (2556 : 66-68) ได้ศึกษาความเป็นธรรมาภิบาลของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า ผลเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่และความเข้าใจในการปกครองด้วยหลักธรรมาภิบาล ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามเพศมีธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน ($p > .05$)

7.2.2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด ไม่แตกต่างกัน ที่เป็นเช่นนี้อภิปรายได้ว่า การที่ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด มากน้อยเพียงใดนั้น ไม่ได้ขึ้นอยู่กับว่าประชาชนมีอายุเท่าไร แต่ขึ้นอยู่กับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร ดำเนินการอย่างไร ประชาชนไม่ว่ามีใครก็เห็นอย่างนั้น สอดคล้องกับงานวิจัยของนภดล สุรนครินทร์ (2547 : 89) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การนำ หลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่พบว่าผลการเปรียบเทียบตามปัจจัยด้านบุคคล ประชาชนที่มีอายุต่างกันมีทัศนะต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่แตกต่างกัน

7.2.3 ระดับการศึกษา พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดอัยยธิด ไม่แตกต่างกัน ที่เป็นเช่นนี้อธิบายได้ว่า การที่ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดอัยยธิด มากน้อยเพียงใดนั้น ไม่ได้ขึ้นอยู่กับว่าประชาชนมีระดับการศึกษาระดับใด แต่ขึ้นอยู่กับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร ดำเนินการอย่างไร ประชาชนไม่ว่ามีการศึกษาระดับใดก็เห็นอย่างนั้น สอดคล้องกับงานวิจัยของ เบญจวรรณ วันดีศรี (2556 : 66-68) ได้ศึกษาความเป็นธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดอัยยธิด พบว่าผลการเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่และความเข้าใจในการปกครองด้วยหลักธรรมาภิบาล ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอัยยธิด จำแนกตาม ระดับการศึกษามีธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน ($p > .05$)

8. ข้อเสนอแนะ

8.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

8.1.1 ผลการวิจัยพบว่า ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดอัยยธิด โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้น ผู้บริหารทุกระดับขององค์การบริหารส่วนตำบลโหรา และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง จึงควรรักษามาตรฐานนี้ไว้ และยกระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านนี้ให้เพิ่มถึงระดับมากที่สุดทั้งห้าด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านถนนสาธารณะ ควรให้ความสำคัญเป็นลำดับแรก เพราะมีค่าเฉลี่ยน้อยกว่าทุกด้านอื่น

8.1.2 ด้านถนนสาธารณะ ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดอัยยธิด โดยรวม อยู่ในระดับมาก ดังนั้น ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโหรา และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง จึงควรรักษามาตรฐานนี้ไว้ และยกระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลด้านสาธารณูปโภค ให้เพิ่มถึงระดับมากที่สุด ต่อไป

8.2 ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยต่อไป

8.2.1 จากผลการวิจัยพบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านถนนสาธารณะ ดังนั้น ควรวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Method Research) โดยใช้วิธีวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เรื่องสภาพปัญหา และแนวทางแก้ไขปัญหา การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหารด้านถนนสาธารณะ

8.2.2 จากผลการวิจัยพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุดในห้าด้าน คือ ข้อที่ว่า “มีการทำประชาพิจารณ์ การออกบัญญัติถนนหนทางที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชน” ดังนั้น จึงควรวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Method Research) โดยใช้วิธีวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) สภาพ ปัญหา อุปสรรค และแนวทางมีการทำประชาพิจารณ์ การออกบัญญัติที่

จะมีผลบังคับใช้กับชุมชนการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด ให้ประชาชนทราบ

8.2.3 จากผลการวิจัยพบว่า ข้อเสนอแนะที่มีค่าความถี่สูงสุด คือ การออกข้อบัญญัติงบประมาณด้านถนน มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึง ดังนั้น ควรวิจัย แบบผสมวิธี (Mixed Method Research) โดยใช้วิธีวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) แนวทางในผู้บริหาร พนักงาน มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การออกข้อบัญญัติ งบประมาณด้านถนน การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตาม หลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด

9. เอกสารอ้างอิง

- กัลยา วานิชย์บัญชา. (2548). **สถิติสำหรับงานวิจัย**. กรุงเทพมหานคร : ภาควิชาสถิติ คณะพาณิชยศาสตร์ และบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- กิตติมา ปรีดีติลล. (2524). **ทฤษฎีการบริหารองค์กร**. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยศรีนครินทร วิโรฒ ประสานมิตร.
- โกวิท พวงงาม. (2542). **การปกครองท้องถิ่นไทย**. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพมหานคร : วิญญูชน.
- นภดล สุรนครินทร์. (2547). **การนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่**. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. เชียงใหม่ : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- เบญจวรรณ วันดีศรี. (2556). **การศึกษาความเป็นธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด**. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม.. มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี.
- องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา. (2560). **แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2558- พ.ศ. 2560)**. ร้อยเอ็ด : องค์การบริหารส่วนตำบลโหรา.

10. คำขอบคุณ

ขอขอบพระคุณ ดร.สุวัฒน์ จิตต์จันทร์ อาจารย์ที่ปรึกษาหลักสารนิพนธ์ ที่ได้กรุณาให้ความรู้ คำปรึกษา คำแนะนำ อันเป็นประโยชน์แก่ผู้วิจัยและตรวจแก้ไขสารนิพนธ์จนสำเร็จเรียบร้อยด้วยดี ขอกราบขอบพระคุณประธานคณะกรรมการสอบ คณะกรรมการการสอบทุกท่าน ผู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบเครื่องมือเพื่อการวิจัย ขอขอบประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลโหรา อำเภอบางบาล จังหวัดร้อยเอ็ด ที่ได้อนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ด้วยดี จนทำให้สารนิพนธ์เล่มนี้เสร็จสมบูรณ์ จึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

คุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากสารนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขออุทิศแด่ครูบาพระคุณแต่บิดา มารดา ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่ให้การอบรมสั่งสอนให้ได้สติปัญญาและคุณธรรม เครื่องชี้ความสำเร็จในชีวิต