

การควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย: ศึกษาเฉพาะกรณีธุรกิจการพนันออนไลน์

The Gambling Business Control in Thailand: A Case Study of Online Gambling Business

พ.ต.ท.สุชาติพันธ์ คำภิรานนท์*

บทคัดย่อ

การวิจัยในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาในการควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย 2) แนวคิดเกี่ยวกับมาตรการบังคับใช้กฎหมายสำหรับการพนันและการพนันออนไลน์ 3) เปรียบเทียบระหว่างกฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทยกับกฎหมายเกี่ยวกับการพนันและพนันออนไลน์ต่างประเทศ 4) วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมธุรกิจการพนันออนไลน์ในประเทศไทย 5) เสนอแนะมาตรการที่จะนำมาใช้ในการป้องกัน หรือควบคุมการเล่นพนันออนไลน์ แบบของการวิจัย คือ การวิจัยเอกสาร ใช้ระเบียบวิธีวิจัย เชิงคุณภาพ ประชากร หมายถึง แหล่งข้อมูล ได้แก่ หนังสือ ตำรากฎหมาย คำพิพากษาศาลฎีกา วิทยานิพนธ์ งานวิจัย วารสาร การสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย และข้อมูลจากเว็บไซต์ต่าง ๆ การวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหา

ผลการศึกษาพบว่า

1) การพนันมีอยู่คู่บ้านเมืองมาเป็นเวลาช้านาน

มีการสันนิษฐานกันว่าการพนันได้แพร่หลายเข้ามาในประเทศไทยพร้อมกับการติดต่อค้าขายจากจีน โดยเริ่มตั้งแต่สมัยกรุงสุโขทัยเป็นต้นมา แม้การพนันจะเป็นอบายมุขแต่การพนันก็เป็นกิจกรรมที่คนไทยจำนวนมากนิยมเล่นกัน ไม่ว่าจะเป็นการพนันที่กฎหมายอนุญาตให้มีการเล่นได้ เช่น สลากกินแบ่งรัฐบาล สลากออมสิน การแข่งม้า ฯลฯ รวมทั้งการพนันผิดกฎหมาย เช่น หวยใต้ดิน การพนันทายผลกีฬา ทายผลบอล บ่อนการพนัน เป็นต้น การพนันออนไลน์ นับเป็นเกมการพนันข้ามชาติที่มีอัตราการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วมากในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา ในประเทศไทยการขยายตัวของการพนันออนไลน์ก็เป็นที่น่าเป็นห่วงอย่างรวดเร็วเช่นเดียวกับหลายประเทศทั่วโลก โดยมีการให้บริการ ใน 4 รูปแบบหลัก คือ ทายผลลือตเตอรืออนไลน์ ทายผลกีฬา โดยเฉพาะเกมพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ ทายผลเกมพนันแบบคาสีโน และทายผลการแข่งขันทั่วไป 2) ในช่วงแรกประเทศไทยมุ่งที่การแสวงหารายได้หรือผลประโยชน์จากการพนันมากกว่าการจำกัดหรือ

* นักศึกษาหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชากฎหมายธุรกิจ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

ควบคุมการเล่น ต่อมาในปี พ.ศ.2473 ได้มีกฎหมาย การพนันขึ้นเป็นฉบับแรก จากนั้นแนวคิดเกี่ยวกับการ พนันก็ได้เปลี่ยนจากการแสวงหาผลประโยชน์มาเป็น การควบคุม 3) ประเทศอังกฤษ ประเทศออสเตรเลีย และเขตปกครองพิเศษฮ่องกง ถือว่าการพนันออนไลน์ เป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย รัฐอนุญาตให้มีการพนันออนไลน์ ได้ โดยมีกรอบกฎหมายและมีมาตรการตรวจสอบ เฝ้าระวังธุรกิจที่ได้รับอนุญาตอย่างเข้มงวด และมีโทษ สำหรับผู้ที่ฝ่าฝืน สำหรับประเทศสหรัฐอเมริกา การพนัน ออนไลน์ถือเป็นสิ่งผิดกฎหมาย มีกฎหมายห้ามการ ประกอบธุรกิจการพนันออนไลน์ทุกประเภทและการ ทำธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวข้อง เช่นเดียวกับประเทศไทย ที่ถือว่าการเล่นพนันออนไลน์เป็นสิ่งผิดกฎหมาย 4) ปัญหา เกี่ยวกับการควบคุมธุรกิจการพนันออนไลน์ในประเทศไทย ได้แก่ ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน เช่น ปัญหา เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย ปัญหาเฉพาะของการเล่นพนัน ออนไลน์ เช่น การไม่เปิดเผยตัวตนของผู้เล่น ปัญหา เรื่องเขตอำนาจศาล และการพิสูจน์ความผิด ปัญหาการ ตีความตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับ คอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 5) เสนอแนะแนวทาง แก้ไข โดยแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการ กระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 และ เพิ่มมาตรการในการบังคับใช้กฎหมาย

คำสำคัญ: การพนัน พนันออนไลน์ ธุรกิจการพนัน

Abstract

The purposes of this research were to study: 1) the background and problems of online gambling business in Thailand 2) the concept of law enforcement measures about gambling and online gambling 3) the comparison of online

gambling law of Thailand and others' foreign countries 4) the analyzing online gambling in Thailand 5) the proposal of preventive and controlling measures of online gambling.

Research methodology employed is document research which is qualitative-oriented. Key informations are the information resources namely books, legal document, Judgment of the Supreme Court, thesis, research, academic journals and interviews with the government officials as well as information from web-based resources. The data were analyzed by content analysis.

The findings of the study reveal that 1) gambling exists in Thai culture from the past until now. It is assumed that the gambling business widely spreads in Thailand from becoming business partner with Chinese in Sukhothai era. Even though the gambling is illegal, it becomes popular among Thai gambling not only the legal gambling like lottery, Thai saving Bank lottery, and horse racing , but also the illegal lottery, sport gambling, and illegal casino. Online gambling is considered as a fast growing international gambling business in a last few decades. The online gambling business share the following four characteristics as online gambling in other parts of the world ; online lottery and sport gambling especially guessing the result of a football game, casino gambling, and the result of other competitions. 2) In the beginning, Thailand would like to gain the benefits from gambling business rather than control it until the B.C 2473, there was the first Gambling

Act 3) Although in England, Australia, and Hong Kong, online gambling is considered as legal, there are online gambling acts that were to investigate, punish the legal breakage and strictly control the gambling activities. In the United States of America, online gambling is considered illegal and there is the Gambling Act controlling all types of online gambling activities and business transaction related the same as the Act in Thailand. 4) problems of online gambling business in Thailand are (4.1) legal problems about gambling such as the attitudes, the contents of the law, and law enforcement (4.2) problems of online gambling such as the anonymity of the players, Jurisdiction issues and the investigation (4.3) problems of the Computer Offense Act B.E. 2550's interpretation 5) suggestions of the improvement of the Computer Offense Act B.E. 2550

Keywords: Gambling, Online Gambling, Gambling Business

บทนำ

ปัจจุบันการพัฒนาทางเทคโนโลยีมีความก้าวหน้ารวดเร็วขึ้นมาก โลกปัจจุบันกลายเป็นโลกไร้พรมแดน เทคโนโลยีที่แพร่หลายถูกนำมาใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวัน มีการใช้เทคโนโลยีต่างๆ เพื่อความสะดวกสบาย เพื่อการอุตสาหกรรม และเพื่อการค้นคว้าวิจัยสิ่งใหม่ นอกจากผลกระทบทางด้านบวกของการพัฒนาทางเทคโนโลยีแล้วยังมีผลกระทบทางด้านลบ เช่น อาชญากรรมทำได้ง่ายขึ้น ทำให้เกิดความเสียหายทางด้านธุรกิจ ผู้กระทำความผิดได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบและวิธีการกระทำความผิดโดยอาศัยเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือที่ใช้ในการกระทำความผิด

การพนันทางอินเทอร์เน็ตหรือการพนันออนไลน์ (Online Gambling) เป็นตัวอย่างหนึ่งของการกระทำความผิดโดยอาศัยเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือ ผู้เล่นสามารถเข้าถึงช่องทางการพนันได้ง่ายขึ้น เช่น เล่นผ่านเว็บไซต์ โทรศัพท์มือถือด้วยการส่งข้อความ (SMS) หรือผ่านอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ ซึ่งผู้เล่นสามารถเล่นได้โดยไม่จำกัดเวลาและสถานที่ ในสังคมไทยการพนันเป็นสิ่งที่คนไทยจำนวนมากนิยมชมชอบ แม้ว่าการเล่นการพนันจะขัดต่อคำสอนในศาสนาพุทธอย่างชัดเจนก็ตาม การเล่นหวย โฟ การพนันสนุกเกอร์ บิลเลียด ไก่ชน กัดปลา หรือการพนันอื่นๆ เช่น ทายผลบอล ทายผลการแข่งขันกีฬา หรือแม้แต่การพนันออนไลน์ ก็เป็นสิ่งที่นิยมเล่นกันอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน การพนันออนไลน์ (Online Gambling) เป็นเกมการพนันข้ามชาติที่มีอัตราการเจริญเติบโตอย่างมากในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา มีการประมาณการรายได้ของผู้ประกอบการธุรกิจพนันออนไลน์ ในปี ค.ศ.2004 มีมูลค่า 7,500 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และต่อมาในปี ค.ศ.2006 มีรายได้ของธุรกิจการพนันออนไลน์เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดดเป็น 12,000-15,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (วิชญ์ วงศ์สินศิริกุล, 2555: 32) ในประเทศไทยการขยายตัวของการพนันออนไลน์ก็เป็นไปอย่างรวดเร็วเช่นเดียวกับหลายประเทศทั่วโลก โดยมีการให้บริการใน 4 รูปแบบหลัก คือ 1) ทายผลลิตเตอร์ออนไลน์ 2) ทายผลกีฬาโดยเฉพาะเกมพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ 3) ทายผลเกมพนันแบบคาสีโน และ 4) ทายผลการแข่งขันทั่วไป

ในปัจจุบันประเทศส่วนใหญ่ได้มีความพยายามในการแสวงหามาตรการที่เหมาะสมในการดำเนินการกับปัญหาการพนันออนไลน์มาโดยตลอด ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับนโยบายและแนวความคิดของประเทศนั้น ๆ ว่าต้องการให้เป็นไปในแนวทางใด รัฐต้องการให้ความสำคัญกับสิ่งใด ในหลายประเทศ เช่น ประเทศสหราชอาณาจักร ประเทศอิตาลี ประเทศสเปน ประเทศออสเตรเลีย และเขตปกครองพิเศษฮ่องกง เป็นต้น

ถือว่าการพนันออนไลน์เป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย รัฐอนุญาตให้มีการพนันออนไลน์ได้ โดยมีการออกกฎหมายและมีมาตรการตรวจสอบ เพื่าระวังธุรกิจที่ได้รับอนุญาตอย่างเข้มงวด และมีโทษสำหรับผู้ได้รับอนุญาตที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่รัฐกำหนด แต่ในบางประเทศ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา การพนันออนไลน์ถือเป็นสิ่งผิดกฎหมาย มีกฎหมายห้ามการประกอบธุรกิจการพนันออนไลน์ทุกประเภทและการทำธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวข้อง สำหรับประเทศไทย ไม่อนุญาตให้มีการประกอบธุรกิจการพนันออนไลน์ได้ การพนันออนไลน์จึงถือว่าเป็นการพนันผิดกฎหมาย แต่ในความเป็นจริงยังพบว่ามีธุรกิจลอบประกอบธุรกิจการพนันออนไลน์กันอยู่มากมาย ดังที่ปรากฏตามหน้าหนังสือพิมพ์ทั่วไป เช่น เมื่อวันที่ 18 ต.ค.2555 อธิปไตยกรมสอบสวนคดีพิเศษได้แถลงความคืบหน้าการปราบปรามเว็บไซต์พนันออนไลน์ จากการสืบสวนพบว่าการเปิดเว็บไซต์พนันออนไลน์ โดยจัดให้มีการเล่นพนันผ่านระบบอินเทอร์เน็ตในลักษณะเป็นเครือข่ายหลายเว็บไซต์ โดยการเล่นพนันออนไลน์มีการถ่ายทอดสดมาจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่าการจัดการเล่นพนันออนไลน์สำหรับคนไทยโดยเฉพาะ จากข้อมูลการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารพบว่า มีผู้เข้าเล่นการพนันเฉลี่ยวันละ 1,160 คนต่อวัน พบเงินหมุนเวียนสะพัดไม่ต่ำกว่า 2,000 ล้านบาทต่อปี

แม้ประเทศไทยจะมีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 เป็นกฎหมายซึ่งเป็นกรอบในการกำหนดนโยบายและควบคุมการพนัน และยังมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องใช้บังคับ แต่ไม่อาจทำให้ปัญหาการประกอบธุรกิจพนันออนไลน์และการพนันผิดกฎหมายอื่น ๆ ลดน้อยลงได้จากสังคมไทยได้ ทั้งนี้ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายการพนันยังขาดประสิทธิภาพ ถึงเวลาแล้วที่ประเทศไทยต้องตระหนักถึงปัญหาที่เกิดจากการประกอบธุรกิจพนันออนไลน์ และควรแสวงหามาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาถึงความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาในการควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย
2. เพื่อศึกษาถึงประวัติความเป็นมาและทฤษฎีแนวคิดเกี่ยวกับมาตรการบังคับใช้กฎหมายสำหรับการพนันและการพนันออนไลน์ ทั้งของประเทศไทยและต่างประเทศ
3. เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทยที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันว่าสามารถนำมาปรับใช้กับธุรกิจการพนันออนไลน์ได้หรือไม่ เพียงใด โดยศึกษาเปรียบเทียบระหว่างกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทย กับ กฎหมายเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ในประเทศสหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร ประเทศออสเตรเลีย และเขตปกครองพิเศษฮ่องกง
4. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมธุรกิจการพนันออนไลน์
5. เพื่อเสนอแนะมาตรการที่จะนำมาใช้ในการป้องกัน หรือควบคุมการเล่นพนันออนไลน์ ตลอดจนนำมาใช้เป็นข้อมูลและแนวทางในการปรับปรุงพัฒนา กฎหมาย เพื่อควบคุม และบังคับใช้กับการพนันออนไลน์ได้อย่างเหมาะสม

วิธีดำเนินการวิจัย

ใช้วิธีศึกษาวิจัยทางเอกสาร (Documentary Research) โดยศึกษาข้อมูลจากหนังสือ ตำรา วิทยานิพนธ์ บทความ งานวิจัยทางวิชาการ คำพิพากษาศาลฎีกา และการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนศึกษาข้อมูลจากฐานข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งข้อมูลของประเทศไทย และข้อมูลของต่างประเทศ โดยรวบรวมข้อมูลเพื่อนำมาประมวลวิเคราะห์เป็นข้อเสนอแนะต่อไป

สรุปผลการวิจัย

การพนัน (Gambling) เป็นกิจกรรมทางสังคมอย่างหนึ่งซึ่งตกทอดกันมาและเป็นที่นิยมเล่นกัน

ทุกชนชั้น ทุกสังคม มาเป็นระยะเวลาอันยาวนานตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ในประเทศไทยไม่มีหลักฐานปรากฏแน่ชัดว่าการพนันได้แพร่หลายเข้ามาในยุคสมัยใด แต่มีการสันนิษฐานกันว่าการพนันน่าจะแพร่หลายเข้ามาพร้อมกับการติดต่อค้าขายจากจีน โดยเริ่มตั้งแต่ในสมัยกรุงสุโขทัย การพนันประเภท ถั่ว ไป ได้ติดตามมากับชาวจีนที่เข้ามาค้าขายในประเทศไทยด้วย

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทยในช่วงแรกนั้นมุ่งที่การแสวงหารายได้หรือผลประโยชน์จากการพนันมากกว่าการก่อกำจัดหรือควบคุมการเล่นการพนัน โดยในสมัยพระเจ้าบรมโกษฐ์ ได้โปรดให้มีการจัดตั้งนายอากรบ่อนเบี้ยขึ้นเพื่อจัดเก็บผลประโยชน์จากการเล่นการพนัน โดยมีการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมจากเจ้าของบ่อนการพนันถั่ว ไป และหอย ซึ่งนำมาเป็นเงินช่วยทางราชการ และยอมให้มีการผูกขาดอากรไปตั้งบ่อนเบี้ยตามหัวเมืองทั่วไป ซึ่งการเปิดบ่อนการพนันโดยมีการเก็บค่าธรรมเนียมอากรบ่อนเบี้ยเข้าคลังนี้ มีอยู่เรื่อยมาจนถึงสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น

ต่อมาในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 พบว่า การพนันเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดอาชญากรรม โจรผู้ร้ายชุกชุม ประชาชนไม่ทำมาหากิน ยากจนลง พระองค์จึงทรงมีพระบรมราชโองการให้เลิกและปิดบ่อนการพนันในท้องที่ มณฑลนครศรีธรรมราชและมณฑลชุมพร กับจำกัดให้การเล่นการพนันในมณฑลอื่นให้น้อยลง จนกระทั่งสมัยรัชกาลที่ 6 ได้มีประกาศปิดบ่อนการพนันทั่วราชอาณาจักรไทย เมื่อวันที่ 1 เมษายน พ.ศ.2460 และได้มีการปิดโรงหอยเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2495

กฎหมายเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทยเริ่มมีใช้บังคับเป็นครั้งแรกเมื่อ 1 เมษายน 2472 คือประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ 3 ลักษณะ 18 ว่าด้วยการพนันและขั้นตอน มาตรา 853 ถึง มาตรา 855 ต่อมาในปี พ.ศ.2473 ได้มี พระราชบัญญัติการพนัน 2473 ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน ที่มีบทบัญญัติข้อบังคับเกี่ยวกับความผิด และบทลงโทษทางอาญา

ใช้บังคับเป็นครั้งแรก และนับแต่นั้นมาแนวความคิดเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทยก็ได้เปลี่ยนจากการแสวงหาผลประโยชน์มาเป็นการควบคุม จนกระทั่ง พ.ศ.2478 ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ขึ้น เพื่อปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมกฎหมายการพนันที่มีอยู่เดิมให้ทันสมัยขึ้น และมีการเพิ่มเติมการพนันประเภทต่างๆ ซึ่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 นี้ ยังเป็นกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

เมื่อยุคสมัยเปลี่ยนแปลงไปการติดต่อสื่อสารกันทำได้ง่ายขึ้น โลกเรากว้างขึ้นกลายเป็นโลกไร้พรมแดน ทุกคนบนโลกไม่ว่าจะอยู่ ณ ที่ใด ก็สามารถที่จะติดต่อสื่อสารกันได้โดยใช้อินเทอร์เน็ต หลังจากที่เริ่มมีการใช้อินเทอร์เน็ตกันอย่างแพร่หลายธุรกิจพนันออนไลน์ (Online Gambling) จึงได้มีการเริ่มดำเนินการขึ้น โดยในปี ค.ศ. 1995 เริ่มมี Website พนันทางอินเทอร์เน็ตหรือพนันออนไลน์ทั่วโลก ประมาณ 50 (Website) ต่อมาในปี ค.ศ.2002 พบว่า Website ที่รับแทงพนันจำนวน 202 (Website) และจากนั้นก็มีแนวโน้มที่จะมี Website เหล่านี้สูงขึ้นเรื่อย ๆ สำหรับภูมิภาคเอเชีย นั้น การพนันออนไลน์ก็มีแนวโน้มที่จะเติบโตขึ้นอย่างมาก ในปี ค.ศ. 2010 ธุรกิจการพนันในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกมีมูลค่าสูงประมาณ 34,280 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7 ต่อปี โดยมีผู้คาดการณ์ไว้ว่า เมื่อสิ้นปี ค.ศ. 2015 ตลาดธุรกิจการพนันจะเติบโตขึ้นจนมีมูลค่าถึง 79,266 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯหรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.3 ต่อปี ซึ่งจะทำให้ธุรกิจการพนันในเอเชียจะกลายเป็นตลาดการพนันถูกกฎหมายที่ใหญ่ที่สุดในโลกและจะแซงหน้าธุรกิจการพนันในยุโรปและสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นตลาดดั้งเดิม

รูปแบบของการพนันออนไลน์ที่พบในประเทศไทยต่าง ๆ ในปัจจุบัน จำแนกได้ 4 รูปแบบ คือ 1) การทายผลลือตเตอรืออนไลน์ 2) การทายผลการแข่งขันกีฬา เช่น การแข่งฟุตบอล การแข่งม้า การแข่งสุนัข 3) การทายผลเกมพนันแบบคาสีโนเช่น บาคาร่าออนไลน์ รูเล็ตออนไลน์ แบล็กแจ็กหรือเกมไพ่ต่าง ๆ 4) การจัดให้มีการเล่นเกมพนหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค การให้บริการ

การพนันออนไลน์ประกอบไปด้วยองค์ประกอบหลัก 3 ส่วน ได้แก่ 1) โดเมนเนมและเซิร์ฟเวอร์ (Domain name และ Server) 2) โปรแกรมการเล่นพนัน ออกเป็น 2 รูปแบบ คือ รูปแบบที่หนึ่ง ผู้เล่นสามารถแทงพนันผ่านทาง (Website) ได้โดยตรง และแบบที่สองผู้เล่นต้องดาวน์โหลด (Download) โปรแกรมพนันเข้าเครื่องคอมพิวเตอร์ของตนก่อน จึงจะสามารถแทงพนันได้ 3) การบริการรับจ่ายเงินพนัน สถานที่ตั้งของบริษัทที่รับแทงพนันออนไลน์มักไม่ค่อยปรากฏผู้ให้บริการ (Website) พนันมักกระพูน (Website) เพียงแค่ประเทศที่เป็นที่ตั้งของบริษัทใหญ่ ซึ่งมักจะเป็นประเทศที่อนุญาตให้ธุรกิจพนันออนไลน์เป็นธุรกิจที่ถูกกฎหมาย เช่น อังกฤษ หรือกลุ่มประเทศ (Caribbean) อย่างประเทศ Antigua หรือหมู่เกาะบริติชเวอร์จิน (British Virgin Islands) ซึ่ง (Website) พนันแต่ละ (Website) นั้นมีสถานที่ตั้งหลากหลายมาก เช่น (Website) พนัน (Website) หนึ่งจดทะเบียน (Domain name) ไว้ที่ประเทศหนึ่งในขณะที่ที่อยู่ของ (Website) บน (Server) นั้นถูกจดทะเบียนไว้อีกที่ประเทศหนึ่ง และ (Website) พนันนี้ยังถูกกระจายออกไปยังประเทศอื่น ๆ กล่าวคือ คนที่อาศัยอยู่ในประเทศอื่นก็สามารถเข้าถึง (Website) พนันนี้ได้ ฉะนั้น จึงยากที่จะระบุสถานที่ตั้งที่ชัดเจนของบริษัทที่ให้บริการ (Website) พนันแต่ละ (Website) ได้ (วิชญ์ วงศ์สินศิริกุล, 2554)

รัฐบาลกลางของสหรัฐอเมริกามีนโยบายห้ามการประกอบธุรกิจพนันออนไลน์ทุกประเภท โดยถือว่าการพนันออนไลน์เป็นเรื่องที่ผิดกฎหมาย กระทรวงยุติธรรมสหรัฐใช้ (Interstate Wire Act of 1961) ในการฟ้องร้องดำเนินคดีกับผู้ประกอบการธุรกิจพนันออนไลน์ทุกประเภท ด้วยการเทียบเคียงการรับพนันผิดกฎหมายทางโทรศัพท์ (Telephone Wagering) กับการพนันออนไลน์ โดยกฎหมายฉบับนี้ ห้ามผู้ประกอบการธุรกิจรับโอนเงินหรือเครดิตเกี่ยวกับการพนัน รวมถึงการเป็นตัวกลางในการให้ข้อมูลการรับพนันระหว่างมลรัฐหรือการพนันระหว่างประเทศ กฎหมายอีกฉบับที่มี

ความสำคัญในสหรัฐอเมริกาเกี่ยวกับเรื่องพนันออนไลน์ คือ (Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006) (UIGEA) กฎหมายนี้ มีกระบวนการยับยั้งธุรกิจการพนันจากการทำธุรกรรมที่ถูกควบคุม (Restricted Transactions) การทำธุรกรรมทางการเงินที่จะถูกควบคุมนั้นเกี่ยวข้องกับธุรกิจการพนัน ระบบการจ่ายเงิน เมื่อมีการยอมรับการจ่ายเงินจากผู้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตผิดกฎหมาย (UIGEA) ห้ามมิให้ธุรกิจการพนันรับชำระเงินจากบุคคลอื่นที่เล่นการพนันหรือวางเดิมพันในการพนันที่เกี่ยวกับอินเทอร์เน็ต โดยมุ่งเน้นไปยังการขัดขวางการทำธุรกรรมพนันในเชิงเศรษฐกิจ แต่ไม่ได้มุ่งเน้นในการยุติการเล่นการพนันหรือปราบปรามการพนันโดยตรง

กฎหมายการพนันในประเทศอังกฤษ ได้แก่ พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ.2005 (The Gambling Act 2005) เป็นบทบัญญัติที่สำคัญในการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมกำกับธุรกิจการพนันในอังกฤษ ได้แก่ ธุรกิจเครื่องเล่นเกม สถานที่เล่นเกม บิงโก คาสิโน การทายการแข่งขัน ล็อตเตอรี่ รวมถึงการพนันประเภท (Remote Gambling) กฎหมายนี้กำหนดให้มีการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน โดยที่คณะกรรมการการพนัน (Gambling Commission) มีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนัน ซึ่งรวมถึงการพนันออนไลน์ด้วย โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการคุ้มครองเด็กและเยาวชนไม่ให้ถูกชักชวนไปเกี่ยวข้องกับการพนันในทางที่ไม่เหมาะสม ป้องกันการพนันมิให้กลายเป็นแหล่งก่ออาชญากรรมหรือมีการนำการพนันไปใช้เพื่อสนับสนุนอาชญากรรม ตลอดจนเพื่อให้ธุรกิจการพนันดำเนินไปด้วยความโปร่งใส โดยไม่มีการโกงกัน และสามารถตรวจสอบได้ ผลของการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ ทำให้ประเทศอังกฤษมีการเปิดเสรีของธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้องกับการพนันมากขึ้น และตั้งแต่เดือน กันยายน 2007 เป็นต้นมา ผู้ประกอบการธุรกิจการพนันในประเทศอังกฤษจะต้องขออนุญาตตามกฎหมายนี้ ไม่เช่นนั้นจะมีความผิดตามกฎหมาย

ประเทศออสเตรเลีย สำหรับรัฐบาลกลาง มีกฎหมายควบคุมการพนันออนไลน์ที่มีชื่อว่า (Interactive Gambling Act 2001) โดยมีเจตนารมณ์ในการควบคุมธุรกิจการพนันออนไลน์ภายในประเทศ และคุ้มครองคนออสเตรเลียที่เล่นพนันทั้งในประเทศ และต่างประเทศโดยห้ามดำเนินธุรกิจพนันออนไลน์ที่อยู่ต่างประเทศที่มีกลุ่มลูกค้าที่อยู่ในประเทศออสเตรเลีย จัดให้มีระบบการร้องเรียนเกี่ยวกับธุรกิจบริการพนันออนไลน์ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย โดยร้องเรียนไปยัง (The Australian Communications and Media Authority) (ACMA) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกิจการสื่อสารและสื่อ และกฎหมายฉบับนี้ยังห้ามมิให้มีการโฆษณาการพนันออนไลน์ผ่านสื่อต่าง ๆ ในทุกกรณี สำหรับในมลรัฐต่างๆ แต่ละมลรัฐสามารถตรากฎหมายของตนเองได้ โดยจำแนกกลุ่มกฎหมายได้เป็น 5 กลุ่ม คือ 1) กฎหมายควบคุมการพนันที่มีลักษณะเป็นการทั่วไป เช่น (Gambling Regulation Act, Gaming Control Act.) 2) กฎหมายควบคุมธุรกิจคาสิโน เช่น (Casino Control Act.) 3) กฎหมายสลากกินแบ่ง เช่น (Lotteries Act.) 4) กฎหมายควบคุมการพนันทายผลการแข่งขัน เช่น Betting Control Act, Games, Wagers and Betting Houses Act 5) กฎหมายควบคุมเครื่องเล่นเกม เช่น (Gaming Machine Act.) นอกจากนี้ จะมีการออกกฎหมายเฉพาะเพื่อจัดตั้งองค์กรหรือออกกฎหมายควบคุม กำกับดูแลธุรกิจการพนันเป็นการเฉพาะในบางมลรัฐ เช่น (Gaming and Wagering Commission Act 1987.) ของมลรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย หรือ (Gambling Regulation Act 2003) ของมลรัฐวิกตอเรียที่มีคณะกรรมการเป็นการเฉพาะ

เขตปกครองพิเศษฮ่องกง มีนโยบายในการควบคุมการเล่นพนันที่ถูกกฎหมาย โดยมีกฎหมายที่สำคัญคือ (The Gambling Ordinance 1997) เพื่อควบคุมให้มีการขออนุญาตจัดการพนันถูกกฎหมาย มีการกำหนดบทลงโทษทางอาญาสำหรับการพนัน

ผิดกฎหมาย ซึ่งมีหลักการสำคัญคือ ถือว่าการพนันทุกรูปแบบเป็นสิ่งผิดกฎหมาย เว้นแต่กฎหมายจะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น กฎหมายอนุญาตให้มีการพนันที่ถูกกฎหมายได้เมื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติไว้ในปี ค.ศ.2003 รัฐบาลฮ่องกงได้มีการอนุญาตให้สโมสรแข่งม้าฮ่องกง (Hong Kong Jockey Club) เป็นผู้ดำเนินกิจการทายผลฟุตบอลได้แห่งเดียวในฮ่องกง โดยมีการบริหารงานโดยสโมสรแข่งม้าฮ่องกง ในกิจกรรม 3 อย่าง ได้แก่ การออกสลากกินแบ่ง (Mark Six), การแข่งม้า, การทายผลฟุตบอล โดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายชื่อ กฎหมายว่าด้วยการจัดเก็บภาษีอากรการพนัน ค.ศ.1950 (Betting Duty Ordinance, Chapter, 108) ซึ่งแก้ไขล่าสุดในปี ค.ศ.2006 กฎหมายฉบับนี้ได้อนุญาตให้รับพนันบอลออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ โดยที่ผู้เล่นต้องเล่นพนันบอลผ่านเว็บไซต์ของสโมสรแข่งม้าฮ่องกงเท่านั้น นอกจากนี้ยังมี (Home Affairs Bureau) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ควบคุมทางด้านนโยบายและกฎหมายการพนัน และยังได้มีการจัดตั้งกองทุน (Ping Wo Fund) ขึ้นในปี ค.ศ.2003 เพื่อสนับสนุนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการพนันและผลกระทบที่เกิดจากการพนัน ทั้งนี้ กฎหมายการพนันของฮ่องกง มีจุดเด่น ในการคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการพนัน มีการห้ามบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เล่นการพนัน ไม่ว่าจะเป็นการเล่นเกมการพนันทายผลบอล การแข่งม้า หรือแม้แต่การซื้อสลากกินแบ่ง โดยรัฐบาลฮ่องกงมีนโยบายที่จะคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการใช้อินเทอร์เน็ต ซึ่งนอกจากจะใช้มาตรการทางกฎหมายแล้วยังมีการอาศัยความร่วมมือจากภาคที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนร่วมด้วย

สำหรับประเทศไทยนั้น มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการพนัน ได้แก่ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 กฎกระทรวงและระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 853-855 พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และพระราชบัญญัติว่าด้วย

การกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 แม้การพนันออนไลน์จะเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายในหลายประเทศ แต่อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ของประเทศไทย การพนันออนไลน์ทุกประเภทไม่ว่าจะเป็นการพนันแบบคาสีโน หรือการพนันบอลผ่านเว็บไซต์ ล้วนถือว่าเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายทั้งสิ้น

ข้อเท็จจริงประการหนึ่งที่ไม่อาจปฏิเสธได้ คือ ปัญหาการพนัน รวมถึงการพนันออนไลน์ เป็นปัญหาสำคัญระดับประเทศ ซึ่งการบังคับใช้กฎหมายการพนันยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร สังเกตได้จากจากสถิติคดีอาญาที่ราชอาณัติกร ที่สรุปโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2556 ที่พบว่าคดีการพนันมีสถิติการรับแจ้งและการจับกุมสูงเป็นอันดับสองของคดีอาญาทั้งหมดรองจากคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งสาเหตุที่ทำให้กฎหมายการพนันใช้บังคับไม่ได้ผลเท่าที่ควรนี้เนื่องมาจาก ทศนคติของคนส่วนใหญ่เห็นว่าการพนันมีใช้สิ่งชั่วร้าย แม้จะมีกฎหมายบัญญัติไว้ว่าการพนันเป็นความผิดต่อกฎหมาย ก็ผิดเฉพาะในส่วนของการพนันที่เป็นข้อห้าม (Mala Prohibita) ผู้กระทำความผิดจึงไม่ถูกตั้งข้อรังเกียจจากสังคม ในขณะที่ผู้กระทำความผิดก็มักจะไม่รู้สำนึกถึงการกระทำแต่อย่างใด ในขณะเดียวกันก็ยังมีปัญหาเกี่ยวกับเนื้อหาสาระแห่งกฎหมายที่ยังไม่เหมาะสม อาทิเช่น พ.ร.บ.การพนันฯ ขาดความชัดเจน ไม่มีการให้คำนิยามของคำว่า “การพนัน” เอาไว้ จึงทำให้เกิดความลักลั่นและคลุมเครือในการบังคับใช้กฎหมาย บทบัญญัติของกฎหมายมีความล้าสมัย ไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและเยาวชนไว้เป็นการเฉพาะ บทลงโทษค่อนข้างต่ำ อัตราค่าธรรมเนียมยังไม่เหมาะสม การพิจารณาอนุมัติใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันถูกกฎหมาย ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของเจ้าหน้าที่เป็นสำคัญ และได้มีการกำหนดเงื่อนไขหรือคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตไว้ให้มีรายละเอียดที่ชัดเจน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีปัญหาเฉพาะของการเล่นพนันออนไลน์ เช่น การไม่เปิดเผยตัวตนของผู้เล่นพนัน ปัญหาเรื่องเขตอำนาจ

ศาล การพิสูจน์ความผิด ซึ่งเหล่านี้ทำให้เกิดปัญหาในการสืบสวนสอบสวน เพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับพนันออนไลน์มารับผิด อีกทั้งปัญหาการตีความตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับ คอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 ที่ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์ ที่ตรวจพบว่ามีการจัดให้มีการเล่นพนันออนไลน์ได้ เนื่องจากความผิดเกี่ยวกับการพนันมิได้เป็นความผิดที่ระบุไว้ใน พ.ร.บ.ดังกล่าวและยังไม่สามารถตีความให้เข้ากับบทบัญญัติในมาตรา 20 ที่จะสามารถดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์นั้นได้

อภิปรายผล

1. ปัญหาเกี่ยวกับทัศนคติของสังคมต่อการกระทำความผิด

คนส่วนใหญ่เห็นว่าการพนันมีใช้สิ่งชั่วร้าย แม้จะมีกฎหมายบัญญัติไว้ว่าการพนันเป็นความผิดต่อกฎหมาย ก็ผิดเฉพาะในส่วนของการพนันที่เป็นข้อห้าม (Mala Prohibita) ผู้กระทำความผิดจึงไม่ถูกตั้งข้อรังเกียจจากสังคม ในขณะที่ผู้กระทำความผิดก็มักจะไม่รู้สำนึกถึงการกระทำแต่อย่างใด

เนื่องจากการพนันเป็นความผิดที่สามารถกระทำได้ง่าย จึงเป็นที่คาดหมายได้ยากว่าความผิดจะเกิดที่ใด เมื่อใด เจ้าพนักงานของรัฐจึงไม่อาจรู้ได้ล่วงหน้า ส่วนใหญ่เจ้าพนักงานตำรวจจึงมักจะให้ความสนใจเกี่ยวกับความผิดที่เป็นความผิดที่มีความชั่วร้ายในตัวเอง เช่น พวกคดีลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์มาเป็นลำดับแรก ส่วนการให้บริการและการให้ความปลอดภัยแก่สังคม เช่น การดูแลการจราจร การเฝ้าระวังเหตุร้ายต่าง ๆ เป็นลำดับรองลงมา ส่วนความผิดเกี่ยวกับการพนันเป็นลำดับสุดท้าย ดังนั้นการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันจึงมิให้พบเห็นกันอย่างแพร่หลาย ไม่สามารถปราบปรามได้อย่างเด็ดขาด (ปิยวรรณ กองแก้ว, 2542: 48)

2. ปัญหาเฉพาะของการเล่นพนันออนไลน์

2.1 การไม่เปิดเผยตัวตนของผู้เล่นพนัน

ผู้ใช้บริการหรือผู้เล่นพนันออนไลน์สามารถปกปิดตัวตนของตนเองได้ หรือการไม่ใช่ชื่อจริงของตนในการเข้าเล่นพนันออนไลน์ อาจทำให้ผู้เล่นคิดว่าสามารถเล่นพนันผิดกฎหมายอย่างไรก็ได้ ซึ่งไม่เหมือนกับการเข้าเล่นพนันทั่วไปในโลกของความเป็นจริง ที่ไม่สามารถปกปิดตัวตนของตนเองได้ แต่ในโลกออนไลน์ผู้ใช้บริการสามารถทำตัวเป็นใครก็ได้ตามต้องการ โดยหลอกลวงว่าเป็นผู้อื่นก็ได้ การปกปิดตัวตนได้เช่นนี้ทำให้การตรวจสอบตัวผู้เล่นพนันเป็นไปได้ยาก

2.2 ปัญหาเรื่องเขตอำนาจศาล ตามบทบัญญัติในมาตรา 5 แห่งประมวลกฎหมายอาญา แม้ศาลไทยจึงมีอำนาจที่จะพิพากษาคดีกรณีผู้เล่นหรือผู้จัดให้มีการเล่นพนันออนไลน์อยู่ต่างประเทศได้ แต่การที่จะนำเอาตัวผู้กระทำความผิดดังกล่าวมาขึ้นศาลไทยนั้นเป็นเรื่องค่อนข้างยากต้องอาศัยความร่วมมือจากต่างประเทศในการประสานงานเพื่อให้มีการส่งตัวผู้ร้ายข้ามแดน และหากผู้เล่นหรือผู้จัดให้มีการเล่นพนันออนไลน์อยู่ในประเทศที่มีการอนุญาตให้มีการเล่นพนันออนไลน์ได้ ประเทศไทยก็ไม่สามารถร้องขอให้ประเทศนั้นส่งตัวผู้ร้ายข้ามแดนมาเพื่อให้ศาลไทยพิจารณาลงโทษได้ เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ Double-criminality เพราะความผิดที่อาจร้องขอให้ส่งตัวผู้ร้ายข้ามแดนจะต้องเป็นความผิดอาญาของทั้งสองประเทศคือทั้งของประเทศที่ร้องขอและประเทศที่ได้รับการร้องขอ (ชัชวาลย์ สุขสมจิตร, 2542: 80)

2.3 การพิสูจน์ความผิด พยานหลักฐานในคดีความผิดเกี่ยวกับการพนันออนไลน์มักอยู่ในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ การนำสืบพยานในชั้นศาลเพื่อพิสูจน์ความผิดของจำเลยจึงมีใช้นำสืบเพียงคำเบิกความของพยานผู้รู้เห็นเหตุการณ์เพียงเท่านั้น แต่จะต้องมีการนำสืบคำเบิกความการให้ความเห็นหรือการอธิบายของพยานผู้เชี่ยวชาญมาประกอบ ทั้งการแก้ไขเปลี่ยนแปลงพยานหลักฐานที่อยู่ในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ก็สามารถทำได้ง่ายและรวดเร็ว ซึ่งหากกระทำโดยผู้ที่มีความเชี่ยวชาญแล้วการหา

ร่องรอยเป็นไปได้ยากมาก ร่องรอยในการแก้งไม่ปรากฏต่อสายตาศาลหรือนุคคลทั่วไป จึงอาจเป็นเหตุหนึ่งที่ศาลอาจไม่เชื่อถือพยานหลักฐานที่อยู่ในรูปแบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ (นรเทพ บุญเก็บ, 2548: 58)

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

1.1 แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478

1) กำหนดคำนิยามของคำว่า “การพนัน” และ “การพนันออนไลน์” ให้ชัดเจน

2) แยกแยะฐานความผิดเกี่ยวกับการพนันให้ชัดเจน กรณี ผู้กระทำความผิดที่เป็นเจ้ามือรับกินรับใช้กับความผิดฐานเป็นผู้เล่นการพนัน

3) เพิ่มเติมบทบัญญัติที่คุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการเล่นพนัน

4) เพิ่มเติมบทบัญญัติที่ห้ามการโฆษณาและเชิญชวนให้มีการเล่นการพนัน

5) ปรับปรุงแก้ไขเงื่อนไขการขออนุญาตเล่นการพนันให้มีความเข้มงวดมากขึ้น

6) เพิ่มเติมบทลงโทษให้รุนแรงขึ้น ทั้งโทษจำคุกและโทษปรับ รวมถึงนำมาตรการในการริบทรัพย์สินมาใช้ด้วย

7) จัดเก็บภาษีการพนันแบบอัตราก้าวหน้า

8) แก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตเล่นการพนันให้สูงขึ้น

1.2 แก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำผิดเกี่ยวกับ คอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550

1) เพิ่มเติมการกระทำความผิดในการนำเข้าสู่การพนันทางอินเทอร์เน็ตให้เป็นการกระทำความผิดฐานหนึ่งในพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550

2) ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติในมาตรา

20 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องพร้อมแสดงหลักฐาน ต่อศาลที่มีเขตอำนาจให้มีคำสั่งระงับการทำให้แพร่หลาย ซึ่งข้อมูลนั้นได้ทันที โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน เพื่อความสะดวก รวดเร็วในการดำเนินการดังกล่าว

1.3 เพิ่มมาตรการในการบังคับใช้กฎหมาย

1) มาตรการการควบคุมสถาบันการเงินที่ไม่ให้ทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน

2) เน้นการทำงานในด้านเชิงรุก สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มากขึ้น มีการจัดตั้งศูนย์ข่าวกรองการพนันขึ้นเพื่อหาข่าวผู้กระทำความผิดกฎหมาย การพนันทั้งรายใหญ่ และรายเล็ก เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการวางแผนป้องกันและปราบปรามคดีการพนันต่อไป

3) จัดอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความชำนาญในเรื่องการสืบสวนสอบสวน กฎหมายและเทคโนโลยี เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4) เพิ่มเครือข่ายการเฝ้าระวังการเล่นพนันผิดกฎหมายในภาคประชาชนให้ง่ายต่อการเข้าถึง การแจ้งเบาะแสมากขึ้น โดยการทำ Hot Line สายด่วน ในการรับแจ้งการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน ตลอด 24 ชั่วโมง

5) เพิ่มสินบนนำจับแก่ประชาชนผู้แจ้งเบาะแสการพนันให้สูงขึ้น

1.4 จัดตั้งหน่วยงานหรือคณะกรรมการระดับประเทศขึ้นเพื่อเป็นเจ้าภาพในการวางกรอบนโยบายเกี่ยวกับการพนัน ศึกษาปัญหาและผลกระทบของการพนันต่อประชาชนและประเทศชาติอย่างจริงจัง

ตลอดจนให้คำปรึกษาและช่วยแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการพนันและการติดการพนัน

1.5 นำมาตรการในการบำบัดฟื้นฟูมาใช้ควบคู่กับการลงโทษผู้เล่นพนัน

1.6 ปลุกฝังจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนในการห่างไกลและไม่ยุ่งเกี่ยวกับการพนัน

1.7 แนวนโยบายทางเลือกภายใต้กรอบการยินยอมให้การพนันเป็นสิ่งถูกกฎหมาย โดยผ่อนปรนให้การพนันบางอย่างเป็นการพนันที่ถูกกฎหมาย ภายใต้การกำกับดูแลควบคุม บริหารจัดการของภาครัฐ โดยไม่ยินยอมให้มีการเล่นพนันกันอย่างเสรี เพิ่มมาตรการที่เข้มงวดในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับอนุญาตให้เล่นพนัน และ การจัดให้มีการพนันโดยชอบด้วยกฎหมายควรมุ่งแสวงหาประโยชน์จากนักท่องเที่ยวเป็นหลักเพื่อหารายได้เข้ารัฐด้วยวิธีการจัดเก็บภาษีการพนัน

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

กรณีการเพิ่มมาตรการการควบคุมสถาบันการเงินไม่ให้ทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน เพื่อเป็นการตัดช่องทาง การชำระเงินที่ถูกกฎหมายทำให้การเล่นพนันออนไลน์ทำได้ง่ายขึ้น ตลอดจนมีการตรวจสอบการทำธุรกรรมทางการเงินที่น่าสงสัยเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ โดยมีการประสานความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเหล่านี้ควรทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำมาตรการดังกล่าวนี้มาใช้บังคับต่อไป



บรรณานุกรม

- ซัชวาลย์ สุขสมจิตร. (2542). **ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับ อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ**. งานวิจัยหลักสูตรผู้บริหารระดับสูง วิทยาลัยการยุติธรรม, สำนักงานศาลยุติธรรม.
- นรเทพ บุญเก็บ. (2548). **มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต**. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ปิยวรรณ กองแก้ว. (2542). **มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับบ่อนการพนัน**. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ไพศาล ลิ้มสถิตย์. (2555). รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ โครงการ **“ศึกษาทบทวนการจัดการปัญหาการพนันและผลกระทบทางสังคมในต่างประเทศ”** ศูนย์กฎหมายสุภาพและจริยศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- _____. (2555). **การพนันออนไลน์ การทนายผลฟุตบอล การเล่นเกมออนไลน์ : ปัญหาในการปรับใช้ พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.2478**. รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ ภายใต้โครงการการจัดการความรู้เพื่อขับเคลื่อนสังคมปลอดพนัน มูลนิธิสตรี-สฤณีวงศ์ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.).
- วิษณุ วงศ์สินศิริกุล. (2554). **เกมพนันออนไลน์ : หายนะเกมพนันที่ต้องควบคุม**. รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ ภายใต้โครงการ การศึกษาสถานการณ์พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทยสนับสนุนโดย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.).
- _____. (2555). **โตไม่หยุด จุดไม่อยู่ เกมพนันในโลกออนไลน์. จุลสารทันเกม, ปีที่ 1 (ฉบับที่ 2), หน้า 14-17.**
- สออบ!เว็บพนันออนไลน์เงินสะพัด 2 พันล้าน** (2555). (ออนไลน์). สืบค้นวันที่ 9 พฤศจิกายน 2555 จาก <http://www.komchadluek.net/detail/20121018/142621>