

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” จากผู้นำ สูงสุดมายังการดำเนินการของผู้นำในแต่ละมณฑลของจีน กรณีศึกษาการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของมณฑลยูนนาน

กั้วเจียน, ซ่อซิง เมธาธารณกุล, เอกชัย ทวีปวรชัย

สำนักจีนวิทยา มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เชียงราย 571000

อีเมล: jian.guo@mfu.ac.th, sosing.met@mfu.ac.th, ekachai.taw@mfu.ac.th

บทคัดย่อ: ตั้งแต่รัฐบาลแห่งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนได้มีการประกาศยุทธศาสตร์ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” หรือ “One Belt One Road” ขึ้นในปี พ.ศ. 2556 เป็นต้นมา ก็กลายเป็นยุทธศาสตร์ที่ได้รับความสนใจอย่างมากทั้งจากภายในประเทศจีนเองและจากนานาประเทศ และกลายเป็นประเด็นสำคัญต่อการพัฒนาในโลกปัจจุบันมากขึ้นทุกวัน “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” เป็นยุทธศาสตร์ระดับชาติ ที่ได้ผ่านการออกแบบและวางแผนการโดยผู้นำทางการเมืองชั้นสูงสุดของจีน ซึ่งได้ผ่านกระบวนการวิเคราะห์และตัดสินใจอย่างรอบคอบและสลับซับซ้อน จากข้อเสนอของบุคคลไปสู่ยุทธศาสตร์สำคัญระดับชาติ ในขณะเดียวกัน ยุทธศาสตร์ชาติ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ก็ได้รับการตอบรับในเชิงบวกและให้ความร่วมมือในการดำเนินงานในระดับปฏิบัติการอย่างดีจากหน่วยงานราชการท้องถิ่นของจีน โดยมณฑลยูนนานที่มีความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ ได้ให้การตอบรับและริเริ่มดำเนินนโยบายของมณฑลให้เข้ากับยุทธศาสตร์ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ของรัฐบาลกลางอย่างแข็งขัน การเข้าร่วมยุทธศาสตร์ชาตินี้ มณฑลยูนนานได้มีการสรุปประสบการณ์และบทเรียนจากการดำเนินตามนโยบาย “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” อย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งมีการปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานให้มีความเชื่อมโยงกันอยู่เสมอ เพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์แห่งชาตินี้เป็นไปอย่างถูกต้องและเกิดประสิทธิผลสูงสุด

คำสำคัญ: หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง; นโยบายจากระดับสูงสุด; การปฏิบัติการในระดับท้องถิ่น; ยูนนาน

The "One Belt and One Road" Strategic Policy Process: From Top-level design to Local implementation ----- Based on the research on Yunnan Province

Guo Jian, Sosing Methatarnkul, Ekachai taweeepworachai

School of Sinology, Mae Fah Luang University, Chiangrai, 57100, Thailand

Email: jian.guo@mfu.ac.th, sosing.met@mfu.ac.th, ekachai.taw@mfu.ac.th

Abstract: Since China put forward the "One Belt and One Road" strategy in 2013, it has drawn great attention from international communities and is increasingly becoming a key word in the current world's development. The "One Belt and One Road" national strategy is mainly done through the top Chinese political design. It goes through a complicated process of decision-making from personal initiative to national strategy. At the same time, the "One Belt and One Road" has won the positive response and implementation from the Chinese local government. With its unique regional advantages, Yunnan Province took the initiative to integrate into the "One Belt and One Road" strategy and actively participated in the "One Belt and One Road". In this process, Yunnan Province has constantly sum up experiences and lessons, accurately align its national strategy of "One Belt and One Road" and improve the construction effect of "One Belt and One Road".

Keywords: One Belt and One Road; Top-level design; Local implementation; Yunnan Province

“一带一路”战略政策过程：从顶层设计到地方执行-----基于云南省的研究

郭健，李学仙，盘富进

泰国皇太后大学汉学院，青菜，57100，泰国

电子邮箱：jian.guo@mfu.ac.th, sosing.met@mfu.ac.th, ekachai.taw@mfu.ac.th

摘要：自 2013 年中国提出“一带一路”战略以来，它就受到了中国国内和国际社会的高度关注，并日益成为当前世界发展的热点关键词。“一带一路”国家战略主要通过中国政治顶层设计完成的，它经过了一个从个人倡议到国家战略的复杂决策过程。与此同时，“一带一路”国家战略得到了中国地方政府的积极响应和执行。具有独特区域优势的云南省主动融入“一带一路”战略，积极参与“一带一路”建设。在此过程中，云南省不断总结经验教训，精准对接“一带一路”国家战略，提高“一带一路”建设效果。

关键词：一带一路；顶层设计；地方执行；云南

一带一路 (The Belt and Road)，全称丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路，是中国在 2013 年由习近平总书记为核心的中共中央倡议并主导的跨国经济带。该经济带范围涵盖历史上丝绸之路和海上丝绸之路行经的中国、中亚、北亚和西亚、印度洋沿岸、地中海沿岸的国家和地区。“一带一路”倡议自从提出以来，逐渐由国际经济合作倡议提升至中国全方位对外开放战略，受到了国际社会的高度关注，并日益成为当前世界发展的热点关键词。截至 2016 年底，已有 100 多个国家表达了对共建“一带一路”倡议的支持和参与意愿，中国与 39 个国家和国际组织签署了 46 份共建“一带一路”合作协议¹。在中国国内，全国 31 个省区市将积极参与“一带一路”战略，许多地方确将“一带一路”战略作为发展重点。云南地处中国与南亚东南亚的结合部，是沟通太平洋和印度洋的“陆桥”，是中国西南连接南亚、东南亚的“纽带”，因此在建设“一带一路”战略中云南具有独特的区位优势。近年来，云南省响应国家“一带一路”战略，积极参与“一带一路”建设，在此过程中有所作为，并不断总结经验教训，提高参与“一带一路”建设的效果。

一、顶层设计：“一带一路”战略政策制定

1. 中共最高领导人提出：习近平提出“一带一路”倡议

现行中国《宪法》明确规定了中国是社会主义国家，而在目前的中国政治制度中，中国共产党是中国各项事业的领导核心，中共中央总书记则是中国共产党最高领导人。“一带一路”倡议是 2013 年 9 月和 10 月中共中央总书记习近平在出访中亚和东南亚国家期间先后提出，并得到中国国内外社会的高度关注。2013 年 9 月 7 日，习近平出访哈萨克斯坦时，在纳扎尔巴耶

¹ Office of the Leading Group for the Belt and Road Initiative. Building the Belt and Road: Concept, Practice and China's Contribution. May 2017.

<https://www.yidaiyilu.gov.cn/wcm.files/upload/CMSydylyw/201705/201705110537027.pdf>

夫大学发表题为《弘扬人民友谊、共创美好未来》的重要演讲，首次提出了以“五通”为核心的共建丝绸之路经济带倡议。他指出“为了使我们欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设‘丝绸之路经济带’”¹。2013 年 10 月 3 日，习近平访问东盟时，在印度尼西亚国会发表题为《携手建设中国—东盟命运共同体》的重要演讲，提出共建 21 世纪海上丝绸之路的倡议。他指出“东南亚地区自古以来就是‘海上丝绸之路’的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设 21 世纪海上丝绸之路。”²就此，“一带一路”国际经济合作倡议全面形成。

2. 中国最高政治决策议题：“一带一路”写入中共最高决策文件

现行《中国共产党党章》规定：党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。中国共产党中央委员会是中国共产党全国代表大会产生的中共核心权力机构，在中国政治结构中处于最高决策地位。2013 年 11 月，中共十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，其中在构建开放型经济新体制方面要“建立开发性金融机构，加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局³”。“一带一路”战略正式写入中共十八届三中全会的报告当中，这意味着“一带一路”从中共领导人

¹ Xi Jinping. Promote Friendship Between Our People and Work Together to Build a Bright Future.Xinhuanet. Sep 7, 2013. http://news.xinhuanet.com/politics/2013-09/08/c_117273079_2.htm

² Xi Jinping. Join Hands to Build a China-ASEAN Community of Shared Destiny. Xinhuanet. Oct 3, 2013. http://news.xinhuanet.com/2013-10/03/c_117591652.htm

³ The Decision on Major Issues Concerning Comprehensively Deepening Reforms.Xinhuanet, Nov 15, 2013. http://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content_2528179.htm

的个人倡议转变为中共的集体意志。由此，“一带一路”成为中国最高政治决策的重要议题，

3. 中国最高国家战略决策：“一带一路”写入中央政府报告，并成立专门领导小组

(1) 写入中央政府工作报告。按照中国《宪法》的规定，中华人民共和国全国人民代表大会是国家最高权力机关；而国务院则是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。2014 年 3 月，中国国务院《政府工作报告》强调要“抓紧规划建设丝绸之路经济带、21 世纪海上丝绸之路¹”。

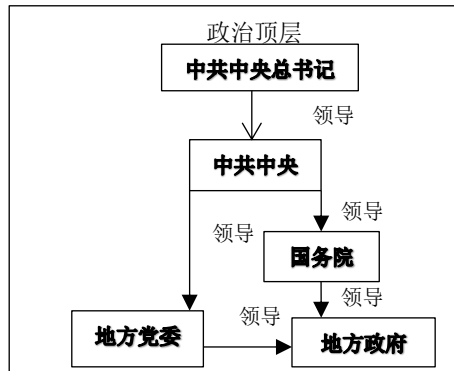
(2) 成为国家经济发展战略。中央经济工作会议是中共中央、国务院召开的规格最高的经济会议。它的任务是总结中国经济工作成绩，分析研判当前国际国内经济情况形势，并制定中国未来宏观经济发展战略。2014 年 12 月，中央经济工作会议上提出要“构建全方位对外开放新格局。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路合作建设”。“一带一路”也由最初的国际经济合作倡议最终上升为国家经济发展战略。

(3) 形成中央执行机构与最高行动规划。由于“一带一路”战略建设是一项宏大系统工程，需要加强组织和领导，统筹做好对内、对外两方面工作。为此，2015 年 2 月，中国国务院专门成立“一带一路”建设工作领导小组，国务院副总理张高丽担任组长，领导小组办公室设在中国国家发展与改革委员会中，统一指导和协调推进“一带一路”建设。2015 年 3 月 28 日，中国国家发展改革委、外交部和商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》从时代背景、共建原则、框架思路、合作重点和合作机制等方面提出了“一带一路”的最高行动规划，使“一带一路”战略进入最高执行阶段。

¹ Li keqiang.Report on the work of the government.Xinhuanet, March 5, 2014

http://news.xinhuanet.com/politics/2015lh/2015-03/16/c_1114659488.htm

当前中国政治结构图



二、地方执行：云南省对“一带一路”战略政策的执行

推进“一带一路”建设过程中，中国中央政府重视发挥国内各地区比较优势，实行更加积极主动的开放战略，加强东中西互动合作，全面提升开放型经济水平。中国云南省北上连接丝绸之路经济带，南下连接海上丝绸之路，是同时从陆上沟通东南亚、南亚的省份，并通过中东连接欧洲、非洲的省份。因此，中国中央政府对云南省的重点定位是：推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心¹。

1. 云南省政府对“一带一路”战略政策的重视

(1) 写入省政府工作报告，对接国家战略。自从 2013 年“一带一路”战略正式写入中共十八届三中全会的报告之后，云南省积极响应“一带一路”国家经济发展战略。2014 年云南省政府工作报告提出“要抓住机遇，更加自觉主动地把云南的开放发展融入国家‘一带一路’战略²”。2015 年-

¹ Vision on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21st-Century Maritime Silk Road. Xinhuanet, Mar 28, 2015 http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201503/t20150330_669392.html

² Report on the work of the government of Yunnan Province. The net of People's government of Yunnan Province, Feb 14, 2014. http://www.yn.gov.cn/yn_zwlanmu/yn_zfzgbg/201501/t20150106_15747.html

2017 年云南省政府工作报告都提出云南应该深入实施“一带一路”战略，推动对内对外开放。

(2) 成立专门机构，统筹“一带一路”建设。根据中央政府对云南建设面向南亚东南亚辐射中心的战略定位，2015 年 7 月云南省政府成立建设面向南亚东南亚辐射中心领导小组，由省长担任组长，领导小组办公室设在云南省发展与改革委员会中，统筹协调推进“一带一路”建设。

(3) 细化国家战略定位，制定具体战略目标。2015 年 8 月，中共云南省委和云南省人民政府在《关于加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的实施意见》中，将中央政府对云南的战略定位细化落实为面向南亚东南亚辐射的经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心和人文交流中心。2017 年，云南省政府出台《云南省建设面向南亚东南亚经济贸易中心实施方案》，明确了云南经济贸易中心建设总体规划。

2. 云南省参与“一带一路”建设的成绩

近年来，云南省本着共商、共建、共享的原则，积极参与“一带一路”建设，着力推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，展现了“一带一路”建设的云南作为。

(1) 政策沟通方面，云南省先后与 38 个国家的 75 个省和城市缔结了友好关系。积极参与大湄公河次区域合作，着力推动孟中印缅地区合作论坛、云南—以色列创新论坛等对话交流机制和双边合作机制建设。

(2) 设施联通方面，云南正强力构建路网、航空网、能源保障网、水网、互联网五大基础设施网络。目前，中越、中缅通道境内段已实现全程高速化，中老通道境内段高速公路年内建成通车；泛亚铁路东线境内段全线建成通车，泛亚铁路中线、西线境内段正抓紧建设；澜沧江—湄公河航道二期整治、中越红河航运、中缅伊洛瓦底江陆水联运项目有序推进。

(3) 贸易畅通方面，云南省拥有 25 个国际口岸，贸易伙伴覆盖全球，积极提高通关便利化水平，全面开展了瑞丽国家重点开发开放试验区、临沧国家级边境经济合作区建设，成功举办了南亚博览会和昆明进出口商品交易会。

(4) 资金融通方面，云南省沿边金融综合改革试验区建设稳步推进，跨境人民币业务已覆盖 75 个国家和地区，2015-2017 年云南省跨境人民币结算总金额接近 3000 亿元人民币。一批外资金金融机构入驻云南，中国建设银行泛亚跨境金融中心落地昆明。

(5) 民心相通方面，地面数字电视传输境外首个示范点建成，云南卫视在东盟国家落地入网。海关、警务等专业培训成为经常性合作项目。与有关国家合作培养卫生人才，连续 10 次在周边国家实施“光明行”公益医疗活动。¹

3. 云南省“一带一路”建设的总体情况分析

2016 年 12 月，第一届中国—东盟企业家论坛在全球首发了《2016 年中国—东盟五通指数比较报告》和《中国—东盟互联互通指数报告：云南省指数》。报告指出，云南在“一带一路省市参与度评价报告”中排名处于较高水平，排名第 9，位列中国西南地区首位。但综合影响力方面，云南与新疆、宁夏等“一带一路”重要支点省份相比，排名靠后。

(1) 政策环境方面，2016 年，云南“一带一路”政策环境不断优化，云南省十三五规划中对参与“一带一路”建设作出了大力规划，尤其是道路互联互通、内外联通规划，但是总体水平低于中国全国省份平均值，排名第 18 位。

(2) 设施配套方面，云南省排名第 4 位，处于排头兵，铁路、公路、航空联通水平较高，云南建有通往缅甸、印度、越南、老挝、泰国五国高速公

¹ The Active Role of Yunnan in the Belt and Road Initiative, Yunnannet, May 15, 2017

http://www.yn.gov.cn/yn_yinyw/201705/t20170515_29348.html

路，积极打造连接南亚东南亚立体式交通网络，铁路“八出省、五出境”、公路“七出省、五出境”和空水全民互联互通的主干架构已经初步形成。

(3) 经贸合作方面，云南省属于对外直接投资额前五的省份，位列第十，2016 年超过 50 亿美元；云南省在参与海外项目建设方面成绩突出，仅次于广东、山东，位于第三，而且拥有大量潜在建设项目。

(4) 人文交流方面，云南省在全国的排名处于中等水平，与东部地区存有较大差距，旅游业吸引较高海外关注度，但在缔结友好城市、海外教育人才合作、联合办学等方面存有较大提高空间。¹

总体而言，尽管云南省积极响应和执行中共中央和中央政府制定的“一带一路”国家战略，但是其参与“一带一路”建设的业绩不高，执行“一带一路”战略力度有待提高。云南应该要持续推进中国—东盟战略关系，针对个别国家因势利导；推动风险评估和现有设施联通规划进程，创新合作模式；要加强政策沟通、推动设施联通、落实园区建设，助力贸易畅通；提升货币结算便利性，通过政策支持为金融合作创造条件；巩固发扬优势活动，开发民心相通建设新途径。

三、执行调整：云南省参与“一带一路”的问题及其解决方法

随着“一带一路”战略全面展开，云南省也逐渐从中国的一个偏远省份转变为中国全面参与孟中印缅经济走廊和中南半岛经济走廊的重要前沿基地。与此同时，云南省充分发挥沿边开放高地的作用，积极对接连接东南亚、南亚国家的两条经济走廊，“一带一路”国家战略具备了丰富的云南元素。但是，由于 2012 年中共十八大以来，反腐败力度加强，云南省政局出现波动，影响了“一带一路”政策的执行；与此同时，云南内部经济发展不均衡制约

¹ 中国与东盟“一带一路”五通指数及云南省指数全球首发. 凤凰网, 2016 年 12 月 29 日
http://news.ifeng.com/a/20161229/50495888_0.shtml

了云南综合实力的提升，也在一定程度上影响了云南建设面向南亚东南亚辐射中心的能力。

1. 云南政治局势：反腐高压与政策稳定

(1) 反腐败风暴与官场“地震”¹

自 2012 年中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央坚定不移推进全面从严治党、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，在全国掀起了反腐败风暴。在中共十八大以来的反腐风暴中，云南官场发生了“强震”。云南多名省部级高官被调查：中共云南省原省委书记白恩培、中共云南省委副书记仇和、云南省原副省长沈培平，中共昆明市委书记张田欣。云南已经成为继山西、四川之后的又一个腐败重灾区。2015 年，云南省纪检监察机关共立案 5441 件，其中厅级干部 55 人，县处级干部 277 人；给予党政纪处分 5809 人，涉嫌犯罪移送司法机关处理 641 人；追回出逃人员 57 人；调整 10 余名“为官不为”的省管干部。

(2) 净化政治生态，稳定政策执行

自中共十八大以来，云南反腐力度不断加大，云南省政治高层领导也进行了调整。中国地方政治结构与中央政治结构相似，中共地方省委书记与政府首长构成了地方政治的领导核心。由于中国是共产党领导的社会主义国家，中共中央以及地方各级书记职权高于中央政府及地方政府首长的职权。2012 年-2017 年，中共云南省省委书记已经更换 3 人；与此同时，云南省省长也更换了 3 人。云南省政治高层的频繁变动，政治权力不断调整，在一定程度上会影响政治政策执行的稳定性，对云南经济社会发展以及“一带一路”建设带来了负面的影响。

¹ 云南省委书记谈反腐：重塑云南风清气正政治生态。新华网，2016 年 03 月 07 日。

http://www.xinhuanet.com/2016-03/07/c_1118259788.htm

ปีที่ 11 ฉบับที่ 1 พฤษภาคม 2561

2012 年中共十八大以来云南省政治领导核心名单

中共云南省委书记	云南省省长
秦光荣 2011.8-2014.10	李纪恒 2011.8-2014.10
李纪恒 2014.10—2016.8	陈豪 2014.10—2016.12
陈豪 2016.8-至今	阮成发 2016.12—至今

随着云南高压反腐的开展，不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，云南省的政治生态出现好转，云南省政治局面有所稳定。与此同时，2012 年中共十八大以来，中共云南省委书记都是从云南省省长的职位上升迁而来，因此政策执行的延续性和稳定性有一定的保障。为了更好地落实国家“一带一路”战略，云南省具体细化了“一带一路”战略目标，提出了《关于加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的实施意见》，并于 2017 年出台了《云南省建设面向南亚东南亚经济贸易中心实施方案》，明确了云南经济贸易中心建设总体规划，这有助于云南对“一带一路”战略政策的持续有效的执行。

2. 云南经济发展：发展不平衡与区域协调发展

(1) 云南内部经济发展不平衡

2014 年，滇中（昆明、曲靖、玉溪、楚雄）4 个州市及红河北部 7 县市生产总值为 8097.66 亿元，占全省的比重为 63%，而滇西（大理、保山、德宏、丽江、怒江、迪庆）6 个州市的生产总值为 2126.63 亿元，仅占全省的 16.6%。人均生产总值最高的昆明为 56236 元，是最低的昭通市的 4.51 倍，昆明市经济总量占云南全省的近 1/3。2014 年云南城镇居民人均可支配收入为 24299 元，农村居民人均可支配收入为 7456 元，城乡居民收入差距比为 3.26：1，高于全国 2.75：1 的平均水平，远高于国际上 2.5：1 的警戒线。

此外，云南省城镇化发展水平较低。2014 年，云南城镇化率为 42%，低于全国 12.77 个百分点¹。由此可见，区域发展不平衡、城乡二元化结构突出等诸多矛盾和问题仍是制约云南经济社会发展的主要问题，进而影响到云南参与“一带一路”建设。

（2）云南积极推进区域协调发展

为了实现“一带一路”国家战略对云南作为大湄公河次区域经济合作新高地和南亚东南亚辐射中心的定位，云南省正积极推动区域协调发展。2015 年 12 月，中共云南省第九届委员会第十二次全体会议提出了云南要构建“一核一圈两廊三带六群”区域发展新空间（简称“11236”布局²）的建议。2016 年 5 月，云南省政府制定的《云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确提出了以昆明中心城区和滇中新区为核心，以滇中城市经济圈、沿边开放经济带以及参与国家“孟中印缅”和“中国—中南半岛”经济走廊建设为重点，以澜沧江开发开放和金沙江对内开放合作经济带为重要组成部分，以六个城镇群为主体形态，加快构建“一核一圈两廊三带六群”的经济社会发展空间格局³。

云南省制定“一核一圈两廊三带六群”区域发展布局，有利于推动云南区域协调发展。“一核”的目标是努力把昆明建设成为面向南亚东南亚的区域性国际中心城市；“一圈”的目标是把滇中城市经济圈建设成为中国面向南亚

¹ 云南构建区域发展新空间：支持有条件的地方撤县设市。凤凰网，2015 年 12 月 26 日。http://news.ifeng.com/a/20151226/46843859_0.shtml

² “11238”布局：“一核”指昆明市与滇中新区；“一圈”指包括昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州和红河州北部地区的滇中城市经济圈；“两廊”指孟中印缅经济走廊和中国—中南半岛国际经济走廊；“三带”指沿边开放经济带、澜沧江开发开放经济带、金沙江对内开放合作经济带；“六群”包括滇中城市群和滇东北、滇西北、滇西、滇西南、滇东南等城镇群。

³ The Thirteenth Five-Year Plan for National Economic and Social Development of the Yunnan Province. The net of People's government of Yunnan Province, May 5, 2016.

http://www.yn.gov.cn/yn_zwlanmu/qy/wj/yzf/201605/P020160818539941718583.pdf

东南亚辐射中心的核心区：“两廊”的目标是积极参与国家“孟中印缅”经济走廊建设，以瑞丽国家重点开发开放试验区、临沧边境经济合作区、腾冲边境经济合作区、瑞丽跨境经济合作区等为平台，创新开放合作机制和模式，推动自由贸易协定签署和“孟中印缅”自由贸易区建设；积极参与“中国—中南半岛”经济走廊建设，以建设昆（明）磨（憨）、昆（明）河（口）经济带为抓手，以沿线节点城镇为支撑，以旅游文化、农业发展、轻工产品、绿色经济和人文交流等为重点，以勐腊（磨憨）重点开发开放试验区、红河综合保税区、河口跨境经济合作区、磨憨跨境经济合作区等为平台；“三带”的目标是着力增强沿边开放经济带发展活力，加快培育澜沧江开发开放经济带，加快培育金沙江对内开放合作经济带；“六群”的目标是重点发展滇中城市群，加快发展滇西和滇东南城镇群，培育发展滇东北、滇西南、滇西北城镇群，有序推进六个城镇群协调发展。