

การสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนน

Capability of Local Government in Management of Rebuilding Roads

รัชชานนท์ ทองอร่าม, เบญจ์ พรพลธรรม, พลศักดิ์ จิรไกรศิริ และ สมเจตนา พันธุ์โนมยิต
Ratchanan Thongaram, Ben Pornpolthum, Polsak Jirakraisiri and Somjet Pantukosit
หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์
Doctor of Public Administration Program, Rajamangala University of Technology Rattanakosin

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2) ศึกษาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดสมุทรปราการในการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนตามมาตรฐาน (3) ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนกับขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (4) สำรวจตัวแบบขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนการวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณผสมผสานการวิจัยเชิงคุณภาพ พื้นที่ศึกษา คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรปราการจำนวน 49 แห่ง การวิจัยเชิงปริมาณศึกษาลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 1,042 คน การวิจัยเชิงคุณภาพศึกษาลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 12 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์เชิงลึก การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การวิเคราะห์สหสัมพันธ์ค่าโนนิคอล และตัวแบบเส้นทางผลการศึกษาพบว่า (1) การบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสมุทรปราการ มีการดำเนินการในระดับมาก (2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการมีขีดความสามารถในการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนในระดับมาก (3) ผลการวิเคราะห์สหสัมพันธ์ค่าโนนิคอล พบว่า การบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนมีความสัมพันธ์กับขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการในระดับสูง และ (4) ผลการวิเคราะห์เส้นทาง พบว่า ตัวแบบขีดความสามารถสามารถการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนนของจังหวัดสมุทรปราการ เกิดขึ้นได้จากการบริหารการกำกับการช่องสิ่งก่อสร้างถนนที่มุ่งเน้นคุณสมบัติผู้รับจ้างช่องสิ่งก่อสร้างถนน การกำหนดบุคลากร การตรวจสอบการจ้างงานช่องสิ่งก่อสร้างถนน และการควบคุมงานมีความสัมพันธ์และสามารถทำให้เกิดการสร้างขีดความสามารถด้านความรู้และทักษะการบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนน ได้เป็นอย่างดี

คำสำคัญ: การบริหารการกำกับช่องสิ่งก่อสร้างถนน, ขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

This study has the following objectives (1) to study administrative supervision of local government road management rebuilding. (2) to study capability of local governments to manage the offense directed by road management rebuilding. (3) to study the relationship between the management capability of local governments of to the rebuilding of roads, and (4) to search for model capability of local governments to manage the rebuilding of

roads This research combines quantitative research and qualitative research. The local government study area is 49 organizations in Samut Prakan province. The quantitative research sample included 1,042 people and qualitative research sample included 12 people. The tools that used in this study were a questionnaire and interviews. The Data analyzed were frequency, percentage, average, standard deviation, Canonical Correlation and Path Analysis. The research finding was (1) the administration of the rebuilding of roads by local governments in Samut Prakan province has been implemented on a large scale. (2) local governments in Samut Prakan province had the capability to manage the rebuilding of roads on a large scale. (3) analysis, canonical correlation was found. The executive director of the rebuilding of roads, is associated with the capability of local governments in the offense at a high level and (4) the results of the analysis showed that capability of rebuilding roads is depend on personnel qualification, maintain and checking process between building.

Keywords: rebuilding road management, capability of local governments, local governments



บทนำ

ปัจจุบันรัฐบาลมีการกระจายอำนาจอย่างเต็มรูปแบบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาได้จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. 2542 มีการบริหารการใช้งบประมาณรายได้จากการเก็บภาษีต่าง ๆ ในท้องถิ่น มีรายได้จากการสนับสนุนจากส่วนกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกระทรวงมหาดไทย และแหล่งเงินได้จากการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งงบประมาณส่วนใหญ่นำมาใช้ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะการซ่อมสร้างถนน ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการเป็นจำนวนมากมากในแต่ละปี

เมื่อพิจารณาข้อมูลของกรมทางหลวงชนบทพบว่า ปัจจุบันถนนสายรองที่ประชาชนในชนบทใช้ในการสัญจรและขนส่งผลผลิตทางการเกษตร มีระยะทางกว่า 400,000 กิโลเมตร เป็นถนนของกรมทางหลวงชนบทระยะทาง 47,916 กิโลเมตร และเป็นทางหลวงท้องถิ่นระยะทาง 352,465 กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 87 ของถนนสายรอง ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวน 7,853 แห่ง เป็นผู้รับผิดชอบในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบ

จากการพิจารณาสถานภาพปัจจุบันของถนนในประเทศไทยที่ได้รับการดูแลโดยโฉนดกรมทางหลวงชนบท

ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย กว่า 7,853 แห่ง (Department of Rural Roads, 2015) มีระยะทางกว่า 3 แสนกิโลเมตร ซึ่งเป็นจำนวนไม่น้อยอย่างไรก็ตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นใหม่ทำให้มีประสบการณ์ในการบริหารโครงการก่อสร้างไม่มากนักและมีประสิทธิภาพในการบริหาร โครงการก่อสร้างได้ไม่ดีเท่าที่ควรทั้งนี้ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นในโครงการก่อสร้าง เช่นการสั่งมอบโครงการที่ล่าช้าการประมาณราคาคลາงที่สูงเกินจริงคุณภาพของงานที่ได้ไม่เป็นไปตามที่มาตรฐานที่ได้กำหนดไว้และเกิดความเสียหายในโครงการก่อสร้างก่อนระยะเวลาอันควรพบว่าในการปฏิบัติงานขององค์กรบริหารส่วนต้น lobพื้นที่ต่าง ๆ เช่นในขั้นตอนการออกแบบโครงการพบว่าบุคลากรส่วนใหญ่ขาดความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านเทคนิคทางวิศวกรรมมีการดำเนินการสำรวจที่ต่ำกว่ามาตรฐานออกแบบโดยไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ได้รับใบประกอบวิชาชีพและมีการใช้แบบมาตรฐานโดยไม่ได้สนใจกับลักษณะทางกายภาพที่เปลี่ยนไปในขั้นตอนการก่อสร้างการตรวจสอบการจ้างและการควบคุมงานก่อสร้างพบรายละเอียดในการตรวจสอบการจ้างและการควบคุมงานก่อสร้างในทางปฏิบัติยังไม่เพียงพอขาดการระบุบทบาทของผู้รับผิดชอบในแต่ละขั้นตอนอย่างชัดเจนการทําบันทึกการปฏิบัติงานไม่มีรูปแบบที่

แผนนondาดความเข้าใจลึกลงไปในประสังค์และประโยชน์ในการทำบุคลากรที่ควบคุมและตรวจสอบงานด้านความรู้เชิงเทคนิคด้านการศึกษาปัญหาล่วงหน้าส่งผลให้งานก่อสร้างไม่ได้มาตรฐานและนอกจากนี้ยังมีสาเหตุหรือปัจจัยด้านอื่นๆอีกที่เกิดจากตัวผู้รับเหมา ก่อสร้างการเข้างานที่ล่าช้าของผู้รับเหมา ก่อสร้างผู้รับเหมา ก่อสร้างขาดความพร้อมทางด้านการเงินเครื่องจักรหรือแรงงานผู้รับเหมา ก่อสร้างขาดความรับผิดชอบที่งานเป็นต้นจากปัญหาต่างๆดังกล่าวที่กล่าวมาแล้วนี้จะเห็นได้ว่ามีผลกระทบต่อคุณภาพของงานทั้งสิ้น

เมื่อพิจารณาการขอรับการจัดสรรงบอุดหนุนในการซ่อมบำรุงทางหลวงท้องถิ่นให้แก่ อปท. ของ จังหวัดสมุทรปราการ ตามโครงการแผนแม่บทกรมทางหลวง ชนบท ปี 2555-2559 พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการมีแผนงานเกี่ยวกับการซ่อมสร้างถนนมากถึง 762 โครงการรวมระยะเวลาโครงการ 160,712,992 บาท โดยเฉพาะอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ที่มีการขอรับจัดสรรงบประมาณมากถึง 65 ล้านบาท รองลงมาอำเภอบางบ่อ 63 ล้านบาท และอำเภอเมือง 12 ล้านบาท ตามลำดับเนื่องจากในอนาคตแนวโน้มการซ่อมถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรปราการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละแห่งจึงต้องให้ความสนใจในการซ่อมถนนให้มากขึ้นและในการซ่อมสร้างถนนของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีข้อความสามารถแตกต่างกัน ทั้งในด้านประสิทธิภาพ การประเมินราคา การตรวจสอบการจ้างดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องให้ความสนใจในการซ่อมถนนให้มากขึ้นหากมีตัวแบบในการพัฒนา ข้อความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบริหารกำกับการซ่อมสร้างถนนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ก็จะสามารถประหยัดงบประมาณของทางราชการ ได้ตามหลักธรรมาภิบาล

บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง จำเป็นต้องมีการบริหารการกำกับช่อมสร้างถนนอย่างมีล้ำดับขั้นตอน และในกระบวนการในการดำเนินโครงการนั้นในแต่ละพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประสิทธิภาพ ซึ่งเกิดขึ้นจากปัจจัยต่างๆ ทั้งปัญหาที่เกิด

จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคลากร ตลอดจนปัญหาจากผู้รับเหมาหรือผู้รับจ้างในโครงการซึ่งปัญหาต่างๆ เหล่านี้ในแต่ละพื้นที่ก็มีสภาพที่แตกต่างกันออกไป ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับข้อความสามารถของท้องถิ่นในการบริหารจัดการทั้งความรู้ ทักษะ คุณลักษณะ ของผู้ปฏิบัติงาน และความสามารถของโครงการ โครงการสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพราะฉะนั้น ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษา ตัวแบบขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหาร การกำกับช่อมสร้างถนน เพื่อนำมาพัฒนาองค์ความรู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารการกำกับการช่อมสร้างถนน ให้มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่า ในการจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อไปจนสู่การตั้งค่าdam การศึกษา ไว้ว่า การบริหารการกำกับช่อมสร้างถนนและ ขีดความสามารถต่อการบริหารกำกับช่อมสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดสมุทรปราการมี ลักษณะอย่างไร และตัวแบบขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่อมสร้างถนนการเป็นอย่างไร

วัตถุประสงค์การวิจัย

จากความสำคัญของปัญหาสามารถกำหนดค่าวัตถุประสงค์ของการวิจัยดังนี้

1. เพื่อศึกษาการบริหารการกำกับช่อมสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรฐานของจังหวัดสมุทรปราการ

2. เพื่อศึกษาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดสมุทรปราการในการบริหารการกำกับช่อมสร้างถนนตามมาตรฐาน

3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่อมสร้างถนนกับขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. เพื่อแสวงหาตัวแบบขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่อมสร้างถนน

แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาพัฒนาการของแนวคิดการจัดการการซ่อมสร้างถนนกับการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเป็นกรอบแนวคิดสำหรับการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาพัฒนาการแนวความคิด นิยาม และความหมายตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 ถึง พ.ศ. 2556 สามารถพิจารณาตัวแปรของ การบริหารการกำกับซ่อมสร้างถนน ที่มีความสัมพันธ์กับปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเลือกศึกษาตัวแปรหลักในการจัดการการซ่อมสร้างถนน ซึ่งประกอบด้วย 4 ตัวแปร คือ การศึกษาความเหมาะสมการซ่อมสร้างถนน การออกแบบการซ่อมสร้างถนน การประมาณราคาค่าการซ่อมสร้างถนน การซ่อมสร้างถนน (Department of Local Administration, 2007) และความคุ้มค่าของการซ่อมสร้างถนน (Office of the Civil Service Commission, 2011)

สำหรับการศึกษาปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ยึดแนวทางการบริหารองค์กรตามวิธีการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ และแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) จัดทำขึ้นเป็นหลักในการศึกษา ผู้วิจัยได้พิจารณาตัวแปรของการบริหารองค์กร ที่มีความสัมพันธ์กับการจัดการซ่อมสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเลือกศึกษาตัวแปรหลัก

ในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย 3 ตัวแปร ดังนี้ ปัจจัยความสามารถด้านความรู้ ปัจจัยความสามารถด้านทักษะ ปัจจัยความสามารถในคุณลักษณะส่วนบุคคล และปัจจัยความสามารถตามโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 4 ตัวแปร ล้วนเป็นบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการบริหารการกำกับซ่อมสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะนำไปสู่ผลลัพธ์ที่ดีตามแนวทางการบริหารงานภาครัฐแนวใหม่ และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งมีการถ่ายโอนกิจการจัดบริการสาธารณูปโภคส่วนราชการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานดำเนินการมากยิ่ง โดยประชาชนจะต้องได้รับบริการสาธารณูปโภคที่ดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพมาตรฐาน การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการให้มากขึ้น

กรอบแนวคิดการวิจัย

ผู้วิจัยจึงกำหนดกรอบแนวความคิดการศึกษาการบริหารการกำกับซ่อมสร้างถนนกับปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อหาตัวแบบปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สัมพันธ์กับการจัดการการซ่อมสร้างสามารถสร้างกรอบแนวคิดในการศึกษา ได้ดังนี้

การบริหารการกำกับซ่อมสร้างถนน

1. การศึกษาถึงความเหมาะสมการซ่อมสร้างถนน
2. การออกแบบการซ่อมสร้างถนน
3. การประมาณราคาค่าการซ่อมสร้างถนน
4. การซ่อมสร้างถนน
5. ความคุ้มค่าของการซ่อมสร้างถนน

ปัจจัยความสามารถการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ปัจจัยความสามารถด้านความรู้
2. ปัจจัยความสามารถด้านทักษะ
3. ปัจจัยความสามารถด้านคุณลักษณะส่วนบุคคล
4. ปัจจัยความสามารถตามโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภาพ 1 ตัวแบบการศึกษาปัจจัยความสามารถการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับซ่อมสร้างถนน

สมมติฐานการวิจัย

จากการอบรมแนวความคิดการศึกษานำไปสู่การตั้งสมมติฐานการวิจัยรวมว่า การบริหารการกำกับช่องสร้างถนนมีความสัมพันธ์กับปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กร ประกอบส่วนท้องถิ่น

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้ใช้แนวทางการวิจัยเชิงปริมาณพัฒนาเชิงคุณภาพ และวางแผนทางการพัฒนาตัวแบบขีดความสามารถ สามารถของเจ้าหน้าที่ในองค์กรประกอบส่วนท้องถิ่น ที่สัมพันธ์กับการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนที่มีมาตรฐาน พื้นที่ศึกษาคือองค์กรประกอบส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 49 แห่งครอบคลุม 6 อำเภอ โดยวิธีการเลือกพื้นที่แบบเจาะจง

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรการวิจัยเชิงปริมาณ คือ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานด้านการกำกับดูแลและการบริหาร จัดการงานช่องสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด และตัวแทนบริษัท ผู้รับเหมาการซ่อมสร้างถนน ในจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 49 แห่ง ในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ โดยวิธีการเลือกพื้นที่แบบเจาะจง โดยการสุ่มแบบแบ่งกลุ่มขั้นเดียว (single-stage cluster sampling) มีกลุ่มตัวอย่างการวิจัยทั้งสิ้น 1,078 ตัวอย่าง

สำหรับประชากรและพื้นที่การวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์เชิงลึกและผู้บริหารท้องถิ่น ปลัด องค์กรประกอบส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จริงที่เกี่ยวข้องกับการบริหารการกำกับช่องสร้างถนน ขององค์กรประกอบส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการ และสอบถามเจ้าหน้าที่ฯ เกี่ยวข้อง ขณะลงพื้นเก็บข้อมูล โดยการสังเกตการณ์และสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 12 ท่าน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การวิจัยเชิงปริมาณใช้เครื่องมือแบบสอบถามเป็นหลัก โดยการสร้างจากตัวชี้วัดของกรอบแนวคิดการวิจัย ซึ่งลักษณะของคำถามเป็นคำถามปลายปิด มีมาตรฐานของตัวชี้วัดแบบ Interval scale มีคะแนนของมาตรฐานคือมากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยมาก ทำการตรวจสอบความเที่ยงตรงของแบบสอบถามโดยการคำนวณหาค่า IVC (Item Variable Congruence Index) โดยผู้เชี่ยวชาญ 8 ท่าน มีค่าความสอดคล้องเท่ากับ 0.98 และหาความเชื่อมั่น (reliability) จากพื้นที่ (1) เทศบาลเมืองบ้านสวน อ.เมือง ชลบุรี จ.ชลบุรี จำนวน 18 ชุด (2) เทศบาลเมืองพนัสนิคม อ.เมืองชลบุรี จ.ชลบุรี จำนวน 15 ชุด (3) องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะขนุน อ.พนมสารคาม จ.ฉะเชิงเทรา จำนวน 15 ชุด ค่าสัมประสิทธิ์ (อัลฟ่า) $\alpha=0.995$ สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพโดยวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มประชากรที่เกี่ยวข้องกับงานบริหารกำกับการช่องสร้างถนนของอปท. ในแต่ละประเด็นของความสัมพันธ์เชิงประจักษ์ที่ผ่านการทดสอบด้วยสถิติระดับสูง

การเก็บรวบรวมข้อมูล

การศึกษานี้ทำการรวบรวมข้อมูลจาก 3 แหล่งทั้งการรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ คือ

1. การรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพจากเอกสาร จากหนังสือทั่วไป วิทยานิพนธ์ งานวิจัย ตำราทางวิชาการ และเอกสารฐานข้อมูลขององค์กรประกอบส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการต่าง ๆ ซึ่งข้อมูลจากเอกสารนั้นถือเป็นข้อมูลทุติยภูมิ ตลอดจน จุลสาร วารสาร เอกสาร เว็บไซต์ วิทยานิพนธ์ คุณภูนิพนธ์ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบริหารการกำกับช่องสร้างถนน

2. การรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ โดยใช้แบบสอบถาม ซึ่งเป็นคำถามปลายปิดโดยผู้ศึกษาวิจัยได้สร้างแบบสอบถามขึ้น จำนวน 203 ข้อแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 4 ข้อ ส่วนที่ 2 คือ การบริหารการกำกับช่องสร้างถนนจำนวน 94 ข้อ ส่วนที่ 3 ขีดความสามารถขององค์กรประกอบส่วนท้องถิ่นจำนวน 105 ข้อ

3. การรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพโดยใช้แบบสัมภาษณ์เชิงลึก จำนวน 5 ประเด็นหลักที่สอดคล้องตามสมติฐานการวิจัยทั้งสามมติฐานย่อยและสมมติฐานรวมทำการออกแบบการสร้างเครื่องมือการสัมภาษณ์เชิงลึกในประเด็นตามผลการทดสอบสมมติฐานอีกครั้งที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ของตัวแปรการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับตัวแปรจัดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำข้อมูลการสัมภาษณ์และการสังเกตการณ์มาสนับสนุนข้อค้นพบของการวิจัยเชิงปริมาณ

การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้

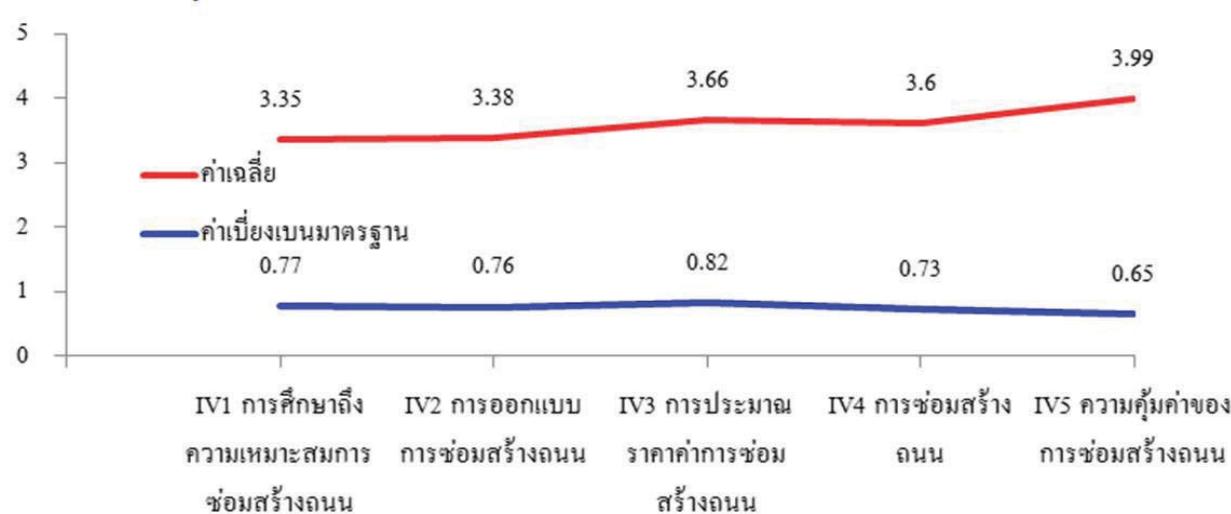
การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ ด้วยสถิติร้อยละค่าเฉลี่ยค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ค่าโนนิคอล (Canonical correlation analysis) เพื่อทดสอบสมมติฐานการวิจัยและการวิเคราะห์เส้นทาง (path analysis model) ตามทฤษฎีสัมประสิทธิ์เส้นทางเพื่อสร้างตัวแบบการวิจัย สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ หลังจากเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ และการสังเกตการณ์ แล้ว นำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ข้อมูลในการให้คำอธิบายเหตุผลข้อเท็จจริงจากความสัมพันธ์การสร้างปีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการ

บริหารการกำกับช่องสร้างถนนโดยใช้วิเคราะห์เชิงบรรยายเพื่อสนับสนุนข้อค้นพบเชิงปริมาณ

ผลการวิจัย

ผู้วิจัยขอนำเสนอผลการวิจัยซึ่งสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาดังนี้

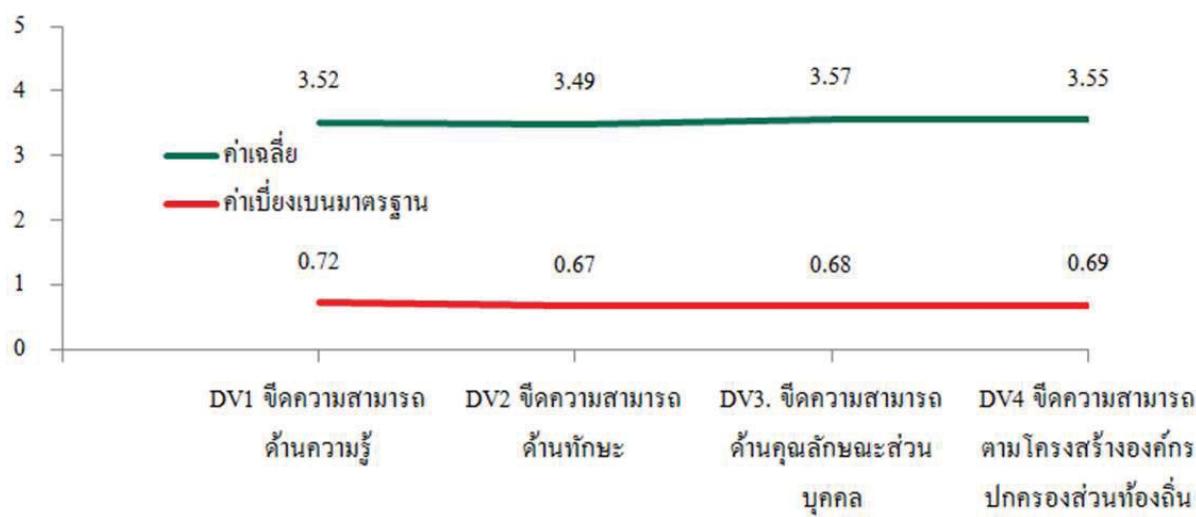
1. การบริหารการกำกับช่องสร้างถนน ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 เพื่อศึกษาการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรฐานของจังหวัดสมุทรปราการ ผลการศึกษาระดับการบริหาร การกำกับช่องสร้างถนนของจังหวัดสมุทรปราการ พ布 ว่า ภาพรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนภาพรวม อยู่ในระดับมาก โดยเฉพาะเน้นความคุ้มค่าของการช่องสร้างถนน รองลงมาการประมาณราคา กระบวนการช่องสร้างถนน การออกแบบ และการศึกษาถึงความเหมาะสมในการช่องสร้างถนนตามลำดับ เมื่อพิจารณาค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน พ布 ว่า ภาพรวม มีค่าเข้าใกล้ 1 แสดงว่า ข้อมูลของตัวแปรการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนมีความเบี่ยงเบนน้อยสอดคล้องกับข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึกและการสังเกตการณ์



ภาพ 2 การบริหารการกำกับช่องสร้างถนนของจังหวัดสมุทรปราการ

2. ปีดความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 เพื่อศึกษาปีดความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นของจังหวัดสมุทรปราการในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนตามมาตรฐาน ผลการศึกษาพบว่า ภาพรวม องค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นจังหวัดสมุทรปราการมีปีดความสามารถในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนระดับมาก โดยเฉพาะปีดความสามารถด้านคุณลักษณะส่วนบุคคลที่มีระดับมากที่สุด รองลงมาปีด

ความสามารถด้านโครงการสร้างขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่น ปีดความสามารถด้านความรู้ และปีดความสามารถด้านทักษะตามลำดับเมื่อพิจารณาค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานพบว่า ภาพรวมมีค่าเบี้ยงเบนลักษณะ 1 แสดงว่า ข้อมูลของตัวแปรปีดความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นมีความเบี่ยงเบนน้อยสอดคล้องกับข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึกและการสังเกตการณ์



ภาพ 3 ปีดความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่น

3. ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปีดความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนน กับปีดความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นสามารถแสดงผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัย ดังนี้

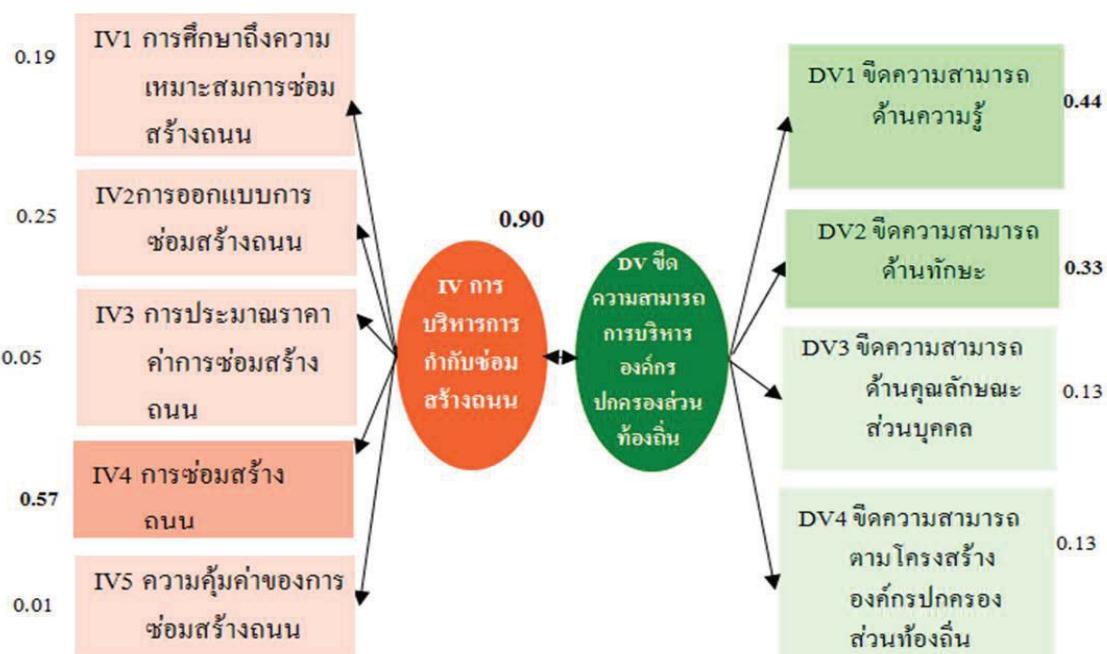
สมมติฐาน 1 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปีดความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นด้านความรู้ พบว่ามีความสัมพันธ์ในระดับสูง (ค่า canonical correlation= 0.87) โดยเฉพาะตัวแปรเริ่มต้นของการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนในระดับปานกลางและการออกแบบการช่องสร้างถนนในระดับต่ำมีความสัมพันธ์ในระดับสูงกับปีดความสามารถด้านทักษะในด้านทักษะการบริหารงานการช่องสร้างถนนในระดับปานกลาง และทักษะเทคนิคเฉพาะงานการกำกับการช่องสร้างถนนในระดับต่ำ โดยมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน

สมมติฐาน 2 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปีดความสามารถด้านทักษะพบว่ามีความสัมพันธ์ในระดับสูง (ค่า canonical correlation= 0.87) โดยเฉพาะตัวแปรเริ่มต้นของการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนในเรื่องการช่องสร้างถนนในระดับปานกลางและการออกแบบการช่องสร้างถนนในระดับต่ำมีความสัมพันธ์ในระดับสูงกับปีดความสามารถด้านทักษะในด้านทักษะการบริหารงานการช่องสร้างถนนในระดับปานกลาง และทักษะเทคนิคเฉพาะงานการกำกับการช่องสร้างถนนในระดับต่ำ โดยมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน

สมมติฐาน 3 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปีดความสามารถด้านคุณลักษณะส่วนบุคคล พบว่ามีความสัมพันธ์ในระดับสูง (ค่า canonical correlation= 0.85) โดยเฉพาะตัวแปรเริ่ม

ต้นของการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนในเรื่องการช่องสร้างถนนในระดับปานกลางมีความสัมพันธ์ในระดับสูงกับขีดความสามารถด้านคุณลักษณะส่วนบุคคลในด้านการทำงานเป็นทีม และความสามารถสำนึกด้านคุณภาพและบริการในระดับต่ำโดยมีความสัมพันธ์ชั้งกันและกัน

สมมติฐาน 4 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับขีดความสามารถตามโครงสร้างองค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่น พบว่ามีความสัมพันธ์ในระดับสูง (ค่า canonical correlation = 0.84) โดยเฉพาะตัวแปรเริ่มต้นของการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนในเรื่องการช่องสร้างถนนในระดับปานกลางมีความสัมพันธ์ในระดับสูงกับขีดความสามารถด้านความรู้ และขีดความสามารถด้านทักษะในระดับต่ำโดยมีความสัมพันธ์ชั้งกันและกัน



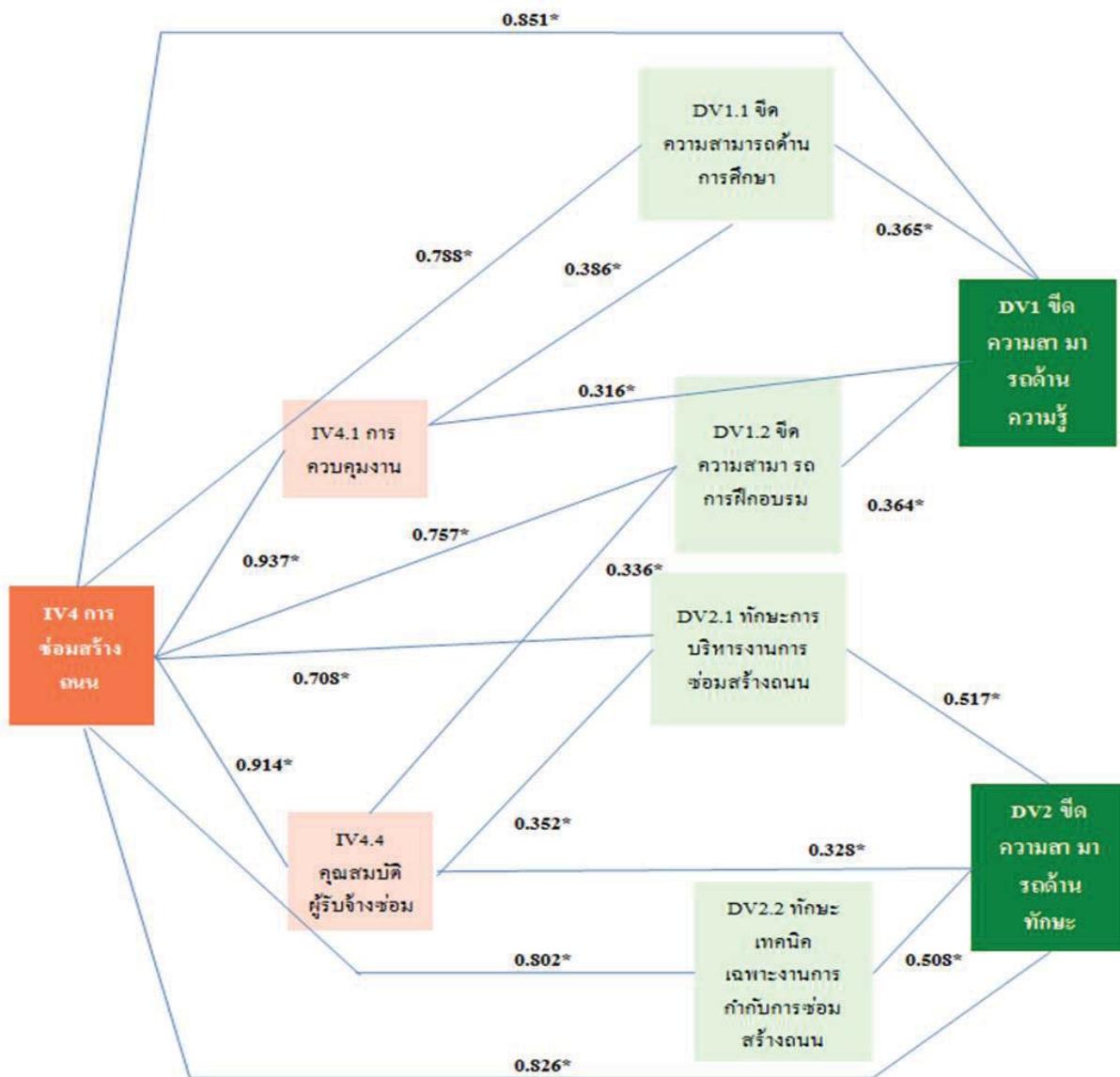
ภาพ 4 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับขีดความสามารถการบริหารองค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่น

4. ตัวแบบขีดความสามารถขององค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 4 เพื่อแสดงให้ตัวแบบขีดความสามารถขององค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนโดยการวิเคราะห์เส้นทาง path analysis ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ทางสถิติแบบลดด้อย (regression analysis) ที่พัฒนามาจากการศึกษาระดับความสัมพันธ์ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ตัวแปรการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนที่มีความสัมพันธ์กับขีดความสามารถด้านทักษะในจังหวัดสมุทรปราการ

องค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นในด้านภาวะผู้นำในระดับปานกลาง และด้านการวางแผนงาน ในระดับต่ำ โดยมีความสัมพันธ์ชั้งกันและกัน

สมมติฐานรวม ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับขีดความสามารถขององค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นพบว่ามีความสัมพันธ์ในระดับสูง (ค่า canonical correlation = 0.90) โดยเฉพาะตัวแปรเริ่มต้นของการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนในเรื่องการช่องสร้างถนนในระดับปานกลางมีความสัมพันธ์ในระดับสูงกับขีดความสามารถด้านความรู้ และขีดความสามารถด้านทักษะในระดับต่ำโดยมีความสัมพันธ์ชั้งกันและกัน

มี 1 ตัวแปร ประกอบด้วย การช่องสร้างถนน และตัวแปรขีดความสามารถขององค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นที่มีความสัมพันธ์กับการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนมี 2 ตัวแปร ประกอบด้วย ขีดความสามารถการบริหารองค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นด้านความรู้ และขีดความสามารถการบริหารองค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นด้านทักษะ นำไปสู่การวิเคราะห์เส้นทางความสัมพันธ์ของการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับขีดความสามารถการบริหารองค์กรปัจจุบันส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างตัวแบบพัฒนาองค์ความรู้ต่อไป



*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ภาพ 5 ตัวแบบคณิตศาสตร์การบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กรปีงบประมาณส่วนท้องถิ่น

จากตัวแบบคณิตศาสตร์ข้างต้นเป็นการวิเคราะห์เส้นทางของตัวแปรที่มีองค์ประกอบที่แยกต่างกันแต่จุดหมายเดียวกัน เป็นวิธีการสร้างตัวแบบ bipartite graphs ซึ่งตัวแบบดังกล่าวเป็นตัวแบบสัมพันธ์เชิงสถิติที่เต็มไปด้วยค่าความสัมพันธ์ของตัวแบบทำให้เข้าใจยาก ผู้ศึกษาจึงพัฒนาในลักษณะตัวแบบความสัมพันธ์ทางสังคมศาสตร์ทำให้ผู้อ่านเข้าใจมากยิ่งขึ้น และนำไปสร้างองค์ความรู้และใช้ประโยชน์จากตัวแบบได้จริง

การอภิปรายผล

1. การบริหารการกำกับช่องสร้างถนนมีความสัมพันธ์กับปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กรปีงบประมาณส่วนท้องถิ่น

ผลการพิสูจน์สมมติฐานรวม การบริหารการกำกับช่องสร้างถนนมีความสัมพันธ์กับปัจจัยความสามารถในการบริหารองค์กรปีงบประมาณส่วนท้องถิ่นในด้านปัจจัยความสามารถด้านความรู้ ปัจจัยความสามารถด้านทักษะ ปัจจัยความสามารถด้านคุณลักษณะส่วนบุคคล และปัจจัยความสามารถตามโภคภัณฑ์ สร้างองค์กรปีงบประมาณส่วนท้องถิ่น พนวจัยมีผล สมมติฐาน คือการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนมีความ

สัมพันธ์กับปัจจัยด้านความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่น ในระดับสูง โดยความสัมพันธ์นี้เกิดตัวเปรียบอย่าง การบริหารการกำกับช่องสร้างถนนด้วยการมุ่งเน้นในเรื่อง กระบวนการช่องสร้างถนน มีความสัมพันธ์และสามารถสนับสนุนการสร้างขีดความสามารถขององค์กร ปักธงส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในด้านปัจจัยด้านความสามารถ ด้านความรู้ ปัจจัยด้านความสามารถด้านทักษะ จากแนวความคิดของการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปัจจัยความสามารถ การบริหารองค์กรปักธงส่วนท้องถิ่น ซึ่งในภาพรวมการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนโดยเฉพาะในกระบวนการช่องสร้างถนนเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างขีดความสามารถในด้านความรู้ และปัจจัยด้านความสามารถด้านทักษะ ที่องค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นต้องมุ่งเน้นส่งเสริมการสร้างกระบวนการส่งเสริมความรู้และเน้นเรื่องการสร้างทักษะแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการกำกับการช่องสร้างถนน เป็นการเฉพาะเพื่อการบริหารงาน โครงการช่องสร้างถนนอย่างมีประสิทธิภาพและการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิผลสูงสุด

ผลการศึกษาความสัมพันธ์ในภาพรวมมีความสอดคล้องกับผลการศึกษาของ วีระศักดิ์ เครือเทพ ศึกษาเรื่อง การจัดการภาครัฐสมัยใหม่ บทพิสูจน์เชิงประจักษ์ ถึงความสามารถขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นพบว่า อปท. ที่ศึกษาได้ประยุกต์ใช้วิธีการจัดการภาครัฐสมัยใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงาน เช่น การจ้างเหมาภาคเอกชนเข้าดำเนินการ (contract-out) การให้ชุมชนเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินการ ผลการศึกษาชี้ให้เห็นว่าแนวคิดการจัดการภาครัฐสมัยใหม่สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้จริง และช่วยเพิ่มปัจจัยด้านความสามารถในการปฏิบัติงานขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นให้สูงขึ้น ได้ สาเหตุสำคัญของผลสำเร็จดังกล่าวมีหลายประการ ได้แก่ ปัจจัยด้านภูมิหลังของผู้นำ ปัจจัยด้านข้อจำกัดทางการคลัง และปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน (Krueathee, 2004) สอดคล้องกับการศึกษาของนิยมวิชช อุยยิ่ง (Auihang, 2009) เรื่องประสิทธิผลในการก่อสร้างถนนในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาเกลือ อำเภอ กันตัง จังหวัดตระพบว่างค์ประกอบที่ส่งผลต่อประสิทธิผลในการก่อสร้างถนนในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาเกลือ คือ กระบวนการและวิธีการ

ก่อสร้างถนนอันดับสองคือองค์ประกอบด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการก่อสร้างถนน และอันดับสามคือ องค์ประกอบด้านปริมาณและคุณภาพของเจ้าหน้าที่ และบุคลากร ในขณะเดียวกันผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างถนน

ผลการศึกษาบ่งสอดคล้องกับการสัมภาษณ์ นายพงษ์วรรณ ศุภโภคานายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง ได้ข้อสรุปว่า การช่องสร้างถนนกับความรู้มีความสัมพันธ์กันอย่างยิ่ง เพราะความรู้เป็นองค์ประกอบเบื้องต้น ที่สามารถจัดการระบบให้เป็นขั้นเป็นตอน มีวิธีการทำงานที่เหมาะสม มีช่วงเวลาที่พอดี มีการควบคุมการใช้บุประมาณที่ถูกต้อง และบางครั้งในการทำงาน อาจจะต้องใช้ประสบการณ์เข้ามาช่วยปรับปรุงหลักและวิธีการทำงาน ให้เกิดความรับกุมยิ่งขึ้น จนเกิดข้อผิดพลาดน้อยที่สุด การฝึกอบรม ก็จะเป็นตัวช่วยเสริม ทางด้านความรู้และประสบการณ์ในการควบคุมงานให้สำเร็จตามโครงการที่ตั้งไว้ (Thongaram, et al., 2017)

สำหรับการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปัจจัยด้านความสามารถด้านทักษะ สัมพันธ์ เพราะ การช่องสร้างถนน มีความสัมพันธ์กับด้านทักษะเนื่องจากผู้ควบคุมงานจะต้องมีทักษะเทคนิคเฉพาะด้านในการกำกับดูแลการช่องถนนให้เป็นไปตามแบบและรายละเอียดของโครงการเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนด เทคนิคการควบคุมงานในช่วงช่วงแต่ละคน อาจจะมีวิธีที่ต่างกัน แต่ก็เพื่อผลสำเร็จของงาน ดังนั้น การมีทักษะในการควบคุมงาน จึงมีความสำคัญต่อกระบวนการช่องสร้างถนน

สอดคล้องกับการสัมภาษณ์นายกอบโโชค กุศิริ ผู้อำนวยการกองช่างองค์การบริหารส่วนตำบลศิรยะ ใจเขี้ยวญี่ในประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนกับปัจจัยด้านความสามารถด้านความรู้ ได้ข้อสรุปว่า สมรรถนะ หรือปัจจัยความสามารถในการทำงานที่ประสบผลสำเร็จในองค์กรชั้นนำว่ามีคุณลักษณะ พ布ว่า ผลลัพธ์ทางการศึกษาที่ดีเด่นของบุคคลไม่ได้เป็นปัจจัยที่จะชี้วัดว่าบุคคลนั้น ๆ จะประสบความสำเร็จในหน้าที่การทำงานเสมอไป หากต้องประกอบไปด้วยคุณลักษณะอื่น ๆ อาทิ ความสามารถในการทำงานร่วมกับผู้อื่น ความสามารถในการสื่อสาร และการมีปฏิสัมพันธ์กับผู้อื่น

สำหรับปีด้วยความสามารถด้านทักษะ ได้ข้อสรุปว่า ความสัมพันธ์ระหว่างขีดความสามารถด้านทักษะกับการปฏิบัติงานที่ต้องการ คือ แรงผลักดันเบื้องลึก หรือแรงจูงใจ เป็นลึกลงที่บุคคลคิดหรือต้องการอย่างแท้จริง ซึ่งจะเป็นแรงขันในการกำหนดทิศทาง อุปนิสัย เป็นคุณลักษณะส่วนบุคคลทางกายภาพ และรวมถึงการตอบสนองของบุคคล ต่อข้อมูล ภาพลักษณะแห่งตนนั้นเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับทัศนคติ ค่านิยม และภาพลักษณ์ของบุคคล ความรู้เป็นขอบเขตของข้อมูลหรือเนื้อหาเฉพาะด้าน ทักษะเป็นความสามารถในการปฏิบัติงานทั้งเกี่ยวข้องกับด้านกายภาพ

ผลการศึกษาด้านการพัฒนาขีดความสามารถ ขององค์กรปีกปีของปีกปีของส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับ ดำรงค์วัฒนาและคุณภาพในการศึกษา โครงการศึกษาเบื้องต้นเรื่องระบบการบริหารจัดการท้องถิ่นในรายละเอียด มีการระบุเนื้อหาด้านการพัฒนาศักยภาพหรือขีดความสามารถ สามารถขององค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย โครงการเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการด้านบุคลากร ของท้องถิ่น เช่น (1) โครงการประเมินผลการฝึกอบรม เพิ่มพูนประสิทธิภาพองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรบุคคลส่วนถิ่น ดังนั้น ได้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลในปี 2538 ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาตำบลพ.ศ. 2537 ว่ามีสัมฤทธิผลหรือปัญหาอุปสรรคอย่างไรรวมทั้ง เพื่อรับทราบความต้องการในการฝึกอบรมเพื่อพัฒนา ขีดความสามารถของอบต. ทั้งจากผู้บริหารอบต. สมาชิกสภาอบต. พนักงานของอบต. และจากข้าราชการในระดับ จังหวัดและอำเภอที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลอบต. เพื่อ เป็นข้อมูลในการพัฒนาหลักสูตรและการบริหารจัดการ ฝึกอบรมต่อไป (2) โครงการศึกษาวิจัยเรื่อง โครงการฝึกอบรมบุคลากรของท้องถิ่นเพื่อความยั่งยืนเชิงสถาบัน (3) โครงการถ่ายโอนกำลังคนเพื่อสนับสนุนมาตรการเสริม การพัฒนาชนบทและชุมชนเพื่อให้องค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่นมีขีดความสามารถดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย และเพื่อให้ส่วนราชการต่างๆสนับสนุน โครงการนี้โดย การอนุมัติให้ข้าราชการในสังกัดที่มีคุณสมบัติตรงตาม หลักเกณฑ์ได้เข้าร่วมอย่างเต็มที่ (Wattana, D., et al., 2001) (4) โครงการเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในด้าน การจัดบริการสาธารณสุขและการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการถ่าย

โอนภารกิจด้านการก่อสร้างทางและการก่อสร้างระบบน้ำ สะอาดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามผลว่า กรมโยธาธิการ ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่สำนักงบประมาณกำหนดหรือไม่รวมทั้งประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล ว่ามีความพร้อมและขีดความสามารถในการรองรับภารกิจ ดังกล่าวในกิจกรรมใดบ้างรวมทั้งมีข้อเสนอแนะเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่นในภารกิจดังกล่าว (Wattana, D., et al., 2001)

2. แนวทางการพัฒนาขีดความสามารถการบริหาร องค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนน

จากการวิเคราะห์เส้นทางผู้วิจัยได้พัฒนาองค์ความรู้สู่การสร้างตัวแบบทางสังคมศาสตร์ที่ได้จากการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณรายละเอียดแนวทางการสร้าง ขีดความสามารถการบริหารองค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนของจังหวัด สมุทรปราการ เมื่อพิจารณาอิทธิพลทางตรง ตัวแปรที่มีอิทธิพลทางตรงต่อขีดความสามารถการบริหารองค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่น คือ การสร้างขีดความสามารถในการบริหารองค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่นด้านความรู้และด้านทักษะในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนที่สามารถส่งเสริมกระบวนการดำเนินงานการควบคุมงานโครงการช่องสร้างถนน และการกำหนดคุณสมบัติผู้รับจ้างช่องสร้างถนนสามารถอภิปรายผลการศึกษาตัวแบบเส้นทางความสัมพันธ์ที่สอดคล้องกับตัวแบบทางสังคมศาสตร์ ซึ่งผู้วิจัยได้สร้างขึ้นดังนี้

2.1 ขีดความสามารถด้านความรู้ในการบริหาร การกำกับช่องสร้างถนนขององค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่น ผลการพิสูจน์เส้นทางความสัมพันธ์ สรุปได้ว่า การบริหารการกำกับการช่องสร้างถนนด้านการช่องสร้างถนนที่มีความสัมพันธ์กับขีดความสามารถด้านความรู้ในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนขององค์กรปีกปีของส่วนท้องถิ่นที่มุ่งเน้นการพัฒนาขีดความสามารถด้านการศึกษาและการฝึกอบรม ได้เป็นอย่างดี

2.2 ขีดความสามารถด้านทักษะในการบริหารการ

กำกับช่องสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการพิสูจน์เส้นทางความสัมพันธ์ สรุปไปได้ว่า การบริหารการกำกับการช่องสร้างถนนด้านการช่องสร้างถนนที่มีความสัมพันธ์กับปัจจัยด้านความสามารถด้านทักษะในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งเน้นการพัฒนาทักษะการคิดนออกกรอบและการคิดวิเคราะห์ในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนน อาทิ ทักษะการนำเสนอ การจัดทำงบประมาณ การพูด การฟัง การสร้างเครือข่ายและการมีส่วนร่วม การให้รางวัลให้ผลตอบแทน การคิดเชิงกลยุทธ์การวางแผน การจัดตั้งทีมงาน การจัดการเวลา การจัดการการเปลี่ยนแปลง การฝึกและพัฒนาผู้อื่น การจัดการความขัดแย้ง การตัดสินใจ การติดตามงาน การคาดการณ์ การแสดงคิดเห็นและการยอมรับความคิดเห็น การสร้างนวัตกรรม ภาวะผู้นำการบังคับบัญชา

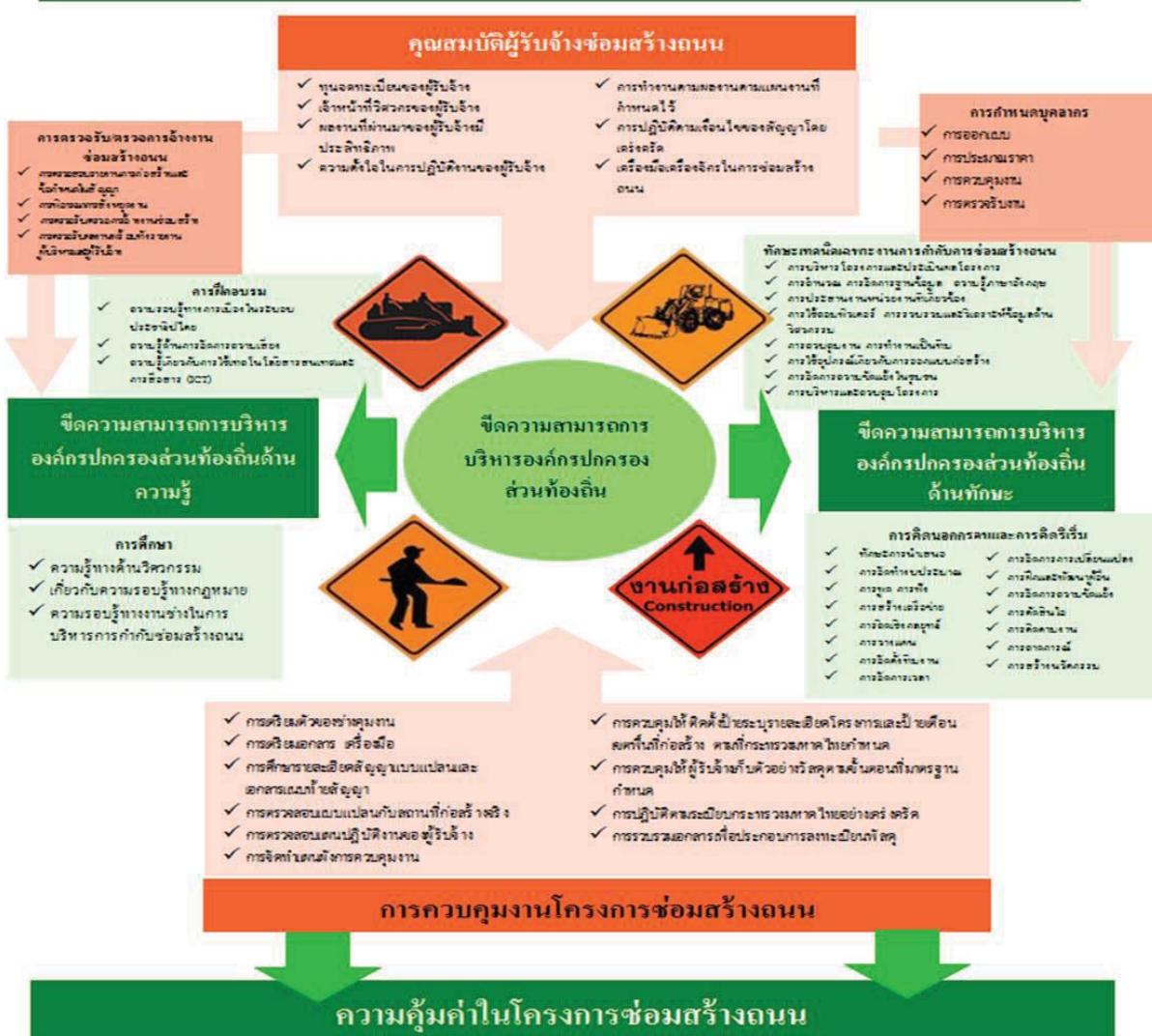
ทักษะเทคนิคเฉพาะงานการกำกับการช่องสร้างถนนที่มุ่งเน้นทักษะการบริหาร โครงการและประเมินผลโครงการ การคำนวณการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การใช้คอมพิวเตอร์สำหรับงานการก่อสร้าง การทำงานเป็นทีม การจัดการฐานข้อมูลด้านการก่อสร้างต่างๆ ของอปท. การจัดทำงานงานการควบคุมงาน ความรู้ภาษาอังกฤษ การใช้อุปกรณ์เกี่ยวกับการออกแบบก่อสร้าง การรวมและวิเคราะห์ข้อมูลด้านวิศวกรรม การจัดการความขัดแย้ง ในชุมชนการบริหารและควบคุมโครงการ

และที่สำคัญการพูดในที่ชุมชน

ผลการศึกษาตัวแบบการวิจัยสอดคล้องกับการสัมภาษณ์นายรุ่งชัย อิทธิประเสริฐ ผู้อำนวยการกองช่างองค์กรบริหารส่วนตำบลบางโฉลง ได้ข้อสรุปว่า การช่องสร้างถนน จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความสามารถด้านความรู้ในด้านการควบคุมงาน การตรวจสอบงาน ในการออกแบบ จะต้องได้บุคลากรที่มีความรู้ทางด้านโยธา ด้านวิศวกรรม จึงสามารถที่จะดำเนินโครงการได้อย่างดี ถูกต้อง และมีความรู้ความสามารถจะต้องได้รับการพัฒนาด้านการศึกษา การอบรมเพิ่มเติมตลอด เนื่องจากงานก่อสร้างได้มีการพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ใหม่มาเสนอเพื่อให้ทันกับโลกในยุคปัจจุบัน โดยด้านความรู้ การศึกษาไม่มีที่สิ้นสุด

สำหรับการพัฒนาปัจจัยความสามารถด้านทักษะ ได้ข้อสรุปว่า การช่องสร้างถนนนั้นถือเป็นงานที่มีเทคนิคและวิธีการเฉพาะ โดยตรง การดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีทักษะด้านการบริหารงานทางด้านเทคนิคที่ดี จึงสามารถดำเนินการ ได้ดี ทักษะเป็นตัวกำหนดความรู้ ความสามารถของบุคลากร ถ้าองค์กรได้บุคลากรที่มีทักษะในการปฏิบัติงานที่ดี องค์กรนั้นก็จะประสบผลสำเร็จอย่างดี

การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารองค์กรป้องกันภัยธรรมชาติในการบริหารการกำกับดูแลสร้างถนน



ภาพ 6 ตัวแบบขีดความสามารถในการบริหารองค์กรป้องกันภัยธรรมชาติในการบริหารการกำกับดูแลสร้างถนนของจังหวัดสมุทรปราการ

จากการวิเคราะห์ตัวแบบทางสังคมศาสตร์ที่ผู้จัดได้นำเสนอ จะเห็นได้ว่า ในปัจจุบันองค์กรป้องกันภัยธรรมชาติที่ต้องมีการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นลำดับต้น ๆ ที่จะต้องให้ความสำคัญโดยเฉพาะ ด้านความรู้และการพัฒนาศักยภาพหรือขีดความสามารถด้านทักษะ โดยการส่งเสริม สนับสนุนองค์ความรู้ด้านทักษะ และความรู้ต่าง ๆ อย่างครบวงจร ทั้งคณะผู้บริหารที่ต้องมีข้าราชการท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตลอดจนการสร้างความรู้ความเข้าใจในข้อบังคับต่าง ๆ แก่ผู้รับเหมาหรือผู้รับจ้างตามโครงการซ่อมสร้างถนนขององค์กรป้องกันภัยธรรมชาติที่ต้องมี ซึ่งแนวทางการ

พัฒนาขีดความสามารถดังกล่าว มีความสัมพันธ์อย่างยึดกับการบริหารการกำกับดูแลสร้างถนน โดยเฉพาะกระบวนการบริหารการซ่อมสร้างถนนในปัจจุบัน ที่จำเป็นจะต้องดำเนินการควบคู่กันไป

จากตัวแบบทางสังคมศาสตร์สามารถประยุกต์ตัวแบบขีดความสามารถในการบริหารองค์กรป้องกันภัยธรรมชาติในการบริหารการกำกับดูแลสร้างถนนของจังหวัดสมุทรปราการ ภายใต้แนวคิดเชิงระบบ (system's approach) และแนวคิดเชิงบูรณาการแบบองค์รวมทำให้เกิดการพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรป้องกันภัยธรรมชาติที่ต้องมีในการบริหารการกำกับดูแลสร้างถนนเพื่อให้เกิด

ความคุ้มค่าตามภารกิจของหน่วยงานภาครัฐระดับพื้นที่ ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะการวิจัย

1. ข้อเสนอแนะการสร้างขีดความสามารถในการบริหารองค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนน

1.1 ด้วยข้อจำกัด โดยเฉพาะเครื่องจักรทั้งเครื่องจักรในการบำรุงรักษาปักธงเครื่องจักรหนักที่ใช้ในการซ่อมแซมพิวทาง และอุปกรณ์สำรวจและตรวจสอบความเสียหาย ในขณะที่บางองค์กรบริหารส่วนดำเนินมีข้อจำกัดในเรื่องดังกล่าวมาก ด้วยเหตุนี้ของค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงน่าจะมีศักยภาพในการสนับสนุนเครื่องจักรให้กับ อบต. ขนาดเล็ก โดยเฉพาะเครื่องจักรหนัก ซึ่งองค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กไม่จำเป็นต้องมี หรือองค์กรปักธงส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กอาจรวมกลุ่มกันเพื่อจัดหาเครื่องจักรเพื่อใช้ร่วมกัน

1.2 การจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ ต้องดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมักจะมีข้อโต้แย้งของผู้ที่เกี่ยวข้องว่ามีการดำเนินการที่ไม่สูตริตมีพฤติกรรมที่หลอกล่ำถ่ายกฎหมายและการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาที่ไม่มีลักษณะเป็นการอื้อประโภชน์ให้กับผู้เสนอราคารายหนึ่งรายได

1.3 ผู้บริหารที่เกี่ยวข้องสามารถนำตัวชี้วัดขีดความสามารถที่ใช้ในการบริหารการกำกับการซ่อมสร้างถนน ซึ่งเน้นการพัฒนาการให้ความรู้โดยวิธีการให้การศึกษาอบรม ตลอดจนการศึกษาดูงานเพื่อการสร้างสมประสบการณ์ด้านการบริหารการกำกับการซ่อมสร้างถนน

ของเจ้าหน้าที่ในทุกระดับ

2. ข้อเสนอแนะตามตัวแบบการวิจัย

2.1 ควรส่งเสริมการให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุกระดับตั้งแต่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานทั้งในระดับนโยบาย ระดับผู้บริหาร และระดับปฏิบัติการอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นวิธีการด้านการศึกษา และเน้นการสร้างสมประสบการทำงานในสภาพการณ์ต่างๆ ซึ่งผลของการส่งเสริมให้ความรู้เพื่อสร้างขีดความสามารถด้านความรู้ไม่เพียงแต่เพื่อการสร้างขีดความสามารถในการทำงานด้านบริหารการกำกับช่องสร้างถนนแต่ยังสามารถดำเนินสู่การสร้างองค์ความรู้ใหม่ๆ ในการคิดแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นต่อไป

2.2 ควรส่งเสริมการสร้างขีดความสามารถในระดับผู้บริหาร ได้แก่ การติดต่อสื่อสาร การวางแผน และการบริหารงาน การทำงานเป็นทีม ความสามารถเชิงกลยุทธ์ และความสามารถในการจัดการตนเอง ในขณะเดียวกับการพัฒนาขีดความสามารถในระดับส่วนบุคคล ได้แก่ การติดต่อสื่อสาร ความมั่นใจตนเอง ความคิดสร้างสรรค์ และการสร้างนวัตกรรมต่างๆ ในการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะในการบริหารการกำกับช่องสร้างถนนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2.3 ควรให้การสนับสนุนกลไกการติดตามประเมินแผนงาน โครงการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปักธงส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะโครงการด้านการซ่อมสร้างถนนที่มีการใช้บประมาณในการพัฒนาเป็นจำนวนมาก และเป็นการทบทวนสมรรถนะ ขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในด้านต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ



References

- Auihang, N. (2009). *Effectiveness in road construction in the area of Naklua sub-district administration organization, Kantang Trang, Trang province*. Master of Public Administration Thesis, Khonkaen University. (in Thai)
- Department of Local Administration. (2007). *The road pavement and sidewalks: The standard of public services of local government*. Bangkok: Author. (in Thai)
- Department of Rural Roads. (2015). *Road status in Thailand*. Retrieved from: http://masterplan.drr.go.th/gisMasterPlan2/pmapper/map.phtml?config=default&resetSession= all&zoomLayer=view_gis_road_master_plan&zoomQuery=id@1@ 1000005720@1@0 (in Thai)
- Krueathep, V. (2004). Modern public management: Empirical proof of the ability of local governments. *Political Science Review*, 39(1), 19-73. (in Thai)
- Office of the Civil Service Commission. (2011). *Manual techniques and modern management according to the guidelines for good governance*. Bangkok: Author. (in Thai)
- Thongaram, R., et al. (2017). Conceptual framework of capabilities in managing the rebuilding of local government roads into practice effectively. *EAU Heritage Journal Social Science and Humanity*, 7(2), 31-41. (in Thai)
- Wattana, D., et al. (2001). *Preliminary study the local administration*. Bangkok: Thailand Research Fund. (in Thai)

