

รูปแบบกระบวนการยุติธรรมทางกฎหมายในการควบคุมกำกับดูแลเงินบริจาค

THE MODEL OF LEGAL JUSTICE PROCESS FOR CONTROLLING THE DONATED MONEY

อัครเดช มณีภาค*

สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม
กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย

Akkradas Maneepak*

Faculty of Law, Faculty of Humanities and Social Sciences, Chandrakasem Rajabhat University,
Bangkok Thailand

*E-mail: akaradas_@hotmail.com

Received: 02-05-2023

Revised: 26-05-2023

Accepted: 14-07-2023

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) สภาพปัญหาเกี่ยวกับการเรียไกรการบริจาค 2) ช่องว่างกฎหมายเรียไกรการบริจาคที่บังคับใช้อยู่ และ 3) รูปแบบกฎหมายที่นำไปสู่การพัฒนากฎหมายใหม่และนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับการเรียไกรการบริจาค โดยนำวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพวิเคราะห์ข้อมูลเอกสารรวมทั้งการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจำนวน 11 คน นำกฎหมายต่างประเทศมาวิเคราะห์เนื้อหาเปรียบเทียบกฎหมายไทย เพื่อนำมาตอบวัตถุประสงค์ ผลการวิจัย พบว่า การเรียไกรหรือรับบริจาคปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนรูปแบบการเรียไกรและรับบริจาคแตกต่างไปจากเดิม มีการใช้สื่อสังคมออนไลน์โดยมีเนื้อหาหรือภาพประกอบที่กระทำให้เกิดความน่าเห็นใจ หรือมีจัดกิจกรรมเรียไกรบริจาคเพื่อให้ได้บริจาคจำนวนมากขึ้น ประกอบกับปัจจุบันมีการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ สามารถจ่ายได้อย่างสะดวกรวดเร็ว มีฉาชีพจึงอาศัยช่องว่างกฎหมายแสวงหาผลประโยชน์ ดังนั้น จึงเห็นควรปรับปรุงในการบัญญัติกฎหมายใหม่เพื่อพัฒนารูปแบบกระบวนการยุติธรรมทางกฎหมายในการควบคุมกำกับดูแลเงินบริจาค คือ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไกรหรือบริจาค ปรับปรุงแก้ไข พ.ศ...

คำสำคัญ: กฎหมาย เรียไกร บริจาค

ABSTRACT

This research aimed to address the following objectives: 1) studying issues related to donation solicitation, 2) identifying gaps in existing laws concerning donation solicitation, and 3) developing a legal model for the creation and effective implementation of new laws concerning donation solicitation. This research adopted a qualitative research method by analyzing documentary data including in-depth interviews with 11 stakeholders. In addition, foreign laws were analyzed in comparison with Thai laws to answer the research objectives. The research findings revealed that:

The current donation solicitation has changed to different forms by using social media presenting content and illustrations to create sympathy or by organizing activities to raise more donations. In addition, nowadays, money is rapidly transferred via electronic transactions, so the scammers exploit legal gaps to seek benefits. Therefore, it seems appropriate to improve the new law in order to develop a legal justice system, control and supervise donated money by drafting the Solicitation or Donation Control Bill Amendment B.E. ...

Keywords: Law, Solicitation, Donation

บทนำ

สังคมไทยเป็นสังคมที่มีความโอบอ้อมอารี เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ตั้งแต่สมัยอดีตมาจนถึงปัจจุบัน การช่วยเหลือแบ่งปันในสังคมมีในทุกวิถีชีวิตในทุกโอกาสมอบโอกาสให้สังคมผ่านรูปแบบต่าง ๆ ที่เป็นสื่อกลาง เช่น ศาสนา วัด องค์กรการกุศล โรงพยาบาล โรงเรียน มูลนิธิ ฯลฯ หรือ ในรูปแบบเอกชน ประชาชนทั่วไป ในขณะที่เดียวกันจากการวิเคราะห์ของ SCB Economic Intelligence Center ปี 2565 พบว่า ครั้วเรือนไทยที่ประสบภาวะเปราะบางทางการเงิน หรือครัวเรือนที่มีปัญหาหนี้สูงเมื่อเทียบกับรายได้และทรัพย์สิน มีจำนวนถึง 2.1 ล้านครัวเรือน ทำให้มีปัญหารายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ 30 นับจากก่อนการแพร่ระบาดโควิด-19 ในปี 2562 ข้อค้นพบ

ที่น่าสนใจคือ การเพิ่มขึ้น 1 เปอร์เซ็นต์ ของสัดส่วนรายจ่ายที่ไม่จำเป็นต่อรายจ่ายรวม ส่งผลให้โอกาสการเกิดปัญหาการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.15 ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น ประกอบด้วย รายจ่ายสินค้าฟุ่มเฟือย เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ บริการท่องเที่ยว สันทนาการ ค่าใช้จ่ายด้านการบริจจาค่าสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น กล่าวคือผู้บริจจาคี้อาจได้รับผลกระทบทางอ้อมจากการบริจจาคไม่ผิดไปจากผู้ขอรับบริจาคที่ประสบฐานะทางการเงิน (Economic Intelligence Center, 2022) เห็นได้ว่าการเรียไกรการบริจจาคมีส่วนสำคัญในสังคมไทยมีความเกี่ยวโยงทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมความเป็นอยู่ของสังคมประชาชนทุกช่วงหนัภาวะเศรษฐกิจไม่ดีการเรียไกรการบริจจาคก็จ

มากขึ้นด้วยหรือในสภาวะใดสังคมมีเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นบ่อยครั้ง เช่น พายุ น้ำท่วม ไฟไหม้ หรือมีเหตุการณ์ภัยพิบัติอื่น ๆ และล่าสุดในเหตุการณ์วิกฤติโควิด 19 ก็จะมีการเรียไกรการบริจาคมากขึ้นตามมด้วยเช่นกัน

สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นมีความสัมพันธ์ระหว่างข้อเท็จจริงในสังคมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเพื่อนำไปสู่การแก้ไขกฎหมายปรับปรุงกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น กรณีการเปิดรับเรียไกรบริจาคของ ฌอน บูรณะหิรัญ กรณีของแม่ที่วางยาทารุณลูกแล้วลงในสื่อสังคมออนไลน์ขอรับเรียไกรบริจาค หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องคือพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไกร พุทธศักราช 2487 มาตรา 6 การเรียไกรซึ่งอ้างว่าเพื่อประโยชน์แก่ราชการเทศบาลหรือสาธารณประโยชน์จะจัดให้มีได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไกรแล้ว มาตรา 17 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 5 มาตรา 6 วรรคแรก มาตรา 8 วรรคแรก มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาทหรือจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือทั้งจำทั้งปรับ มาตรา 14 ห้ามมิให้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินที่เรียไกรได้นั้นในกิจการอย่างอื่นนอกวัตถุประสงค์แห่งการเรียไกร ตามที่ได้แสดงไว้เว้นแต่จะจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายพอสมควรในการเรียไกรนั้นเองและมาตรา 19 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 13 มาตรา 14 มาตรา 15 มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 500 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือนหรือทั้งจำทั้งปรับ (Solicitation Control Act B.E., 1937) จะเห็นได้ว่าเรื่องการเรียไกรการบริจาคอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไกร มาตรา 6 กล่าวคือจะทำได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไกรหากไม่ขออนุญาตมีโทษปรับไม่เกิน 200 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือนหรือ

ทั้งจำทั้งปรับและเมื่อได้รับบริจาคมาแล้วก็ต้องทำตามวัตถุประสงค์ของการรับบริจาคด้วย หากนำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ มีโทษปรับไม่เกิน 500 บาท จำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ข้อควรพิจารณาเรื่องนี้เป็นคือโทษปรับน้อย เนื่องจากเป็นกฎหมายเก่าตั้งแต่ พ.ศ. 2487 จึงมีโทษน้อยเมื่อเทียบสังคมในปัจจุบัน

อย่างไรก็ตามการขอรับบริจาคหากเป็นเรื่องเท็จและขอรับบริจาคผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตหรือคอมพิวเตอร์จะมีความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ มาตรา 14 มีโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี หรือปรับไม่เกิน 100,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับได้อีกหรือไม่ (Computer Crime Act B.E., 2017) ยกตัวอย่างเช่น กรณีการขอรับบริจาคที่เป็นเท็จอาจมีความผิดฐานฉ้อโกงประชาชน ซึ่งมีโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี หรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับหรือไม่ กรณีการนำเงินที่ได้รับบริจาคไปใช่นอกวัตถุประสงค์เข้าข่ายมีความผิดฐานยักยอกทรัพย์หรือไม่ กรณีส่วนความเป็นผู้เสียหายจะมาแจ้งความร้องทุกข์นั้นต้องเป็นผู้ที่ถูกหลอกและหลงเชื่อโอนเงินให้แก่ผู้ขอรับบริจาค หากไม่ใช่ผู้ที่ถูกหลอกหลง แต่รู้ว่าผู้รับบริจาคไม่ได้มีเจตนาเอาเงินไปใช้ตามที่ขอบริจาคจริง แล้วยังสมัครใจโอนเงินให้แก่ผู้ขอรับบริจาค น่าจะไม่ถือเป็นผู้เสียหายตามกฎหมาย ผู้ขอรับบริจาคโดยข้อความเท็จ โดยการหลอกหลวงผู้อื่นแม้ยังไม่มีผู้บริจาคเงินเข้ามาถือว่าได้ลงมือกระทำความผิดแล้วแต่การกระทำยังไม่บรรลุผลสำเร็จ จะมีความผิดฐานพยายามกระทำความผิดต้องระวางโทษ 2 ใน 3 ส่วนของโทษที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น จากตัวอย่างคดีที่เกิดขึ้นจะเห็นได้ว่ายังมีช่องว่างของกฎหมายในการบังคับใช้ข้อพิจารณา

กฎหมายในปัจจุบันในการควบคุมเงินบริจาค มีพระราชบัญญัติซึ่งประกาศใช้มานานคือพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2487 ไม่ทันสมัย และการรับบริจาคอาจไม่ผิดฐานฉ้อโกง เพราะความผิดฐานฉ้อโกงต้องมีเจตนาทุจริตตั้งแต่แรก แต่กรณีที่ได้รับบริจาคด้วยเจตนาดีตั้งแต่แรกแล้ว ทุจริตภายหลังจึงไม่เข้าข่ายฉ้อโกง และด้วยปัจจุบันนี้ เทคโนโลยีสังคมออนไลน์ทำให้ประชาชนเข้าถึงรวมทั้งบริจาคได้ง่ายผ่านการทำธุรกรรมทางการเงิน ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งสามารถจ่ายได้อย่างสะดวก และรวดเร็ว ทั้งนี้พฤติกรรมการเรียไรการบริจาค มีกระบวนกรสลัซซึ้นมกยั้งขึ้น บางพฤติกรรม ยังมีการแสดงออกโดยให้เห้นถึงควมสงสร เพื่อได้รับเงินบริจาคจนวนมก เช่น กรณีนำน ภาพเจ้าหน้าที่ดับไฟป่าถูกไฟคลอกเสียชีวิต ทำให้รู้สึกสลดหดหู่ นำสงสรเพื่อให้คนมาบริจาค จนวนมก พฤติกรรมเหล่านีเป็นอันตรายต่อสังคม จึงเห้นควรปรับปรุงกฎหมายให้มีความสอดคล้อง ในสังคมปัจจุบันที่ยังมีช่องว่างทางกฎหมาย ในการบังคับใช้ควบคุมเงินบริจาคมีพระราชบัญญัติ เป็นหลัก คือ พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 ซึ่งบังคับใช้มานานไม่ทันต่อ เหตุการณ์ในสังคมปัจจุบันและกฎหมายฉบับอื่น ที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำผิด เกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2560 (ฉบับที่ 2) พระราช บัญญัติว่าด้วยควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2559

พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2551 ประมวลกฎหมายกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กฎหมาย เกี่ยวกับภาษีอากร จึงเห้นควรปรับปรุงกฎหมาย ให้มีความสอดคล้องในสังคมปัจจุบัน

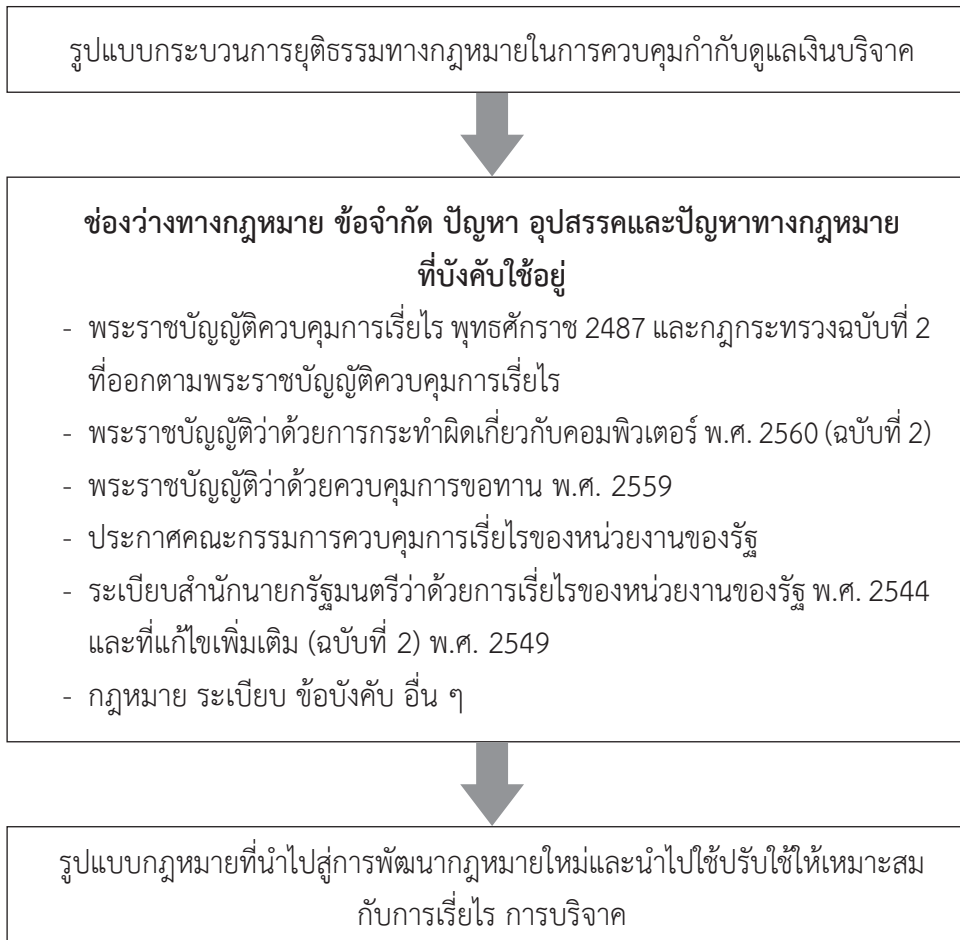
วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับการเรียไร การบริจาค
2. เพื่อศึกษาช่องว่างกฎหมายเรียไร การบริจาค ที่บังคับใช้อยู่
3. เพื่อศึกษาให้ได้รูปแบบกฎหมาย ที่นำไปสู่การพัฒนากฎหมายใหม่และนำไปปรับใช้ ให้เหมาะสมกับการเรียไร การบริจาค

ทบทวนแนวคิด

1. แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแล การเรียไร การบริจาค
2. กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการควบคุม กำกับดูแล การเรียไร การบริจาค
3. กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกำกับดูแล การเรียไร การบริจาค
4. หลักการบริจาคในรูปแบบ Crowd Funding
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

กรอบแนวคิดของการวิจัย



ระเบียบวิธีวิจัย

กลุ่มเป้าหมายในการวิจัย

กลุ่มเป้าหมายในการวิจัยครั้งนี้ทำการเลือกแบบเจาะจง โดยมีเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก คือ เป็นบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์โดยตรง ทั้งในด้านการทำคดี การให้คำปรึกษา การตัดสินคดี การให้คำชี้แนะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่โดยตรง และรับผิดชอบโดยตรงในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับเรียไร การบริจาค และกฎหมายอื่น

ที่เกี่ยวข้องเพื่อตอบวัตถุประสงค์จำนวน 11 คน ได้แก่ ผู้พิพากษา จำนวน 1 คน เจ้าหน้าที่ตำรวจ จำนวน 1 คน ทนายความ จำนวน 1 คน พนักงานอัยการ จำนวน 1 คน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย จำนวน 1 คน เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย จำนวน 2 คน เจ้าหน้าที่กรมสรรพากร จำนวน 1 คน เจ้าหน้าที่จากสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา จำนวน 1 คน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านปรัชญาและศาสนา จำนวน 1 คน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองคณะสงฆ์ 1 องค์

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือแบบสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้างโดย โดยกำหนดคำถามครอบคลุมตรงตามวัตถุประสงค์ ประกอบไปด้วย

ข้อคำถามที่ 1 สภาพปัญหาเกี่ยวกับการเรียไร การบริจาค ที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ มากน้อยเพียงใด

ข้อคำถามที่ 2 ความแตกต่างระหว่างการเรียไรและการบริจาค

ข้อคำถามที่ 3 ช่องว่างกฎหมายเรียไร การบริจาค ที่บังคับใช้อยู่ พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 มีข้อบกพร่องในเรื่องใดบ้าง

ข้อคำถามที่ 4 พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 มีข้อเสนอแนะปรับปรุงให้มีความเหมาะสมอย่างไร

ข้อคำถามที่ 5 กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับต่าง ๆ อื่น ที่บังคับใช้ควบคุมการเรียไร การบริจาค มีข้อข้อบกพร่องในเรื่องใดบ้าง

ข้อคำถามที่ 6 กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับต่าง ๆ อื่น ที่บังคับใช้ควบคุมการเรียไร การบริจาค มีข้อเสนอแนะปรับปรุงให้มีความเหมาะสมอย่างไร

ข้อคำถามที่ 7 รูปแบบกฎหมายที่นำไปสู่การพัฒนากฎหมายใหม่เพื่อนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมการควบคุมการเรียไร การบริจาค

ข้อคำถามที่ 8 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เหมาะสม

วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล

รวบรวมเอกสาร วิทยานิพนธ์ บทความ รวมทั้งกฎหมายต่าง ๆ ทั้งในประเทศไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่างประเทศ จากห้องสมุด

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ฐานข้อมูลออนไลน์ของต่างประเทศ เว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศอังกฤษ ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศญี่ปุ่นผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ตรวจสอบความถูกต้องเอกสาร พร้อมแยกแยะตามประเด็นการวิจัย

ทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการเข้าสัมภาษณ์ในการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกแบบสัมภาษณ์เชิงลึก ทำการบันทึกข้อมูลโดยใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในการบันทึกเสียงและหรือภาพ

การวิเคราะห์ข้อมูล

กรณีเอกสารทางกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องใช้วิธีการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลแบบสร้างข้อสรุปข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์จะเป็นข้อความบรรยายซึ่งได้มาจากการศึกษาเนื้อหาจากเอกสารทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2. การวิเคราะห์เนื้อหา เป็นการกระทำกับข้อมูลที่ได้จากเอกสารโดยวิเคราะห์เชิงบรรยาย

3. การวิเคราะห์โดยการเปรียบเทียบข้อมูลเป็นการใช้วิธีการเปรียบเทียบโดยการนำข้อมูลมาเทียบโดยผู้วิจัยรวบรวมข้อมูลเอกสารของกฎหมายไทยและต่างประเทศมาทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบ

กรณีของการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกจะใช้วิธีการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

1. นำข้อมูลเนื้อหาที่ได้จากการจดบันทึกหรือการบันทึกในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จากสัมภาษณ์มาทำการวิเคราะห์เนื้อหา

2. ในการวิเคราะห์เนื้อหา ใช้วิธีวิเคราะห์ข้อมูลแบบสร้างข้อสรุปข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์จะเป็นข้อความบรรยาย

3. การวิเคราะห์โดยการเปรียบเทียบข้อมูล โดยการใช้วิธีการเปรียบเทียบโดยการนำข้อมูลเนื้อหาจากการสัมภาษณ์มาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับข้อมูลเนื้อหาจากเอกสาร การวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลเอกสารและการสัมภาษณ์ทำให้นำไปสู่การค้นพบสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริงทางข้อเท็จจริงเพื่อนำไปสู่สภาพปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับปัญหาในตัวบทกฎหมาย ความเหมาะสมขององค์ประกอบกฎหมาย ช่องว่างทางกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย

ผลการวิจัย

1. สภาพปัญหาเกี่ยวกับการเรียไร การบริจาค พบว่า การเรียไรหรือรับบริจาค ปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนรูปแบบการเรียไรและรับบริจาคแตกต่างไปจากเดิม มีใช้สื่อเครือข่ายสื่อสังคมออนไลน์ เช่น Facebook Instagram Twitter Youtube Website TikTok โดยใช้ข้อความนำเสนอสารใช้เด็กกำพร้า เด็กพิการ เด็กถูกทำร้าย เด็กถูกทอดทิ้ง คนไร้บ้าน คนไร้ที่พึ่ง คนแก่ คนชรา สุนัข แมว หรือสัตว์ถูกทารุณ ถูกทอดทิ้งถูกทำร้าย กรณีไฟไหม้ น้ำท่วม เกิดอุทกภัย วาตภัย ภัยพิบัติธรรมชาติ โศกนาฏกรรมต่าง ๆ มาประกอบใช้ภาพประกอบให้ดูเหมือนถูกกระทำทารุณ โหดร้ายให้เกิดภาพที่น่าสงสารน่าเวทนา เพื่อให้ได้ยอดการเรียไรหรือบริจาคจำนวนมากขึ้น หรือมีจัดกิจกรรมเพื่อเรียไรบริจาค เช่น ร้อง ว่ายน้ำ หรือมีเหตุการณ์สอบติดแล้วไม่มีเงินเรียนเปิดเรียไรบริจาค เงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาจากการเรียไรบริจาค

ไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมไปถึงการทำบุญเรียไรหรือบริจาคในทางศาสนา เมื่อสังคมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วรูปแบบการเรียไรการบริจาคมีความสลับซับซ้อนขึ้นเรื่อย ๆ มีฉ้อโกงจึงอาศัยช่องว่างกฎหมายแสวงหาผลประโยชน์ ส่งผลต่อเศรษฐกิจสังคม กฎหมาย

2. ช่องว่างทางกฎหมายสภาพปัญหาและความสำคัญในการบังคับใช้ ได้แก่

2.1 คำนิยามความหมายของคำว่าเรียไร ที่ขาดความชัดเจนรัดกุม กล่าวคือมิได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนซึ่งหากนำไปใช้ย่อมต้องอาศัยการตีความ ทั้งนี้อาจเกิดจากกฎหมายดังกล่าวนี้ได้มีการออกมาบังคับใช้เป็นเวลาที่ยาวนานมาแล้ว และขาดการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ทันต่อสภาพการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันโดยเฉพาะในยุคปัจจุบันที่มีการเรียไรผ่านสื่อผ่านออนไลน์ หรือแพลตฟอร์มต่าง ๆ ดังนั้นหากเกิดปัญหาเกิดขึ้น กฎหมายที่มีอยู่ดังกล่าวจึงไม่อาจนำไปปรับใช้ได้จึงเกิดช่องว่างของกฎหมาย

2.2 ลักษณะหรือช่องทางของการเรียไร เนื่องจากกฎหมายได้ออกมาบังคับใช้นานแล้ว ดังนั้นเมื่อเกิดลักษณะ รูปแบบ หรือช่องทางการเรียไรที่ทันสมัยที่อำนวยความสะดวกต่อการเรียไร รวมถึงการโฆษณาประชาสัมพันธ์รูปแบบการเรียไรที่ให้เข้าถึงกลุ่มบุคคลได้ง่ายมากยิ่งขึ้น โดยผ่านช่องทางสื่อทันสมัย แต่เมื่อพิจารณากฎหมายเรียไรที่มีอยู่ในปัจจุบันกลับพบว่าไม่มีความครอบคลุมถึงช่องทางดังกล่าว จึงก่อให้เกิดปัญหาที่ตามมา เช่นนี้ จึงเห็นควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายใหม่โดยเพิ่มลักษณะรูปแบบหรือช่องทางการเรียไรให้ทันสมัยมากยิ่งขึ้น

2.3 บทกำหนดโทษ ไม่ว่าจะโทษทางอาญาและโทษปรับ เมื่อพิจารณาประกอบกับเหตุการณ์ในปัจจุบัน กฎหมายดังกล่าวนี้จึงมี

ข้อบกพร่องอันเนื่องจากโทษที่กำหนดไว้นั้น ไม่สมเหตุสมผลหรือขาดความหนักเบาอย่างเพียงพอ เป็นเหตุให้ผู้กระทำความผิดไม่หลาบจำหรือไม่เกรงกลัวกฎหมายดังกล่าวนี้นี้ ดังนั้น จึงควรกำหนดโทษให้มีสถานหนักมากยิ่งขึ้นโดยคำนึงถึงสัดส่วนของเหตุการณ์ ความทันสมัยของเหตุการณ์ รวมถึงสภาพของสังคม

3. รูปแบบกฎหมายที่นำไปสู่การพัฒนากฎหมายใหม่และนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับการเรียไร การบริจาคน ผลการวิจัยพบว่า การบังคับควบคุมการเรียไร การบริจาคน บังคับใน 3 ส่วน ได้แก่ 1) ภาคเอกชน บังคับตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 2) ภาคราชการ หน่วยงานของรัฐ บังคับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 3) ภาคองค์กรศาสนา บังคับตามคำสั่งมหาเถรสมาคม เรื่องการควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2539 (The Sangha Supreme Council of Thailand, 1968)

3.1 การเรียไร การบริจาคน ของเอกชน ประชาชนทั่วไป ในปัจจุบันมีการเรียไร การบริจาคน มีรูปแบบเป็นจำนวนมาก เช่น การเจ็บป่วยต่าง ๆ แล้วเปิดรับบริจาคนและมีการเรียไร หรือมีการบริจาคน ในรูปแบบการเป็นฮีโรในกิจกรรมการกุศลต่าง ๆ เช่น การวิ่ง การว่ายน้ำ แล้วเปิดรับบริจาคนโดยอ้างว่าเป็นการกุศล ซึ่งวิธีการดังกล่าวนี้เป็นวิธีการเรียไรหรือการบริจาคนในรูปแบบหนึ่งซึ่งผู้กระทำดังกล่าวไม่ได้ขออนุญาตหรือแทบไม่คิดขออนุญาตต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาจเป็นเพราะไม่ทราบหรือไม่ให้ความสำคัญ จึงทำให้ไม่มีหน่วยงานที่ดูแลหรือควบคุมอย่างจริงจัง จึงขาดการควบคุมรายได้

จากการบริจาคนซึ่งเป็นเม็ดเงินจำนวนมากมายมหาศาลไม่มีการควบคุมการใช้จ่าย รวมถึงการจัดเก็บรายได้ต่าง ๆ อันเกิดเป็นช่องว่างทางกฎหมายและทางปฏิบัติ ซึ่งกรณีดังกล่าวมีกฎหมายที่บังคับใช้คือพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487

3.2 การเรียไร การบริจาคน ของหน่วยงานรัฐ หน่วยงานราชการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 ซึ่งใช้บังคับเอกชนประชาชนทั่วไป หากเป็นหน่วยงานรัฐ หน่วยงานราชการมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งแยกต่างหากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 อีกส่วนหนึ่ง

ขั้นตอนการเรียไร บริจาคน ของหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ สลับซับซ้อนหลายขั้นตอน กรณีหน่วยงานราชการเรียไร การบริจาคน ขอเสนอให้ลดขั้นตอนลงที่เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ หรืออนุญาต ไม่ต้องเสนอต่อคณะกรรมการ หรือปลัด กระทรวงมหาดไทยอีก เนื่องจากเป็นการล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในการช่วยเหลือหรือการบริการประชาชน ยกตัวอย่างเช่น โรงพยาบาล A ต้องการเปิดรับบริจาคนสร้างหอผู้ป่วย จัดทำรายละเอียดโครงการเสนอ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงที่รับผิดชอบ หากได้รับอนุมัติ ส่งกลับมายังโรงพยาบาล A โรงพยาบาล A เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด หากได้รับอนุมัติ เสนอคณะกรรมการ/ปลัด กระทรวงมหาดไทยเพื่อขออนุมัติ/อนุญาต

3.3 การเรียไร บริจาคน ในรูปแบบองค์กรทางศาสนา กลืนผ้าป่าการบอกบุญในรูปแบบ

ออนไลน์ เพื่อประโยชน์ทางศาสนา เป็นการเรียไรรูปแบบหนึ่ง และการสมัครใจทำบุญ คือ การบริจาค ไม่มีการเรียไร ไม่อยู่ในบังคับหรือความหมายการเรียไร ในคำสั่งมหาเถรสมาคม เรื่อง การควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2539 รูปแบบในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเรียไร การบริจาค โดยกฎหมายควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2487 นั้น บังคับเอกชนหรือประชาชนทั่วไป ซึ่งหากนอกเหนือจากกรณีดังกล่าวไม่สามารถบังคับได้ในตัวเอง ซึ่งในปัจจุบันได้มีเรื่องการเรียไรการบริจาคในรูปแบบของรัฐจึงออกระเบียบบังคับใช้เพิ่มเติมการควบคุมกำกับอนุญาตของหน่วยงานราชการอีกรูปแบบหนึ่งคือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 อีกส่วนหนึ่ง และมีเรื่องของการเรียไรของทางศาสนา ก็มีการออกคำสั่งมหาเถรสมาคมเพิ่มเติมมาควบคุมกำกับ ดังนั้นจะเห็นว่ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับดังกล่าวเป็นกฎหมายลำดับรองมีศักดิ์ลำดับไม่เทียบเท่าพระราชบัญญัติ ดังนั้น ควรนำมารวบรวม กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งที่กระจัดกระจายหลายฉบับยากแก่การใช้และการทำความเข้าใจ เข้ามาเป็นรูปแบบฉบับเดียวกันในรูปแบบพระราชบัญญัติ ยกระดับกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ของกฎหมายที่สูงและสำคัญกว่า

3.4 การควบคุมกำกับดูแลเงินบริจาค ควรมีการตั้งหน่วยงานเกี่ยวกับการรับบริจาคขึ้นมาเป็นรูปธรรมชัดเจนเป็นหน่วยงานโดยตรง เพื่อทำการควบคุมตรวจสอบตั้งแต่ก่อนมีการขอรับบริจาค โดยทำการตรวจสอบเหตุผลและความจำเป็นในการขอรับบริจาค ก่อนที่จะอนุญาต และเมื่อ

ได้รับอนุญาตแล้วต้องมีการตรวจสอบเงินที่ได้รับบริจาคและการนำเงินไปใช้ให้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ทุกครั้ง หากมีผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวนี้ ให้ดำเนินการตามกฎหมายทุกกรณีจึงควรมีการบัญญัติกฎหมายใหม่เพื่อพัฒนารูปแบบกระบวนการยุติธรรมทางกฎหมายในการควบคุมกำกับดูแลเงินบริจาค

สรุปผลการวิจัยและอภิปราย

1. ปัญหาเกี่ยวกับการเรียไร การบริจาค พบว่า การเรียไรหรือรับบริจาค ปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนรูปแบบการเรียไรและรับบริจาคแตกต่างไปจากเดิม ใช้สื่อเครือข่ายสื่อสังคมออนไลน์ เช่น Facebook Instagram Twitter TikTok มีการใช้ข้อความน่าสงสาร ใช้เด็กกำพร้า เด็กพิการ หรือสัตว์ถูกทารุณ ถูกทอดทิ้ง ใช้ภาพประกอบให้ดูเหมือนถูกกระทำทารุณโหดร้ายให้เกิดภาพที่น่าสงสาร การเกิดภัยพิบัติธรรมชาติ โศกนาฏกรรมต่าง ๆ หรือมีจัดกิจกรรมเพื่อเรียไรบริจาค เช่น วัง วายน้ำ หรือเหตุการณ์สอบัติแล้วไม่มีเงินเรียนเปิดเรียไรบริจาค รวมไปถึงการทำบุญเรียไรหรือบริจาคในทางศาสนา เนื่องมาจากปัจจุบันมีการใช้เงินผ่านโทรศัพท์มือถือ Mobile banking จ่ายผ่านมือถือได้อย่างรวดเร็ว รูปแบบการเรียไรการบริจาคมีความสลับซับซ้อนขึ้นเรื่อย ๆ มิอาจชีพจึงอาศัยช่องว่างกฎหมายแสวงหาผลประโยชน์ส่งผลต่อเศรษฐกิจ สังคม กฎหมาย ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากปัจจุบัน เรามีการบริโภคสื่อ โดยเฉพาะสื่อสังคมออนไลน์ (Social media) ซึ่งต้องยอมรับว่าจำเป็นต้องมีการดูข่าวสารเพื่อการดำเนินชีวิตประจำวัน รวมถึงเทคโนโลยีที่มีความก้าวหน้าไปมากสามารถรองรับการบริโภคสื่อของเราได้ทุกที่ทุกเวลา

สื่อมีการหลอมรวมกันมากขึ้นโดยเฉพาะทางสังคมออนไลน์ กลุ่มที่ต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษ คือ ผู้ที่อ่อนด้อยทักษะในการเข้าถึงการวิเคราะห์ การประเมิน เนื้อหา การสร้างสรรค์และทักษะการมีส่วนร่วม โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชน ที่จะต้องได้รับการพัฒนา ทักษะเหล่านี้ ดังนั้น ครู อาจารย์ต้องให้ความสำคัญในการพัฒนา ทักษะเหล่านี้ให้กับเยาวชนของเราให้มีภูมิทัศน์ทาง รู้จักคิดวิเคราะห์เป็น รู้จักแยกแยะว่าอะไรจริง-อะไรเท็จ นอกจากนี้ยังหมายถึงรวมถึงกลุ่มผู้ด้อยโอกาส กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษาอีกมากมาย ซึ่งสมควรได้รับการส่งเสริมพัฒนาทักษะเหล่านี้ด้วยเช่นเดียวกัน (Jitpanan, 2015)

2. สภาพปัญหาที่มีผลต่อช่องว่างทางกฎหมายเรียไรการบริจาคที่บังคับใช้อยู่ ประเด็นกฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 นับถึงปัจจุบัน พุทธศักราช 2565 เป็นเวลาถึง 78 ปี เป็นการบังคับใช้กฎหมายเป็นเวลายาวนาน จึงเห็นควรปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยทันต่อสถานการณ์ปัจจุบันที่สภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลง สอดคล้องกับ Supapon (2023) ได้ทำการศึกษา พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 พบว่า ยังมีข้อบกพร่องหลายประการที่ก่อให้เกิดปัญหา คือ ปัญหาการขาดมาตรการควบคุมการขอรับบริจาคอันมีวัตถุประสงค์ที่มิใช่เพื่อสาธารณประโยชน์ เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 เป็นกฎหมายที่ใช้สำหรับควบคุมการขอรับบริจาคที่มีวัตถุประสงค์เพื่อทางราชการ เทศบาล และสาธารณประโยชน์เท่านั้น ยังคงขาดการควบคุมการขอรับบริจาคที่อ้างว่าเป็นไปเพื่อการกุศล

ปัญหาความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย ปัญหาความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับบุคคลผู้ขอรับบริจาคที่อาจได้รับการยกเว้นการขออนุญาตพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 ใช้บังคับกับบุคคลทุกคน มีเพียงการยกเว้นไม่ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม เท่านั้น จึงขาดความยืดหยุ่นให้แก่องค์กรบางองค์กรที่มีการดำเนินการอย่างชัดเจน หรือต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน และปัญหาขอบเขตการใช้บังคับกฎหมายด้านจำนวนเงินที่ขอรับบริจาคพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 ใช้บังคับกับผู้ขอรับบริจาคเงินไม่ว่าจะเจตนาขอรับบริจาคมากหรือน้อยก็ตาม จึงเป็นการสร้างภาระให้แก่ผู้ขอรับบริจาคที่ประสงค์จะได้รับเงินจำนวนเล็กน้อย จะต้องดำเนินการขออนุญาต รวมถึงภาระหน้าที่ในการจัดทำบัญชีรับจ่ายและประกาศให้แก่ประชาชนทราบอีกด้วย

3. รูปแบบกฎหมายที่นำไปสู่การพัฒนากฎหมายใหม่และนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับการเรียไร โดยการปรับปรุงกฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรหรือรับบริจาคในรูปแบบใหม่เรียไร คือ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรหรือบริจาค ปรับปรุงแก้ไข พ.ศ... ดังนี้

3.1 การให้บทนิยามคำว่า การเรียไร ให้มีความชัดเจนทันต่อเหตุการณ์ในสถานการณ์ปัจจุบัน ให้บังคับถึง การบริจาค การรับบริจาคด้วย

3.2 วิธีการได้มาซึ่งเงินหรือทรัพย์สิน อย่างหนึ่งอย่างใดจากการเรียไรหรือการบริจาค ให้หมายรวมถึงการเรียไรหรือการบริจาคผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และการเรียไรหรือบริจาคผ่านโทรศัพท์มือถือ Mobile banking หรือการโอนเงินผ่านระบบออนไลน์อินเทอร์เน็ตแบงก์กิ้ง

3.3 ความเป็นผู้เสียหายในความผิดเกี่ยวกับการเรียไร การบริจาคและการดำเนินคดีที่ปรับปรุงแก้ไขรูปแบบการเรียไรหรือบริจาคที่มีลักษณะพิเศษให้เป็นความผิดอาญาแผ่นดิน

3.4 แก้ไขและปรับปรุง คำสั่งมหาเถรสมาคม เรื่อง การควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2511 คำสั่งมหาเถรสมาคม ไม่มีคำว่าบริจาค ควรเพิ่มคำว่า ควรปรับปรุงเรื่องการเรียไรหรือการบริจาค การบอกบุญ การเชิญทำบุญเพื่อประโยชน์ทางศาสนาเป็นการเรียไรหรือการบริจาคในรูปแบบหนึ่งในเครือข่ายสื่อสังคมออนไลน์ เช่น Instagram Facebook Twitter Line Webboard TikTok. ควรอนุญาตทำการเรียไรหรือบริจาคกระทำนอกวัดได้

3.5 การควบคุมและการขออนุญาต การเรียไรหรือการขอรับบริจาคในเครือข่ายสื่อสังคมออนไลน์บังคับตามขั้นตอนขออนุญาตแบบเรียไรทั่วประเทศ ปรับปรุงใช้ข้อความดังต่อไปนี้ แทนขั้นตอนการขออนุญาตแบบเรียไร ทั่วประเทศ เสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงเจ้าคณะภาค และเจ้าคณะหนแต่ละหนพิจารณาเห็นชอบ แล้วให้เสนอไปยังคณะกรรมการควบคุมการเรียไร ส่วนกลางเพื่อพิจารณาโดยผ่านสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร

3.6 ประเด็นเกี่ยวกับภาษี เกี่ยวข้องกับการเรียไรหรือบริจาค ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 47 (7) แห่งประมวลรัษฎากร ควรเพิ่มให้บุคคลธรรมดาบริจาคเป็นทรัพย์สิน ที่ไม่ใช่เงิน ผู้บริจาคมีสิทธินำมาหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ ควรเพิ่มการบริจาคเพื่อนำเงินไปสร้างวัดไทย

ในต่างประเทศ ที่ได้จัดตั้งขึ้น ตามความเห็นชอบของมหาเถรสมาคมสามารถนำเงินบริจาค้นั้นมาหักลดหย่อนภาษีได้ ควรเพิ่มเติม ให้บุคคลธรรมดาบริจาคทรัพย์สินให้แก่สถานศึกษา บุคคลธรรมดาบริจาคทรัพย์สิน เช่น คอมพิวเตอร์ หรือผลิตภัณฑ์อุปกรณ์ผลผลิต หรือสิ่งของต่าง ๆ ให้แก่สถานศึกษาสามารถนำมูลค่าของทรัพย์สินที่บริจาคมูลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้

3.7 ต้องมีระบบตรวจสอบผู้เรียไรหรือบริจาค รายงานสถานะทางการเงินของผู้ได้รับอนุญาตเรียไรหรือบริจาคหรือผู้เรียไรหรือบริจาค แม้ไม่ได้ขออนุญาต

3.8 อัตราโทษ ควรเพิ่มโทษทางอาญา ควรเพิ่มโทษปรับ เพิ่มฐานความผิดที่ฝ่าฝืน ให้มีความสอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน

3.9 หน่วยงานในการรับการยื่นขออนุญาต ควรเพิ่มช่องทาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงการปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษ คือ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นขออนุญาต การเรียไรหรือบริจาคที่สำนักงานเขตในแต่ละเขต

3.10 ปรับปรุงแก้ไขโดยกำหนดให้ ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินเป็นผู้เสียหาย และรูปแบบการเรียไรหรือบริจาคที่มีลักษณะพิเศษให้เป็นความผิดอาญาแผ่นดิน

3.11 ปรับปรุงกฎหมายไทยเกี่ยวกับประเด็นการเรียไรการบริจาคให้มีลักษณะสอดคล้องกับประเทศต่าง ๆ เช่น กฎหมายการกุศล พระราชบัญญัติองค์กรเพื่อการกุศล ค.ศ. 2011 (Charity Act 2011) ของประเทศอังกฤษ กำหนดให้มี 1) การจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการด้าน

การกุศล 2) การกำหนดบัญชีรายรับและบัญชีรายจ่าย 3) ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียผู้บริจาคสามารถตรวจสอบบัญชีได้ 4) มีองค์กรเฉพาะตรวจสอบองค์กรการกุศลที่ชัดเจน 5) มีการกำหนดโทษทางอาญาทางแพ่ง และโทษอื่น ๆ สำหรับผู้ดูแลการดำเนินงานกิจการหรือจัดการทรัพย์สินของมูลนิธิในเงินบริจาค 6) กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อการกุศลไว้หลายประการที่มีความชัดเจนในด้านต่าง ๆ 7) จำกัต้องค์กรการกุศลเกี่ยวกับความเชื่อทางศาสนาของคณะสงฆ์อาจไม่ใช่้องค์กรการกุศลในการรับบริจาค หรือเรียไร ส่งเสริม การจัดหาเงินทุนออนไลน์ภาคเอกชนบริจาคเงินเพื่อการกุศลในรูปแบบบริษัทที่ไม่แสวงหากำไรและการระดมทุนส่วนบุคคลในรูปแบบของการผ่านแพลตฟอร์มโดยให้มีการรับบริจาคเป็นการทำธุรกรรมผ่านผู้ให้บริการแพลตฟอร์มในรูปแบบบริษัทที่ไม่แสวงหากำไร มีวัตถุประสงค์ มีระบบหน่วยงานการควบคุมกำกับ

การบริหารงานองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร ต้องมีการควบคุมกำกับกับการบริหารที่ชัดเจน ในรูปแบบการรับบริจาคตามพระราชบัญญัติการระดมทุน (Jumpstart Our Business Startup Act (JOBS Act) ประเทศสหรัฐอเมริกา

3.12 มีการกำหนดในกฎหมาย มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการพัฒนากิจกรรมที่ไม่แสวงหากำไรในรูปแบบของอาสาสมัครจะเป็นประโยชน์แก่สังคมโดยรวมและเพื่อส่งเสริมให้องค์กรเอกชน มีสถานะนิติบุคคลและให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบหรือรัฐบาลท้องถิ่นเข้ามา มีบทบาท ในการควบคุมดำเนินการจัดทำควบคุม ประโยชน์สาธารณะ สามารถ เพิกถอนอำนาจหน้าที่ในเบื้องต้นได้ หากเห็นว่าการดำเนินการไม่ได้ทำเพื่อประชาชน เช่นเดียวกันกับกฎหมายเพื่อส่งเสริมกิจกรรมที่เป็นสาธารณะประโยชน์ (To Prowote Specific Activities) ของประเทศญี่ปุ่น

เอกสารอ้างอิง

- The Sangha Supreme Council of Thailand. (1968). **Order of the Sangha Supreme Council regarding the solicitation control, 1968**. Announcement of the Sangha Statement, Volume 56, Chapter 6. (In Thai)
- Computer Crime Act B.E. 2017. (2017 Jan, 24). **Royal Gazette**. Volume 134, Chapter 10a. Pages 1-12. (In Thai)
- Jitpanan, T. (2015). **Opening Speech**. Seminar on Media and Information Literacy (MIL) in the Digital Age. Bureau of Consumer Protection in Broadcasting and Television Businesses. Retrieved from https://bcp.nbtc.go.th/uploads/items/attachments/45645a27c4f1adc8a7a835976064a86d/_a4ca3ce89880d7e3d6b06912d23f2f68.pdf. [2022, 20 Dec.] (In Thai)
- Solicitation Control Act B.E. 1937. (1937 Jan, 18). **Royal Gazette**. Volume 61, Section 6. Page 117. (In Thai)

- Supapon, S. (2023). **Legal Problems Relating to Asking for Donation**. (Master Degree Thesis). Thammasat University Bangkok Thailand. (In Thai)
- Economic Intelligence Center. (2022). **Two million Thai households are fragile from heavy debt risk taking over a decade to break free**. Siam Commercial Bank. (In Thai)
-