

รูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลง เป็นเมืองคาร์บอนต่ำ

STRATEGY - DRIVEN MODEL OF MUANG KLANG SUBDISTRICT MUNICIPALITY AS LOW CARBON CITY

อมรเทพฤทธิ์ อินทร์แย้ม^{1*} วชิรินทร์ อินทพรหม² และ พัลลยมน สิ้นหน่ง³

Amornthepparit Intarayam^{1*}, Wacharin Intaprom² and Panlayamon Sinnang³

หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ^{1*, 2, 3}

Master of Public Administration, Program in Public Administration, Faculty of Humanities and Social Sciences,

PhranakhonRajabhat University, Bangkok, Thailand ^{1*, 2, 3}

Email: amornthepparit.gken@pnru.ac.th^{1*}

Received: 2019-04-24

Revised: 2020-02-02

Accepted: 2020-10-22

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง 2) ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง และ3) รูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นการวิจัยผสมผสานระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณและ เชิงคุณภาพ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา คือ เจ้าหน้าที่ผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง จำนวน 44 คน ประธานชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง จำนวน 16 คน รวมทั้งสิ้น จำนวน 60 คน ผู้ให้ข้อมูลสำคัญคือ ผู้แทนนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเมืองแกลง ผู้แทนรองนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเมืองแกลง ปลัดเทศบาลตำบลเมืองแกลง รักษาการผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ นายสัตวแพทย์อาวุโส เจ้าหน้าที่เทศบาล ประธานชุมชน และกรรมการชุมชน รวมทั้งสิ้น จำนวน 15 คน เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์

ข้อมูลเชิงคุณภาพด้วยการตีความแล้วนำมาสรุปประเด็นหลักและพรรณนาด้วยข้อความอย่างละเอียด แล้วสร้างเป็นข้อสรุปในการนำเสนอ

ผลการศึกษาพบว่า 1) ประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลงอยู่ในระดับมาก 2) ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง คือ ปัจจัยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ ด้านนโยบาย ด้านการบริหารจัดการ ด้านการบริหารโครงการ และด้านความร่วมมือ มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันในระดับมากกับประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 และ 3) รูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่สำคัญ คือ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้วยอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ ด้านนโยบาย คือ วิสัยทัศน์ของผู้บริหาร ด้านการบริหารจัดการ คือ การเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานภายใน ด้านการบริหารโครงการ คือ ความเชี่ยวชาญของบุคลากร ด้านความร่วมมือ คือ ความสัมพันธ์อันดีของบุคลากรกับประชาชนซึ่งประสิทธิผลแห่งความสำเร็จและกระบวนการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสุขอนามัยที่ดี

คำสำคัญ: การขับเคลื่อน เมืองคาร์บอนต่ำ ประสิทธิภาพ

ABSTRACT

The purposes of this research were to study 1) the effectiveness of strategy-driven approach as low carbon city of Muang Klang subdistrict municipality 2) the factors affecting the effectiveness of strategy-driven approach as low carbon city of Muang Klang subdistrict municipality and 3) the practical model of strategy-driven approach as low carbon city of Muang Klang subdistrict municipality. The mixed-method between quantitative and qualitative was used in this research. The samples used in this research were 44 staffs who drove low carbon city strategy in Muang Klaeng subdistrict municipality, Klaeng District, Rayong province, 16 chairmen of the community in Muang Klaeng subdistrict municipality, which were 60 people in total. The key informants were representative of the mayor of Muang Klaeng subdistrict municipality, representative of the deputy major, municipal secretary, acting director of Public Health and Environment Division, policy, and planning analyst, senior veterinary, municipal officials, chairman, and a committee of the community including 15 people in total. Data collection was conducted using a questionnaire and interview form.

Data analysis used was percentage, mean, standard deviation, while qualitative data was analyzed by interpretation before summarizing key points. The results were described meticulously with a key point summary presentation.

The research result showed that 1) the effectiveness of strategy-driven approach as low carbon city of Muang Klang subdistrict municipality was at a high level 2) the factors affecting the effectiveness of strategy-driven approach as low carbon city of Muang Klang subdistrict municipality were strategy-driven factors as low carbon city including the policy aspect, management, project management, and cooperation which were correlated in the same direction at high level towards the effectiveness of strategy-driven approach as low carbon city, statistically significant at 0.05 and 3) the important model of strategy-driven approach as low carbon city of Muang Klang subdistrict municipality consisted of strategy-driven approach as low carbon city by the municipal authority in environmental management with the factors affecting the effectiveness of strategy-driven approach as low carbon city. The policy aspect was the executive vision. The management aspect was the connection between the internal departments. The project management was the personnel's expertise. The cooperation aspect was a good relationship between personnel and people. The success and process of strategy-driven approach as low carbon city of Muang Klang subdistrict municipality led to good quality of life and good health condition of the people.

Keywords: driven, low-carbon city, effectiveness

บทนำ

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลกจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งการปล่อยก๊าซเรือนกระจกนั้นส่วนใหญ่เกิดจากการทำกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์โดยเฉพาะก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO_2) ที่มีการปลดปล่อยสู่ชั้นบรรยากาศมากที่สุด องค์การสหประชาชาติได้ชี้ชัดว่าภาวะโลกร้อนมีสาเหตุส่วนใหญ่ (ร้อยละ 80) เกิดจากมนุษย์ในการผลิตก๊าซเรือนกระจก ซึ่งมีอยู่ 6 ชนิด แต่ส่วนใหญ่จะเป็นก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO_2) หรือเรียกสั้น ๆ

ว่า คาร์บอน คำว่า “คาร์บอนต่ำ” (Low carbon) ได้พูดถึงครั้งแรกโดย UNFCCC ณ เมืองริโอ-เดอจาเนโร ประเทศบราซิล ในปี พ.ศ. 2535 เมื่อพูดถึง เมืองคาร์บอนต่ำ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและส่งผลต่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ได้แก่ การใช้ประโยชน์ที่ดิน พื้นที่สีเขียว ภาคการขนส่ง การจัดการน้ำ พลังงาน และขยะ สถานการณ์การปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สถานการณ์การการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทย จากข้อมูลของ สำนักงานนโยบาย

และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ให้ข้อมูลว่า ในปี พ.ศ. 2543 เรามีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกรวมทั้งสิ้น 229.08 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า แต่ในปี พ.ศ. 2553 มีการปล่อยทั้งสิ้น 335.14 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ซึ่งสูงขึ้นกว่า 100 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ซึ่งเมื่อเทียบกับปริมาณก๊าซเรือนกระจกของประเทศเมื่อ 10 ปีที่แล้ว ซึ่งประเทศไทยปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 10 ล้านตัน จึงก่อให้เกิดปัญหาทางสิ่งแวดล้อมดังกล่าวข้างต้น (Municipal League of Thailand Association, 2015: 4)

เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้ดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำซึ่ง “เมืองคาร์บอนต่ำ” หมายถึง เมืองที่มีการดำเนินการใด ๆ เพื่อลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกออกสู่บรรยากาศให้น้อยที่สุด ซึ่งการดำเนินการเหล่านั้น อาจเป็นการริเริ่มโครงการพัฒนาใหม่หรือเป็นการต่อยอดโครงการเดิมก็ได้ตามยุทธศาสตร์ครบทั้ง 4 ด้าน ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของโครงการเทศบาลไทยมุ่งสู่เมืองคาร์บอนต่ำเพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (ร.9) 84 พรรษา โดยมียุทธศาสตร์ดังนี้ เมืองแห่งต้นไม้ เมืองไร้มลพิษ เมืองพิชิตพลังงาน และเมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน (Strategy to promote low-carbon municipalities, 2012: Online)

จากการค้นคว้าพบว่า พื้นที่เทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง มีการขับเคลื่อนการเป็นเมืองคาร์บอนต่ำมาอย่างต่อเนื่องและมีการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์อย่าง

ชัดเจนซึ่งเทศบาลตำบลเมืองแกลงมีความแตกต่างและโดดเด่นในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ ทำให้ผู้วิจัยสนใจเพื่อถอดรูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิผล

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง
3. เพื่อศึกษารูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ที่มีประสิทธิผล

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นงานวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ได้กำหนดเนื้อหาการศึกษารูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิผล ได้แก่

- 1.1 ศึกษาประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง
- 1.2 ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

1.3 มีรูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิภาพ

2. ขอบเขตด้านแหล่งข้อมูล

2.1 เอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แนวคิดทฤษฎีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ จากตำรา เอกสาร สื่อออนไลน์ และงานวิจัยต่าง ๆ

2.2 ขอบเขตพื้นที่การวิจัยในครั้งนี้เลือกศึกษาเฉพาะพื้นที่เทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

2.3 ประชากร คือ เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลเมืองแกลง จำนวน 177 คน และประชาชนชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง จำนวน 16 คน รวมทั้งสิ้น จำนวน 193 คน

2.4 ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ คือ ผู้แทนนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเมืองแกลง ผู้แทนรองนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเมืองแกลง ปลัดเทศบาลตำบลเมืองแกลง รักษาการผู้อำนวยการ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ นายสัตวแพทย์อาวุโส เจ้าหน้าที่เทศบาล ประธานชุมชน และกรรมการชุมชน รวมทั้งสิ้น จำนวน 15 คน

3. ขอบเขตด้านเวลา

การศึกษาวิจัยตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2559 ถึงเดือน ตุลาคม พ.ศ.2561

สมมติฐาน

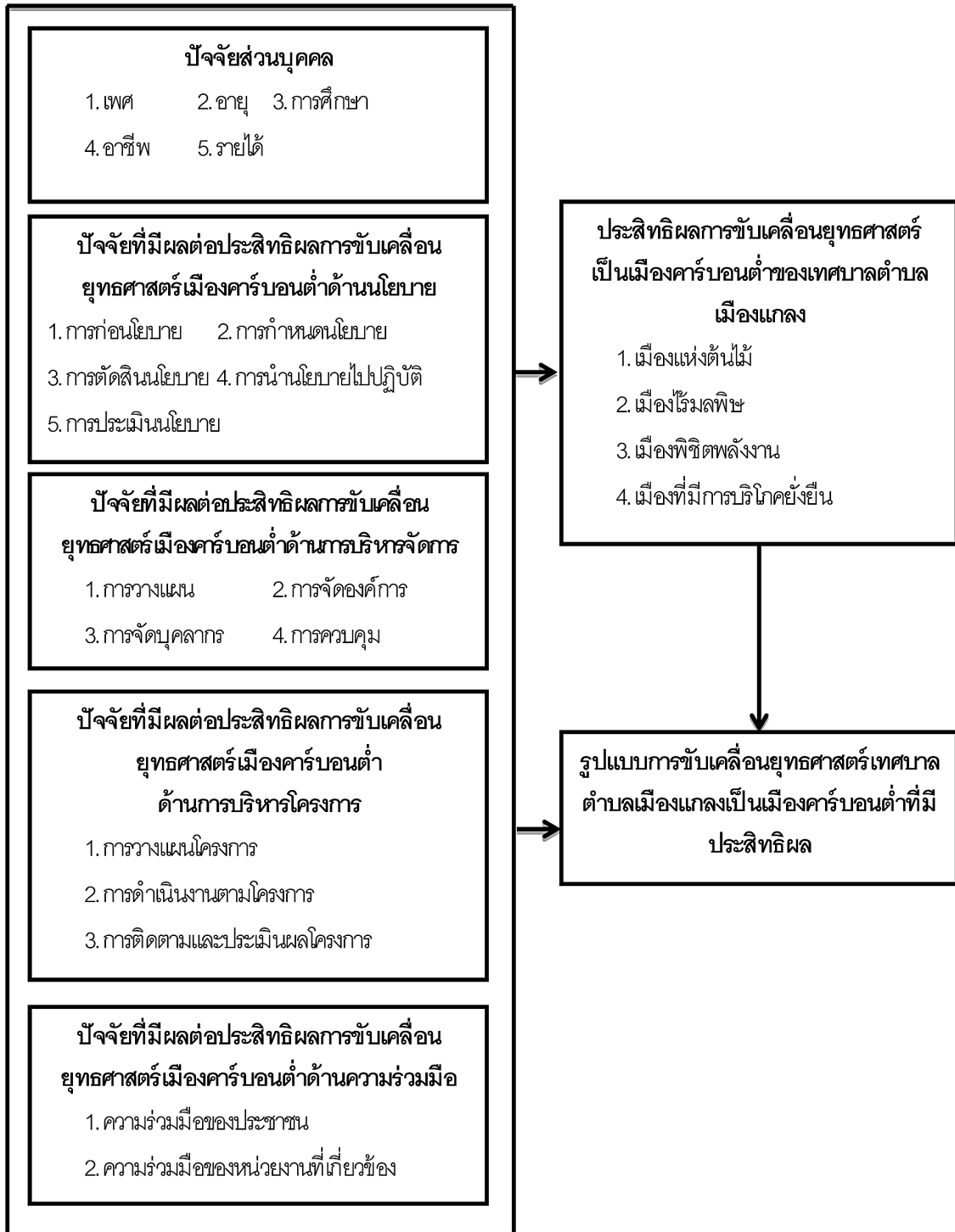
1. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านนโยบาย มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

2. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารจัดการ มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

3. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารโครงการมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

4. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านความร่วมมือ มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

กรอบแนวคิดของการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดของการวิจัย

ระเบียบวิธีวิจัย

พื้นที่การวิจัย

เขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอกาบัง จังหวัดระยอง

ประชากร

เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลเมืองแกลง จำนวน 177 คน และประธานชุมชน ในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง จำนวน 16 คน รวมทั้งสิ้น จำนวน 193 คน

กลุ่มตัวอย่างการเลือกกลุ่มตัวอย่าง

การวิจัยเชิงปริมาณ ใช้วิธีการคัดเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยวิธีเลือกจากเจ้าหน้าที่ ผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ และประธานชุมชน ในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง รวมทั้งสิ้น จำนวน 60 คน

การวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key-informants) ได้แก่ ผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ รวมทั้งสิ้น จำนวน 15 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การวิจัยเชิงปริมาณ ใช้แบบสอบถาม (Questionnaires)

การวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้แบบสัมภาษณ์ (Interview)

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลเชิงปริมาณ ทำการเก็บข้อมูลด้วยแบบสอบถามโดยการคัดเลือกแบบเจาะจงจากเจ้าหน้าที่ ผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ จำนวน 60 คน

ข้อมูลเชิงคุณภาพ ทำการเก็บข้อมูล

โดยใช้การสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ จำนวน 15 คน และเอกสารของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์เชิงปริมาณ ผู้วิจัยนำข้อมูลที่ได้มารวบรวม ตรวจสอบความถูกต้อง และลงรหัสข้อมูลและบันทึกลงในเครื่องคอมพิวเตอร์ เพื่อประมวลผลด้วยโปรแกรมทางสถิติ

สถิติที่ใช้ในการทดสอบสมมติฐาน

ใช้เพียร์สัน คอริเลชัน (Pearson Correlation)

การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ ผู้วิจัยจะนำข้อมูลที่วิเคราะห์ได้ไปทำการสรุปตามประเด็นหลัก ประเด็นรอง และนำเสนอในเชิงพรรณนา (Descriptive analysis)

สรุปผลการวิจัยและอภิปรายผลการวิจัย

สรุปผลการวิจัย

1. ประสิทธิภาพผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ อยู่ในระดับมาก คือ มีค่าเฉลี่ยโดยรวมเท่ากับ 3.71

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพมีรายละเอียด ดังนี้

1. เมืองแห่งต้นไม้ พบว่า เมืองที่มีต้นไม้จำนวนมากอยู่แล้ว และมีการปลูกเพิ่มขึ้นมาโดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการ

สิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้มีต้นไม้เป็นจำนวนมาก

2. เมืองไร่ลพิษ พบว่า เมืองที่มีการจัดการขยะและของเสีย โดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ เพื่อจัดการขยะและของเสียให้ลดลง ส่งผลให้เมืองสะอาดแม่น้ำปลอดมลพิษ

3. เมืองพิชิตพลังงาน พบว่า เมืองที่มีการจัดการลดการใช้พลังงานและใช้พลังงานทดแทน โดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้ลดการใช้ไฟฟ้าและน้ำมัน

4. เมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน พบว่า เมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืนโดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาลและโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชน ในพื้นที่ เพื่อลดการใช้พลังงานในการขนส่งและค่าไฟฟ้า ส่งผลให้มีอาหาร เพื่อการบริโภคอุดมสมบูรณ์ โดยผลิตจากวัตถุดิบในพื้นที่

2. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านนโยบาย

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณอยู่ในระดับมาก คือ มีค่าเฉลี่ยโดยรวมเท่ากับ 4.06

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ สรุปได้ว่า นโยบายเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลงก่อนนโยบายจากปัญหาสิ่งแวดล้อมและเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดี ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล อีกทั้งขีดความสามารถของเทศบาลและเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ ด้วยการที่ผู้บริหารเป็นผู้ก่อนนโยบายและกำหนดนโยบายด้วยการวิเคราะห์จากปัญหาสิ่งแวดล้อมของเทศบาลเมืองแกลง และอยู่ในอำนาจหน้าที่และขีดความสามารถของเทศบาล ซึ่งตรงกับวัตถุประสงค์ของทางเทศบาล ตัดสินใจใช้นโยบายโดยผู้บริหารเพื่อแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในขณะนั้นด้วยผู้บริหาร ส่วนการนำนโยบายไปปฏิบัตินั้นทำผ่านแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติของเทศบาลตำบลเมือง แกลง ด้วยความร่วมมือของผู้บริหาร กองและฝ่ายพร้อมทั้งประชาชน และการประเมินนโยบายนั้นผู้บริหารพิจารณาจากวัตถุประสงค์อย่างละเอียด และพิจารณาว่าเทศบาลสามารถนำนโยบายมาปฏิบัติได้ด้วย ขีดความสามารถของเทศบาลเพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารจัดการ

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ อยู่ในระดับมาก คือ มีค่าเฉลี่ยโดยรวมเท่ากับ 4.16

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ สรุปได้ว่าการวางแผนด้วยกระบวนการทำงานของเทศบาลตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ โดยผู้บริหารและกองหรือฝ่าย การจัดองค์การตามโครงสร้างของเทศบาลตำบลโดยกองและฝ่ายจัดบุคลากรตามตำแหน่งหน้าที่ของเทศบาลตำบล และมีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญจากประสบการณ์ในการทำงาน การควบคุมผลงานตามกระบวนการ ในอำนาจหน้าที่ และการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดจากผู้บริหาร

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารโครงการ

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ อยู่ในระดับมาก คือ มีค่าเฉลี่ยโดยรวมเท่ากับ 4.28

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ สรุปได้ว่า ด้วยความสัมพันธ์อันดีระหว่างเทศบาลกับประชาชน ประกอบกับความเชี่ยวชาญของบุคลากร การวางแผนโครงการนั้นมีการประชุมวางแผนร่วมกัน โดยผู้บริหาร กองและฝ่ายต่าง ๆ ของเทศบาล และผู้นำชุมชนหรือประชาชน การดำเนินงานตามโครงการ มีการเชื่อมโยงการทำงานของทุกหน่วยงานภายในของเทศบาล และบุคลากร

ของเทศบาล มีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน มีการสร้างเครื่องมือในการประเมินผลโครงการ และประเมินผลจากข้อมูลที่เก็บมาได้จากความเป็นจริง และการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดจากผู้บริหาร

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านความร่วมมือ

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ อยู่ในระดับมาก คือ มีค่าเฉลี่ยโดยรวมเท่ากับ 4.12

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ สรุปได้ว่า เทศบาลตำบลเมืองแกลง โดยเจ้าหน้าที่เทศบาล ได้เป็นแบบอย่างที่ดีเพื่อให้เป็นที่ยอมรับจากประชาชน ความสัมพันธ์อันดีของบุคลากรกับประชาชน และทางเทศบาลตำบลเมืองแกลงได้เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ในทุกขั้นตอน เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้เป็นแบบอย่างที่ดีเพื่อให้เป็นที่ยอมรับ จากหน่วยงานอื่น และขอความร่วมมือจากหน่วยงานอื่น และให้ความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นใน การขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำ

การทดสอบสมมติฐาน

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง คือ ปัจจัยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ ด้านนโยบายด้านการบริหารจัดการ ด้านการบริหารโครงการ

และด้านความร่วมมือ มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันในระดับมากกับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 มีรายละเอียด ดังนี้

1. ปัจจัยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านนโยบายมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

สรุปได้ว่า ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ ด้านนโยบาย มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกัน ในระดับมาก กับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

2. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารจัดการ มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

สรุปได้ว่า ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารจัดการมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกัน ในระดับมาก กับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

3. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารโครงการมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิผลการขับเคลื่อน

ยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

สรุปได้ว่า ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารโครงการมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกัน ในระดับมาก กับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

4. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านความร่วมมือ มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

สรุปได้ว่า ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านความร่วมมือมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกัน ในระดับมาก กับประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็น เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

3. สรุปได้ว่ารูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิผล

ด้วยอำนาจหน้าที่ของเทศบาลสามารถ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำได้ด้วยอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 (รวมแก้ไขเพิ่มเติม) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลไว้ในมาตรา 50 ข้อ 3 รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และข้ออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในมาตรา 50 และมาตรา 51 และใช้มาตรฐานการจัดการ

สิ่งแวดล้อม ISO 14001 ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

1. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านนโยบาย ด้วยวิสัยทัศน์ของผู้บริหารด้วยอำนาจหน้าที่ของเทศบาลได้ก่อนนโยบายเมืองคาร์บอนต่ำ จากปัญหาสิ่งแวดล้อม และจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มาขอความร่วมมือให้ร่วมโครงการ โดยเทศบาลตำบลเมืองแกลงได้ขับเคลื่อนนโยบายเมืองคาร์บอนต่ำ ด้วยการออกเทศบัญญัติ และบรรจุเรื่องการจัดการสิ่งแวดล้อมไว้ในแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลเพื่อขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำ โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

2. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารจัดการ โดยใช้โครงสร้างการทำงานของเทศบาล และอำนาจหน้าที่ของเทศบาลโดยกองและฝ่ายมีการเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานภายในเทศบาล อีกทั้งบุคลากรของเทศบาลมีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน

3. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านการบริหารโครงการ โดยการให้หน่วยงานภายในของเทศบาล ประกอบด้วย ผู้บริหารสำนักปลัด กองวิชาการและแผนงาน กองการศึกษา กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และเจ้าหน้าที่ของเทศบาล รวมถึงผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลเมืองแกลง ด้วยการเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานภายในเทศบาล โดยบุคลากรของเทศบาลตำบลเมืองแกลงมีความเชี่ยวชาญด้านการจัดการ

สิ่งแวดล้อม และการขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำ

4. ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำด้านความร่วมมือด้วยการที่บุคลากรของเทศบาลได้เป็นแบบอย่างที่ดีในการจัดการสิ่งแวดล้อม จนเป็นที่ยอมรับจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องภายนอกเขตเทศบาลที่ขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำระดับประเทศ รวมถึงหน่วยงานอื่นในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่เทศบาล จึงทำให้บุคลากรของเทศบาลตำบลเมืองแกลงมีความสัมพันธ์อันดีจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชน

5. ประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

1) เมืองแห่งต้นไม้ คือ เมืองที่มีต้นไม้จำนวนมากอยู่แล้ว และมีการปลูกเพิ่มขึ้นมาโดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้มีต้นไม้เป็นจำนวนมาก

2) เมืองไร้มลพิษ คือ เมืองที่มีการจัดการขยะและของเสีย โดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ เพื่อจัดการขยะและของเสียให้ลดลง ส่งผลให้เมืองสะอาดแม่น้ำปลอดมลพิษ

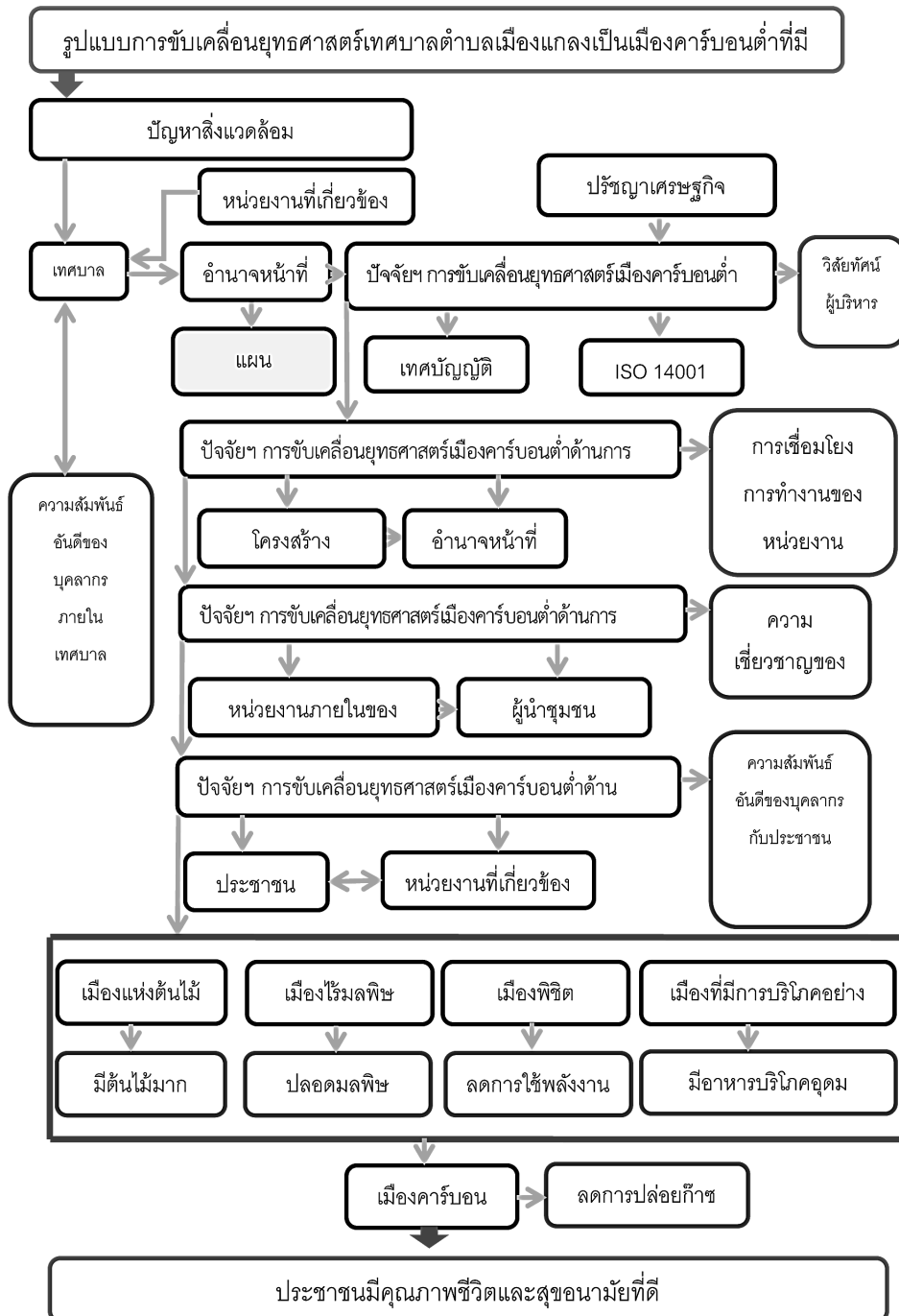
3) เมืองพิชิตพลังงาน คือ เมืองที่มีการจัดการลดการใช้พลังงานและใช้พลังงานทดแทนโดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้ลดการใช้ไฟฟ้าและน้ำมัน

4) เมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน คือ เมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืนโดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาลและโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ เพื่อลดการใช้พลังงานในการขนส่งและค่าไฟฟ้า ส่งผลให้มีอาหารเพื่อการบริโภคอุดมสมบูรณ์ โดยผลิตจากวัตถุดิบในพื้นที่

6. โดยประสิทธิผลการเป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ในด้านเมืองแห่งต้นไม้ เมืองไร้มลพิษ เมืองพิชิตพลังงาน และเมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน คือ ลดปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์สู่ชั้นบรรยากาศ โดยผู้วิจัยค้นพบว่า ท้ายที่สุดแล้ว ประสิทธิภาพแห่งความสำเร็จ คือ กระบวนการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลงส่งผลให้ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสุขอนามัยที่ดี

รูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิภาพ



ภาพที่ 2 รูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิภาพ

อภิปรายผลการวิจัย

ประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

เมืองแห่งต้นไม้ คือ เมืองที่มีต้นไม้จำนวนมากอยู่แล้ว และมีการปลูกเพิ่มขึ้นมา โดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้มีต้นไม้เป็นจำนวนมาก สอดคล้องกับ Municipal League of Thailand Association.(2015: Online) การเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเมือง หรือ “เมืองแห่งต้นไม้” จึงนับเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์การก้าวสู่เทศบาลคาร์บอนต่ำที่คุ้มค่าที่สุดด้วยการลงทุนที่น้อยที่สุด วิธีหนึ่ง

เมืองไร้มลพิษ คือ เมืองที่มีการจัดการขยะและของเสีย โดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่เพื่อจัดการขยะและของเสียให้ลดลง ส่งผลให้เมืองสะอาดแม่น้ำปลอดมลพิษ สอดคล้องกับ Municipal League of Thailand Association.(2015: Online) การที่เทศบาลมีความพยายามดำเนินการใด ๆ เพื่อลดการปล่อยมลพิษจากกิจกรรมของเมืองให้เหลือน้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพราะยังเทศบาลลดการสร้างขยะและน้ำเสีย หรือนำก๊าซมีเทน

ที่เกิดขึ้นมาใช้ประโยชน์มากเท่าใด จะยิ่งลดการปล่อยก๊าซมีเทนขึ้นสู่ชั้นบรรยากาศมากเท่านั้น

เมืองพิชิตพลังงาน คือ เมืองที่มีการจัดการลดการใช้พลังงานและใช้พลังงานทดแทน โดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาล และโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องสอดคล้องกับ Municipal League of Thailand Association. (2015: Online) ไม่เพียงเป็นการดำเนินการในการส่งเสริมคนในเขตเทศบาล ลดการใช้พลังงานโดยการประหยัดไฟฟ้าและน้ำมันเท่านั้น หากแต่ยังรวมถึงการรณรงค์ให้ใช้พลังงานทางเลือกหรือพลังงานทดแทนด้วย ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้ลดการใช้ไฟฟ้าและน้ำมัน สอดคล้องกับ Municipal League of Thailand Association.(2015: Online) หากเมืองสามารถยิ่งลดการใช้ไฟฟ้าและลดการใช้น้ำมันในภาคการเดินทางได้มากเท่าใดจะยิ่งช่วยลด การปล่อยคาร์บอนออกสู่บรรยากาศได้มากเท่านั้น

เมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน คือ เมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืนโดยนโยบายของผู้บริหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจของทางเทศบาลในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงโครงการหรือกิจกรรมของเทศบาลและโครงการหรือกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่เพื่อลดการใช้พลังงานในการขนส่งและค่าไฟฟ้า ส่งผลให้มีอาหารเพื่อการบริโภคอุดมสมบูรณ์

โดยผลิตจากวัตถุดิบในพื้นที่ สอดคล้องกับ Municipal League of Thailand Association. (2015: Online) กระบวนการผลิตยังต้องใช้พลังงานทั้งไฟฟ้าและน้ำมัน มาเป็นเชื้อเพลิง การส่งเสริมการบริโภคอย่างพอเพียง บริโภคแต่พอดีกับเงินในกระเป๋า และมีเหตุมีผลในการบริโภคจึงเป็นการลดทั้งการใช้พลังงาน และลดการปล่อยมลพิษในทุกขั้นตอนตั้งแต่ การผลิต การขนส่ง จนถึงการใช้บริโภค

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ

นโยบายเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลงก่อนนโยบายจากปัญหาสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดี ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล อีกทั้งขีดความสามารถของเทศบาลและเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ ด้วยการที่ผู้บริหารเป็นผู้กอนโยบายและกำหนดนโยบายด้วยการวิเคราะห์จากปัญหาสิ่งแวดล้อมของเทศบาลเมืองแกลง และอยู่ในอำนาจหน้าที่และขีดความสามารถของเทศบาล ซึ่งตรงกับวัตถุประสงค์ของทางเทศบาล ตัดสินใจใช้นโยบายโดยผู้บริหารเพื่อแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในขณะนั้นด้วยผู้บริหาร ส่วนการนำนโยบายไปปฏิบัตินั้นทำผ่านแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ด้วยความร่วมมือของผู้บริหาร กองและฝ่ายพร้อมทั้งประชาชนและการประเมินนโยบายนั้นผู้บริหารพิจารณาจากวัตถุประสงค์อย่างละเอียดและพิจารณาว่าเทศบาลสามารถนำนโยบายมาปฏิบัติได้ด้วยการขีดความสามารถของเทศบาลเพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม สอดคล้องกับ Mary Ashe and

other (2009: Abstract) ได้กล่าวไว้ว่าการดำเนินการด้านนโยบายสามารถควบคุมพื้นที่ขนาดใหญ่ประชากรประชากรธุรกิจและอุตสาหกรรมต่าง ๆ ได้มากขึ้นสามารถเพิ่มการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ได้มาก ประโยชน์เช่นสาธารณูปโภคส่วนกลางขนาดใหญ่อุดมคติและพฤติกรรมร่วมกันสิ่งอำนวยความสะดวกร่วมกันและอื่น ๆ จะช่วยให้กระบวนการก้าวหน้าขึ้นหากไม่มีนโยบายที่ถูกต้องกฎหมายและความร่วมมือกันอย่างแพร่หลายการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์อาจเป็นไปได้ที่จะเป็นการลดการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลก การวางแผนด้วยกระบวนการทำงานของเทศบาลตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่โดยผู้บริหารและกองหรือฝ่าย การจัดองค์กรตามโครงสร้างของเทศบาลตำบลโดยกองและฝ่ายจัดบุคลากรตามตำแหน่งหน้าที่ของเทศบาลตำบล และมีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญจากประสบการณ์ในการทำงาน การควบคุมผลงานตามกระบวนการในอำนาจหน้าที่และการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดจากผู้บริหาร สอดคล้องกับ Richard M. Walker & Rhys Andrews (2013: Abstract) การจัดการและผลการดำเนินงานของรัฐบาลท้องถิ่น: การทบทวนหลักฐาน รัฐบาลท้องถิ่น มีบทบาทสำคัญในการให้บริการแก่ประชาชน ในช่วงหลายสิบปีที่ผ่านมา นักวิชาการเริ่มที่จะตรวจสอบสัมพันธภาพระหว่างผู้บริหารและผลการดำเนินงานของรัฐบาลท้องถิ่นอย่างรอบคอบโดยระบุตำแหน่งนี้ไว้ในกรอบทางทฤษฎีด้านเศรษฐกิจเหตุการณ์ฉุกเฉินและทรัพยากร ความร่วมมือของประชาชนพบว่า เทศบาลตำบลเมืองแกลงโดยเจ้าหน้าที่

เทศบาลได้เป็นแบบอย่างที่ดีเพื่อให้เป็นที่ยอมรับจากประชาชน ความสัมพันธ์อันดีของบุคลากรกับประชาชน และทางเทศบาลตำบลเมืองแกลงได้เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมต่าง ๆ ในทุกขั้นตอน สอดคล้องกับ Paiboon Jamphong (2010: 28 - 29) สรุปการมีส่วนร่วมของชุมชน ดังนี้ 1) การวางแผน (Planning) ประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหา จัดลำดับความสำคัญ ตั้งเป้าหมาย กำหนดการใช้ทรัพยากร กำหนดวิธีติดตามประเมินผล และประการสำคัญคือ ต้องตัดสินใจด้วยตนเอง 2) การดำเนินกิจกรรม (Implementation) ประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการดำเนินการ และบริหารการใช้ทรัพยากรมีความรับผิดชอบในการจัดสรรควบคุมทางการเงิน 3) การใช้ประโยชน์ (Utilization) โดยประชาชนต้องมีความสามารถในการนำเอากิจกรรมมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้ 4) การได้รับประโยชน์ (Destining benefit) โดยประชาชนต้องได้รับ การแจกจ่ายผลประโยชน์จากชุมชนในพื้นที่ที่เท่าเทียม

รูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิภาพ

ด้วยอำนาจหน้าที่ของเทศบาลสามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำได้ด้วยอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 (รวมแก้ไขเพิ่มเติม) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลไว้ในมาตรา 50 ข้อ 3 รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและ

สิ่งปฏิกูล และข้ออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในมาตรา 50 และมาตรา 51 และใช้มาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อม ISO 14001 ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงโดยประสิทธิผลการเป็นเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ในด้านเมืองแห่งต้นไม้ เมืองไร้มลพิษ เมืองพิชิตพลังงาน และเมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน คือ ลดปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์สู่ชั้นบรรยากาศ และมีปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำ ด้านนโยบาย คือ วิสัยทัศน์ของผู้บริหาร ด้านการบริหารจัดการ คือ การเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานภายใน ด้านการบริหารโครงการ คือ ความเชี่ยวชาญของบุคลากร ด้านความร่วมมือ คือ ความสัมพันธ์อันดีของบุคลากรกับประชาชน ซึ่งผู้วิจัยค้นพบว่าท้ายที่สุดแล้ว ประสิทธิภาพแห่งความสำเร็จ คือ กระบวนการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลงส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิต และสุขอนามัยที่ดี โดยรูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับ Methina Issiyanon (2018: Online) ได้ศึกษาองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นกับการประยุกต์ใช้แนวคิดเศรษฐกิจสีเขียว : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองแกลง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ตัวแบบการนำแนวคิดเศรษฐกิจสีเขียวไปปฏิบัติ ในเทศบาลตำบลเมืองแกลงมีจุดเริ่มต้นจากผู้นำทางการเมืองที่มีความมุ่งมั่นและทุ่มเทในการทำงานมีเป้าหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนเป็นผู้ที่มีความสนใจในเรื่องการรักษาสิ่งแวดล้อม จนนำมาสู่การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กร

สู่เป้าหมายตามความต้องการของผู้บริหาร ไม่ว่าจะเป็น “เมืองน่าอยู่ อย่างยั่งยืน” หรือ “เมืองคาร์บอนต่ำ” ซึ่งทั้งสองแนวคิดนี้ส่งผลให้เกิดนโยบายต่าง ๆ ภายใต้การควบคุมของระบบ ISO 14001 และการดูแลจากผู้รับผิดชอบโครงการ นำไปสู่ผลการปฏิบัติงานที่จะทำการประเมิน ตรวจสอบ และทบทวน โดยผู้บริหารเทศบาลตำบลเมืองแกลงก่อนที่จะมีการตัดสินใจว่าจะยุติโครงการหรือดำเนินโครงการนั้นต่อไป

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากการวิจัยเพื่อใช้ประโยชน์

เนื่องจากผู้บริหารของเทศบาลตำบลเมืองแกลงมีวิสัยทัศน์จึงได้มีการริเริ่มและกำหนดเป็นนโยบายโดยได้ดำเนินการผ่านแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาล อีกทั้งการบริหารจัดการของเทศบาลนั้นมีการเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานภายใน ทำให้การทำงานเป็นไปด้วยความราบรื่น ประกอบกับบุคคลากรนั้นมีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำจึงเป็นผลให้การทำกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และ

บุคลากรกับประชาชนมีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน จึงส่งผลให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำนั้นสัมฤทธิ์ผลเป็นที่ประจักษ์ถึงความสำเร็จ ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปใช้ในการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานขององค์กรให้มีประสิทธิภาพ และเป็นแบบอย่างในการริเริ่มการจัดการสิ่งแวดล้อม และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองคาร์บอนต่ำให้มีประสิทธิผลได้อย่างเช่นเทศบาลตำบลเมืองแกลง

ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

เพื่อให้การวิจัย เรื่องรูปแบบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นเมืองคาร์บอนต่ำได้ดียิ่งขึ้น ควรทำการศึกษาดังนี้

1. พฤติกรรมส่วนบุคคลของบุคลากรที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง
2. พฤติกรรมส่วนบุคคลของผู้นำชุมชนที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง
3. พฤติกรรมส่วนบุคคลของประชาชนที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

REFERENCES

- Mary Ashe and other. (2009). **Low carbon city success framework**. [Online]. Translated from: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1674927817301223#!> Date Retrieved 2018, November 20.
- Methina Issiyanon. (2018). **Local administrative organizations and application of color economic concepts.Green: A case study of Muang Klang Subdistrict Municipality, Klaeng District, Rayong Province**. researchFaculty of Political Science and Law Burapa university. Journal of Social Development, 18 (2). (in Thai)
- Municipal League of Thailand Association. (2015). **84 Inspiring stories from the sky to development Low carbon municipality**. Bangkok. (in Thai)
- Phaiboon Jamphong. (2010). **Waste management by community participation process in the area Amphawa water market**. Suan Sunandha Rajabhat University Bangkok. (in Thai)
- Richard M. Walker & Rhys Andrews. (2013). **Government Management and Performance Local**. [Online Strategy to promote low-carbon municipalities. (2012). [Online]. Accessible from: <http://www.lcm.in.th/Backup/project3.html> Date of Search 2561, April 24.