

นโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันมวยไทย The State Policy for Managing Muay Thai Gambling

พงษ์ศักดิ์ บัวทองธนะการ, สุรพล ราชภัณฑารักษ์

Pongsak Buathongthanakarn, Suraphol Rajbhandaraks

ศุภชัย ศุภผล และจักรี ไชยพินิจ

Suppachai Suppaphon and Chakkri Chaipinit

มหาวิทยาลัยรามคำแหง

Ramkhamhaeng University

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) พัฒนาการการพนันมวยไทยในสังคมไทยตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต 2) รูปแบบและวิธีการดำเนินธุรกิจการพนันมวยไทยในสังคมไทย และ 3) นโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันกีฬามวยไทยจากอดีตถึงปัจจุบัน โดยใช้รูปแบบการวิจัยเชิงคุณภาพ จากการวิจัยเอกสาร และการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่ ภาครัฐ จำนวน 3 ท่าน และบุคคลหรือหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันมวยไทย ประกอบด้วย (1) หัวหน้าค่ายมวย (2) ผู้จัดการรายการแข่งขันมวย (โปรโมเตอร์) (3) นายสนามมวย (4) กรรมการผู้ตัดสิน (5) ผู้ฝึกสอนนักมวย (6) นักมวย (7) เซียนมวย และ (8) สื่อมวลชนกีฬามวยไทย จำนวน 11 ท่าน

ผลการวิจัยพบว่า 1) การพนันมวยเป็นตัวอย่างของธุรกิจมวยไทย เนื่องจากผู้ชมส่วนใหญ่จะเข้าไปเล่นการพนันมวยมากกว่าที่จะเข้าไปชมศิลปะมวยไทย การพนันจึงเป็นตัวกำหนดพฤติกรรมของสนามมวย ผู้จัดการรายการ หัวหน้าค่ายมวย และนักมวย โดยเฉพาะผู้จัดการรายการจะต้องประกบมวยเป็นที่พอใจกับเซียนมวย เพราะมวยชกกันสู้ๆ นอกจากจะดูสนุกแล้วจะทำให้มีปริมาณการเล่นการพนันมาก อันเนื่องมาจากราคาต่อรองที่สู้กันเอง ทางด้านสนามมวยก็ต้องการผู้จัดการรายการที่ประกบคู่มวยได้สู้ๆ เนื่องจากรายได้ส่วนใหญ่มาจากผู้ชมที่เข้ามาเล่นการพนันมวย 2) ภาครัฐมีบทบาทเพียงแค่การออกใบอนุญาตเล่นการพนันมวยให้กับทางสนามมวยเท่านั้น มีพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ที่เป็นกฎหมายควบคุม แรกเริ่มการพนันมวยจะเล่นในสนามมวยเท่านั้น ต่อมาพนันกันผ่านมวยตู้ และมีราคาต่อรองมวยที่มีเจ้ามือรับพนันทางโทรศัพท์ ปัจจุบันยังมีการพนันในระบบออนไลน์ 3) พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มากกว่า 80 ปี บทบัญญัติและอัตราโทษจึงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพราะการเล่นพนันได้มีการพัฒนาวิธีการเล่นให้ซับซ้อนมากขึ้น และมีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาสนับสนุนในการเล่นการพนัน ดังนั้น ภาครัฐจึงควรปรับปรุงบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการพนันให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

คำสำคัญ: มวยไทย, ล้มมวย, การพนัน, การพนันมวยไทย, การพนันออนไลน์

Abstract

This research aimed to study: 1) development of Muay Thai gambling in Thai society from past to present and future trends. 2) forms and methods of conducting Muay Thai gambling business in Thai society and 3) government policy on management of Muay Thai sports betting from Past to present. Use the qualitative research model, from research papers and in-depth interviews. Key informants are the government sector 3 persons and persons or agencies involved in the government policy for managing Muay Thai gambling, consists of (1) the head of boxing camp. (2) the boxing tournament organizer. (promoter). (3) the boxing stadium commissioner (4) the referee (5) the boxer trainer (6) the boxer (7) the boxing expert and (8) the Mass media for Muay Thai sport, 11 persons.

The research found that: 1) boxing gambling is also the nourishment for the Muay Thai business. Since the majority of viewers are going to gamble in boxing rather than going to watch Thai boxing art.

Gambling therefore determines the behavior of the boxing stadium, boxing tournament organizer, head of boxing camp and boxer, especially the boxing tournament organizer will have to match boxing to be satisfied with the boxing expert. Because boxing fights close to each other, Besides being fun, it will make a lot of gambling. Due to the odds that are close to that the boxing field also needs the boxing tournament organizer that matches the boxing match. Since most of the revenue comes from the audience that comes to gamble on boxing. 2) the government plays a role only in issuing a boxing gambling license to the boxing stadium, have the Boxing Sport Act 1999 which is a clearly controlled law. The first boxing betting was to be played in the boxing stadium only Next, betting on boxing boxes and there are odds on boxing that the dealer accepts by phone. Currently, there is still online gambling. 3) the Gambling Act B.E. 2478, have been in force for a long time more than 80 years. The provisions and the penalty rate are inconsistent with the current circumstances. Because gambling has developed a more complex playing method. And the introduction of modern technology to support gambling. Therefore, the government sector should update the provisions of the gambling law to be in line with the current situation.

Keywords: Muay Thai, Falling boxing, Gambling, Muay Thai Gambling, Online Gambling

Received: 2020-04-02

Revised: 2020-06-30

Accepted: 2020-09-17

บทนำ

การพนันเป็นกิจกรรมที่มีความผูกพันกับระบบสังคมไทยมาอย่างยาวนาน นับแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เพราะเป็นสิ่งที่ช่วยสร้างความสนุกสนานในยามว่างและเป็นกิจกรรมที่มักจะเกิดขึ้นร่วมกับกิจกรรมเพื่อความบันเทิงในช่วงที่มีการละเล่นมหรสพ งานเลี้ยง หรือเทศกาลต่าง ๆ ที่จัดขึ้นในวันนักขัตฤกษ์หรือในวาระที่เป็นโอกาสพิเศษ อีกทั้งคนไทยมีลักษณะนิสัยที่รักความสนุกสนาน นิยมการเสี่ยงโชค สำหรับประเทศไทยนั้นไม่ปรากฏหลักฐานที่แน่ชัดว่าการพนันเกิดขึ้นเมื่อใด คาดว่าน่าจะได้รับอิทธิพลมาจากต่างประเทศอินเดียและจีน โดยทางอินเดียอาจติดมากับคัมภีร์ทางศาสนา หรือชาดก ขณะที่ทางจีนอาจเข้ามาเมื่อครั้งมีการติดต่อค้าขายกันในสมัยสุโขทัย (ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน, 2556) แต่มีสิ่งที่เป็นหลักฐานเก่าแก่ที่บอกให้รู้ว่าการพนันเป็นที่รู้จักมาตั้งแต่โบราณ คือบันทึกในตำราพิชัยสงครามของซุนวูที่กล่าวถึงการละเล่นพนันในสมัยสุโขทัยว่ามีการพนันบุตรในท้องว่าจะออกมาเป็นหญิงหรือชาย นอกจากนี้ก็ยังมีกล่าวถึงการละเล่นพนันสกาก็ปรากฏในวรรณคดีเรื่องมหาภารตะซึ่งมีลักษณะการเล่นคล้ายกับการทอดลูกเต๋า แล้วเดินตัวสกาตามแต้มที่ปรากฏขึ้นมาจากการทอด จึงกล่าวได้ว่าการพนันเป็นสิ่งที่อยู่คู่กับคนไทยมานานแล้ว อย่างไรก็ตาม เป็นที่รับรู้กันว่าคนไทยนั้นนิยมเล่นการพนันเป็นอย่างมาก ดังปรากฏเป็นลายลักษณ์อักษรจากบันทึกของ มงสิเออร์ เดอ ลาลูแบร์ (Monsieur De La Loubere) (ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน, 2556) ลาลูแบร์บันทึกเอาไว้ว่า "...ชาวสยามอยู่ข้างค่อนข้างรักการเล่นการพนันเสียเหลือเกิน จนถึงจะยอมผลาญตัวเองให้ ฉิบหายได้ ทั้งเสียอิสรภาพความชอบธรรมของตัวหรือลูกเต๋าของตัวเองด้วย ในเมืองนี้ใคร ไม่มีเงินพอจะใช้เจ้าหนี้ได้ ก็ต้องขายลูกเต๋าของตัวเองลงใช้นี้สิน และถ้าแม้ถึงเช่นนี้แล้วก็ยังมีพอเพียง ตัวของตัวเองก็ต้องกลายเป็นทาส..."

อย่างไรก็ตาม แม้ปัจจุบันการพนันจะถูกกำหนดให้เป็นสิ่งผิดกฎหมาย โดยมีโทษอาญาทั่วไป คือ จำคุก กักขัง และริบทรัพย์สิน ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มีการกำหนดบทลงโทษที่ชัดเจน แต่การพนันก็ยังคงไม่หมดไปจากสังคมไทย สืบเนื่องจากการพนันเป็นกิจกรรมหนึ่งที่ถือกำเนิดมีมาพร้อมกับมนุษย์ ตั้งแต่ยุคสมัยโบราณ การพนันหากมองในทางที่ดีก็ถือว่าการพนันทำให้สังคมมีความสุข การพนันเป็นกิจกรรมทางสังคมอย่างหนึ่งที่มีมาตั้งแต่สมัยก่อนประวัติศาสตร์ และดำเนินสืบเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ปัจจุบันมวยไทย

กลายเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมอย่างสูง และขณะเดียวกันก็เป็นธุรกิจที่มีวงเงินสูงหมุนเวียนหลายล้านบาทมีผลประโยชน์และผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายประกอบโครงสร้างตลาดมวยไทย ได้แก่ นักการเมือง สนามมวย โปรโมเตอร์ นักมวย เซียนมวย ผู้ชม เป็นต้น การพนันจึงเป็นตัวหล่อเลี้ยงธุรกิจนี้ (ทฤษฎี สิทธิประเสริฐ, 2535, หน้า บทคัดย่อ) เนื่องจากผู้ชมมวยส่วนใหญ่จะเข้าไปเล่นการพนัน และการพนันเป็นตัวกำหนดพฤติกรรมของสนามมวย ผู้จัดการรายการ หัวหน้าค่ายมวย และนักมวย โดยเฉพาะผู้จัดการรายการจะต้องประกบคู่มวยที่ดีที่สุดเป็นที่พอใจกับเซียนมวย เพราะมวยชกกันสูสีนอกจากจะดูสนุกแล้วจะทำให้มีปริมาณการเล่นการพนันมากยิ่งขึ้น เนื่องมาจากราคาต่อรองที่สูสีกัน อีกทั้งทางด้านสนามมวยก็ต้องการผู้จัดการรายการที่ประกบคู่มวยได้สูสี ซึ่งการเข้าชมมวยไทยของคนไทยถ้าจะชมให้สนุกมักจะต้องการมีการพนันเข้ามาเกี่ยวข้องเสมอ โดยผู้ชมกลุ่มนี้เรียกว่าเซียนมวย (speculator) และเป็นผู้ชมที่สนามมวยให้ความสำคัญมากที่สุด เนื่องจากรายได้ส่วนใหญ่มาจากผู้ชมที่เข้ามาเล่นการพนัน การพนันกีฬามวยไทยจึงเป็นอีกการพนันหนึ่งที่ได้สร้างปัญหาให้กับวงการกีฬา รวมถึงสังคมไทย เนื่องจากปัจจุบันการเล่นการพนันมวยไทย ได้ขยายวงออกไปอย่างกว้างขวาง เนื่องจากความเจริญทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศข้อมูลและการสื่อสารนั่นเอง

ด้วยเหตุนี้ ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะทำการวิจัยเรื่องพัฒนาการการพนันมวยไทยในสังคมไทย ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตเพื่อต้องการทราบถึงพัฒนาการศิลปะมวยไทยสู่การพนันมวยไทยในสังคมไทย ทราบถึงรูปแบบและกลยุทธ์ของการดำเนินธุรกิจการพนันมวยไทยในสังคมไทย ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคของการพนันมวยไทยที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมไทย ซึ่งผลที่ได้จากการวิจัยจะนำมาเป็นแนวทางในการนำเสนอการควบคุมการพนันมวยไทย ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมวยไทยให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวเกี่ยวกับศิลปะมวยไทยอย่างสร้างสรรค์ และเป็นการพัฒนาสังคมและประเทศอย่างยั่งยืนเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาพัฒนาการการพนันมวยไทยในสังคมไทยตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต
2. เพื่อศึกษารูปแบบและวิธีการดำเนินธุรกิจการพนันมวยไทยในสังคมไทย
3. เพื่อศึกษานโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันกีฬามวยไทยจากอดีตถึงปัจจุบัน

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา การวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาเกี่ยวกับนโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันมวยไทย ในการศึกษา ดังนั้น การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้จึงเป็นการศึกษาถึงพัฒนาการศิลปะมวยไทยสู่การพนันมวยไทยในสังคมไทย รูปแบบและกลยุทธ์ของการดำเนินธุรกิจการพนันมวยไทยในสังคมไทย รวมถึงปัญหาและอุปสรรคของการพนันมวยไทยที่มีผลกระทบต่อการเมือง เศรษฐกิจและสังคมไทย โดยมุ่งศึกษาแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับรัฐทฤษฎีนิยม แนวคิดและทฤษฎีทางเลือกสาธารณะ แนวคิดการเปลี่ยนแปลงสังคม แนวคิดเกี่ยวกับการพนันมวยไทย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง จากเอกสารทางวิชาการ เอกสารที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อมูลจากการค้นคว้าทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือข้อมูลที่ได้มาจากเว็บไซต์ทางอินเทอร์เน็ตเพื่อนำมาใช้ในกระบวนการสร้างพื้นฐานขององค์ความรู้แบบบูรณาการในทางวิชาการ

2. ขอบเขตด้านผู้ให้ข้อมูลสำคัญ เนื่องด้วยการวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการใช้กระบวนการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารหรือการวิจัยเชิงเอกสาร (documentary research) และกระบวนการสัมภาษณ์เจาะลึก (in-depth interview) มาใช้ในการดำเนินกระบวนการ

3. **ขอบเขตด้านระยะเวลา** ระหว่างเดือนตุลาคมพ.ศ. 2561 - เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2562

กรอบแนวคิดการวิจัย

การทบทวนวรรณกรรม

มวยไทยในสังคมไทย รวมถึงปัญหาและอุปสรรคของการพนันมวยไทยที่มีผลกระทบต่อการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมไทย

แนวคิดและทฤษฎีรัฐทุนนิยม เศรษฐศาสตร์การเมืองเป็นศาสตร์ที่มองถึงความสัมพันธ์ระหว่าง เศรษฐกิจและสังคมใหญ่ โดยมองว่าการผลิตและการบริโภคเป็นวิถีทางเศรษฐกิจเพื่อรับใช้สังคมของกลุ่มชนในระบบการเมือง ได้มีนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์บางท่านสรุปแนววิเคราะห์เศรษฐศาสตร์การเมืองที่เกี่ยวข้องกับรัฐว่ามีความแตกต่างกัน 6 แนว ดังต่อไปนี้

1. รัฐในแง่ของอำนาจรัฐอันเป็นปรากฏการณ์ (epiphenomena) หมายถึง โครงสร้างส่วนบนอันเกิดจากโครงสร้างอิสระส่วนล่าง นั่นคือเศรษฐกิจกำหนดโครงสร้างส่วนบน
2. รัฐในแง่ขององค์การที่ยึดเหนี่ยวสังคมไว้ด้วยกัน (factor of cohesion) โดยปกติแล้ว ความขัดแย้งทางชนชั้นจะดำรงอยู่ในเวทีการต่อสู้ที่ถูกครอบงำโดยชนชั้นที่เหนือกว่า
3. รัฐในแง่ของเครื่องมือของชนชั้นปกครอง (instrument of class rule) ชนชั้นปกครองจะยึดกุมอำนาจรัฐไว้ให้ได้
4. รัฐในแง่ของเครือข่ายหรือนโยบายของสถาบันกลุ่มหนึ่ง (a set of institution) แนววิเคราะห์นี้เกิดจากการหลีกเลี่ยงการอธิบายรัฐไปในลักษณะแบบชั้น โดยมุ่งอธิบายว่ารัฐนั้นมีลักษณะเป็นองค์กร หรือกลไกรัฐซึ่งหมายถึงสถาบันต่าง ๆ กลุ่มหนึ่ง
5. รัฐในแง่ของการครอบงำ (a system of political domination) และได้ปรากฏตัวออกมาในรูปของการเป็นตัวแทนทางการเมืองและการแทรกแซงโดยรัฐ ได้แก่ ระบบการเมืองแบบประชาธิปไตยควบคุมกับระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม
6. รัฐในแง่ของสถาบันผู้แสวงผลประโยชน์ของผู้อื่น (parasitic institution) หมายถึง สถาบันที่ไม่มีบทบาทหลักในการผลิตในระบบเศรษฐกิจโดยตรง

แนววิเคราะห์แบบที่หนึ่ง แบบที่สอง และแบบที่หก จัดอยู่ในประเภทการครอบงำโดยชนชั้นปกครอง นั่นคือรัฐบงกชถึงนัยแห่งสภาวะของการฉกฉวยอำนาจและทรัพยากรไปจากสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากชนชั้นกรรมาชีพ ขณะเดียวกันก็ถ่ายทอดความมั่นคงไปยังชนชั้นอื่น ๆ แนวคิดแบบนี้มองว่ารัฐเป็นเครื่องมือของชนชั้น ส่วนแนววิเคราะห์แบบที่สาม แบบที่สี่ และแบบที่ห้า อธิบายว่ารัฐหรืออำนาจรัฐเป็นองค์กรอิสระในระดับหนึ่ง ซึ่งมีความสัมพันธ์กับชนชั้นอยู่บ้าง เพราะรัฐสามารถถูกควบคุมได้ในระดับหนึ่งแต่มีความเข้มข้นน้อยกว่ากลุ่มแรก รัฐโดยนัยนี้มีความคล้ายกับโครงสร้างความขัดแย้งระหว่างชนชั้น (Clark, G. L. & Dear, M. J., 1984, pp. 24-25)

ทฤษฎีเกี่ยวกับรัฐที่อาศัยการวิเคราะห์ชนชั้นในปัจจุบันจัดว่ามีความแตกต่างไปจากทฤษฎีมาร์กซ์-เลนินดั้งเดิมในสาระสำคัญ 2 ประการ คือ ประการแรกทฤษฎีเกี่ยวกับรัฐของมาร์กซิสต์ปัจจุบันไม่เห็นด้วยกับทัศนะของเลนินที่ว่า รัฐเป็นเพียงเครื่องมือของชนชั้นปกครอง ในประการที่สองทฤษฎีเกี่ยวกับรัฐมีหลายทฤษฎีและไม่มีการยอมรับว่ามีทฤษฎีทั่วไปเพียงทฤษฎีเดียวที่สามารถอธิบายเรื่องรัฐได้ เพราะรัฐในสังคมทุนนิยมมีความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ที่แตกต่างกันไป พลังต่าง ๆ ภายในสังคมจึงมีความเป็นมา ลักษณะ อุดมการณ์ ค่านิยม ที่ไม่เหมือนกันเสียเลยทีเดียว จึงมีความจำเป็นในการศึกษาวิเคราะห์พัฒนาการของรัฐกับสังคม (ทุนนิยม) อย่างละเอียดเฉพาะกรณี ๆ ไป แม้ว่าประเด็นเรื่องใครเป็นผู้มีอำนาจปกครองรัฐจะเป็นสิ่งที่สำคัญก็ตาม แต่นักวิชาการมาร์กซิสต์ปัจจุบันก็วิเคราะห์ประเด็นนี้ในระดับที่กว้างไปกว่าเรื่องใครมีอำนาจปกครองรัฐ กล่าวคือส่วนใหญ่จะเห็นต้องกันว่า ลักษณะทางชนชั้นของรัฐนั้นสะท้อนออกมาโดยผ่านทางโครงสร้างของการพัฒนาระบบทุนนิยม หรือกล่าวอีกทางหนึ่งก็คือ ความสัมพันธ์ทางการผลิตนั่นเอง และภายในกลไกทาง

การเมืองของรัฐเองนั้นก็มีการต่อสู้และแข่งขันกันระหว่างชนชั้น และกระบวนการทางสังคมต่าง ๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจรัฐ

แนวคิดและทฤษฎีทางเลือกสาธารณะ จากการเกิดเทคโนโลยีใหม่ ๆ และการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างรัฐต่าง ๆ เพิ่มขึ้น จากการพัฒนาระบบโทรคมนาคม และการเชื่อมโลกทางเศรษฐกิจเข้าด้วยกัน การปรับทิศทางโดยใช้เศรษฐกิจแบบกลไกตลาดเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและการเมืองได้เพิ่มบทบาทของภาคเอกชนเพื่อปรับบทบาทของรัฐ การเน้นความร่วมมือกันพัฒนาในอดีตได้เปลี่ยนมาเป็นโครงการที่สนับสนุนการปรับตัวระยะยาวของประเทศกำลังพัฒนาโดยปราศจากการแทรกแซงจากรัฐ นั่นคือ การลดบทบาทของภาครัฐ เช่น การลดเงินอุดหนุนจากรัฐ การแปรรูปกิจการของรัฐ การปล่อยกลไกราคาเสรี การเปิดเขตการค้าเสรีและการเงินเสรี รัฐไม่ได้เป็นผู้จัดหาอีกต่อไป แต่รัฐทำหน้าที่เป็นหุ้นส่วนหรือผู้อำนวยความสะดวกในการพัฒนา ซึ่งหมายความว่าพัฒนาที่เคยเน้นการพัฒนาจากบนลงล่างกลายมาเป็นการที่รัฐแสวงหาแนวทางที่เท่าเทียมกัน ระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้แก่ รัฐ รัฐบาล องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรเอกชน เป็นต้น ภายใต้แนวคิดธรรมาภิบาล การกำหนดทางเลือกนโยบายสาธารณะ นอกจากจะเป็นการประนีประนอมโดยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแล้ว ในอีกด้านหนึ่งการใช้เกณฑ์ในการกำหนดทางเลือก ได้แก่ เกณฑ์ประสิทธิภาพ เกณฑ์ประสิทธิผล เกณฑ์ความพอเพียง เกณฑ์ความเสมอภาค เกณฑ์ความสามารถในการตอบสนอง และเกณฑ์ความเหมาะสม ซึ่งการใช้เกณฑ์ต่าง ๆ เหล่านี้เหมาะสมสมยอมจะทำให้ได้ทางเลือกที่สมเหตุสมผลและนำไปสู่ความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

ดังนั้น รัฐบาลสมัยใหม่ทุกรัฐบาลในโลก จึงต้องเกี่ยวข้องกับการกำหนดทางเลือกหรือการกำหนดนโยบาย นโยบายหรือการกำหนดทางเลือกจึงหมายถึงการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐบาลเพื่อบรรลุเป้าหมายของชาติ นโยบายจะประกอบไปด้วย การออกกฎหมาย การพิพากษาคัดลาคดี การตัดสินใจในการบริหารนโยบายจะถูกนำไปปฏิบัติผ่านโครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมายของชาติ และเนื่องจากทรัพยากรมีอยู่อย่างจำกัด รัฐบาลจึงต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของทางเลือกนโยบาย เช่น รัฐบาลไทยจะเลือกโครงการจัดสวัสดิการให้กับเด็ก หรือคนชรา ผู้มีอำนาจตัดสินใจ จึงต้องเผชิญกับการจัดลำดับทางเลือกในการกำหนดนโยบาย และมักจะเผชิญกับข้อขัดแย้งและต้องถูกปกป้องเพื่อผลประโยชน์ของสาธารณะ

แนวคิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคม สภาพของสังคมและธุรกิจมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ซึ่งเป็นผลจากเทคโนโลยีที่ก่อให้เกิดรูปแบบใหม่ ๆ ของการแข่งขัน การทำธุรกิจ วิถีชีวิต และความต้องการของคนในสังคม ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก่อให้เกิดผลกระทบต่องค์กรต่าง ๆ ที่ต้องปรับตัวต่อสภาพแวดล้อมใหม่ การปรับตัวต่อความแตกต่างและการเปลี่ยนแปลงจึงเป็นคุณสมบัติที่สำคัญที่จะดำรงอยู่อย่างมีประสิทธิภาพในทุกสถานการณ์ การทำความเข้าใจข้อสมมติของการเปลี่ยนแปลงจะทำให้รู้ถึงลักษณะสาเหตุและธรรมชาติของการเปลี่ยนแปลง ซึ่งมีความสำคัญต่อความหมายของการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและวัฒนธรรม โดยข้อสมมติของการเปลี่ยนแปลง นิสเบต (Nisbet, R. A., 1969, pp. 166-168) อธิบายไว้ดังนี้

1. การเปลี่ยนแปลงเป็นเรื่องของกฎธรรมชาติ นักการศึกษามักจะอธิบายการเปลี่ยนแปลงของชีวิตของมนุษย์ว่า คนเรามีการเกิด แก่ เจ็บ ตาย เป็นเรื่องธรรมดา และเป็นเรื่องของธรรมชาติไม่มีใครที่จะบังคับให้หยุดการเปลี่ยนแปลงได้ การเปลี่ยนแปลงจึงเป็นเรื่องของข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติ

2. การเปลี่ยนแปลงเป็นอยู่ตลอดเวลา การเปลี่ยนแปลงในลักษณะนี้ความหมายถึงว่า การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลาได้เกิดมาจากปัจจัยที่ผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลง มีลักษณะของการกระทำหนึ่ง ๆ เป็นสาเหตุผลักดันไปสู่การเปลี่ยนแปลง การเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นสิ่งใด ๆ จะเกิดจากปัจจัยที่ผลักดันทำให้มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา เช่น คนเรามีการเจริญเติบโต เนื่องจากการรับประทานอาหารและออกกำลังกาย

อย่างสม่ำเสมอตลอดเวลา เมื่อเป็นเช่นนี้ทำให้เห็นว่าเด็กจะเติบโตเป็นผู้ใหญ่ตลอดเวลาหรือผู้ใหญ่จะกลายเป็นคนชราในที่สุด

3. การเปลี่ยนแปลงเป็นการต่อเนื่อง การเปลี่ยนแปลงที่ได้กล่าวถึง ที่ผ่านมานั้นมีขั้นตอนต่าง ๆ มองเป็นเรื่องของการต่อเนื่องเป็นสาเหตุสืบต่อกันมา เช่น สังคมมีการเปลี่ยนแปลงผ่านขั้นตอนต่าง ๆ จากอดีตจนถึงยุคปัจจุบัน การเปลี่ยนแปลงจากขั้นตอนหนึ่งไปสู่ขั้นตอนหนึ่งเป็นลักษณะของสายสัมพันธ์เชื่อมโยงหรือสาเหตุติดต่อกันไป

4. การเปลี่ยนแปลงเป็นแบบเดียวกัน นักสังคมวิทยาสัมัยรุ่นแรก ๆ ได้ให้ทัศนะว่าการเปลี่ยนแปลงทุกสังคมต้องผ่านขั้นตอนแบบเดียวกัน หมายความว่า สังคมที่กำลังมีการเปลี่ยนแปลงทุกสังคมในโลกจะมีการเปลี่ยนแปลงเหมือน ๆ กัน เพียงแต่ว่าบางสังคมเปลี่ยนแปลงได้เร็วกว่าบางสังคมเท่านั้น ในปัจจุบันนี้ ข้อสมมตินี้ได้รับการคัดค้าน เพราะไม่จำเป็นที่ทุกสังคมจะเปลี่ยนแปลงขั้นตอนแบบเดียวกัน เช่น สังคมไทย มีการเปลี่ยนแปลงที่แตกต่างจากสังคมอเมริกา สังคมโซเวียต (รัสเซีย) มีการเปลี่ยนแปลงที่แตกต่างไปจากสังคมจีน เป็นต้น

5. การเปลี่ยนแปลงเป็นสิ่งจำเป็น การเปลี่ยนแปลงในความหมายนี้ได้พยายามกล่าวถึงการเปลี่ยนแปลงในสังคมนั้นเป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องทำให้เกิดขึ้น เพื่อให้มนุษย์มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีความเท่าเทียมกันในสังคม เมื่อเป็นเช่นนั้น รัฐบาลซึ่งเป็นผู้บริหารของประเทศจึงเป็นผู้ริเริ่มในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้ประชาชนได้รับการพัฒนาทุก ๆ ด้านอย่างทั่วถึง ทั้งนี้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลอยู่แล้วที่จะต้องทำ

ข้อสมมติทั้ง 5 ประการดังได้กล่าวมาแล้วนั้นจะเห็นได้ว่า การเปลี่ยนแปลงมีธรรมชาติและความเป็นมาที่อาจจะวิเคราะห์แตกต่างกันไปตามแนวความคิดและข้อสมมตินั้น ๆ อย่างไรก็ตามข้อสมมติของการเปลี่ยนแปลงนี้มีประโยชน์ต่อการเข้าใจเบื้องหลังในการมองการพนันมวยไทยที่มีรูปแบบเปลี่ยนแปลงไปตามพัฒนาการของการพนันมวยไทยในสังคมไทยได้อย่างละเอียดยิ่งขึ้น

แนวคิดเกี่ยวกับการพนันมวยไทย การพนันเป็นตัวหล่อเลี้ยงธุรกิจมวยไทย เนื่องจากผู้ชมส่วนใหญ่จะเข้าไปเล่นการพนัน มีวงเงินไม่ต่ำกว่า 10 ล้านบาทต่อรายการ (รัตพงษ์ สอนสุภาพ, 2560, หน้า 8) ระบบการพนันทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถควบคุมให้ผู้ที่เล่นการพนันเสียจ่ายเงินได้ นอกจากนี้ ระบบการพนันยังควบคุมไม่ให้มีการล้มมวยมากอีกด้วย และการพนันเป็นตัวกำหนดพฤติกรรม ของสนามมวย ผู้จัดการรายการ หัวหน้าค่ายมวย และนักมวย โดยเฉพาะผู้จัดการรายการจะต้องประกบมวยคู่สู้เป็นที่พอใจกับเซียนมวยเพราะมวยชกกันสูสีนอกจากจะดูสนุกแล้วจะทำให้มีปริมาณการเล่นการพนันมาก อันเนื่องมาจากราคาต่อรองที่สูสีนั่นเอง ทางด้านสนามมวยก็ต้องการผู้จัดการรายการที่ประกบคู่มวยได้สูสี เนื่องจากรายได้ส่วนใหญ่มาจากผู้ชมที่เข้ามาเล่นการพนันนั่นเอง

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) อันประกอบไปด้วยกระบวนการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารหรือการวิจัยเชิงเอกสาร (documentary research) และกระบวนการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) มาใช้ในการดำเนินกระบวนการวิจัย

การเก็บรวบรวมข้อมูลที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ได้กำหนดกระบวนการหรือแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูลไว้ 2 รูปแบบ ดังนี้ (1) การเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ และข้อมูลจากเทคโนโลยีสารสนเทศ (2) การเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์แบบเชิงลึก

การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) มาใช้ในกระบวนการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล โดยดำเนินการร่วมกับกระบวนการรวบรวมข้อมูล จากการ ศึกษา

ค้นคว้าข้อมูลจากเอกสาร (documentary research) โดยกระบวนการและวิธีการวิเคราะห์อันจะได้ดำเนินการตามแนวทางของการวิจัยเชิงคุณภาพ ได้แก่ การวิเคราะห์ข้อมูลโดยพิจารณาประเด็นหลัก ที่พบในข้อมูลที่ได้รับจากการสัมภาษณ์ทั้งหมด จากนั้นจึงนำประเด็นหลักมาพิจารณาแบ่งแยกออกเป็นประเด็นย่อย และหัวข้อย่อย อันเป็นกระบวนการวิเคราะห์ โดยการเริ่มต้นจากการวิเคราะห์ภาพรวมไปสู่การวิเคราะห์ประเด็นย่อยของกระบวนการวิเคราะห์ตามแนวทางการวิจัยเชิงคุณภาพ ซึ่งทำให้การวิจัยในครั้งนี้มีความเที่ยงตรงและแม่นยำมากยิ่งขึ้น รวมทั้งผู้วิจัยจะดำเนินการกระบวนการในการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) โดยการพรรณนาข้อมูลตามปรากฏการณ์ร่วมด้วย เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อค้นพบจากกระบวนการวิจัยเชิงคุณภาพ อันประกอบไปด้วย (1) ดร. ยศพล สุกุลนันทน์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาการกีฬา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และอดีตผู้อำนวยการสถาบันศิลปะมวยไทย กรมพลศึกษา (2) นายสุกฤษ แพรกรिताเวศน์ กรรมการบริหาร ฝ่ายกฎหมาย สมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย นักวิชาการประจำคณะกรรมการพัฒนาการเมือง และการมีส่วนร่วมของประชาชนวุฒิสภา ปี 2562 อดีตกรรมการร่างพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 (3) นายมีศักดิ์ รัฐกุล หัวหน้าสำนักงานกฎหมายและที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมาย สมาคมมวยสากลสมัครเล่นแห่งประเทศไทย (4) นายวิจิต อ่องละออ สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา หัวหน้าค่ายมวย สจ.วิจิตแปดริ้ว โปรโมเตอร์มวยดีวิถีไทย และนายสนามมวยบลูอารีนา สมุทรปราการ (5) นายบุญเชื่อน เจริญผล หัวหน้าค่ายมวยศิษย์พระพรหมและชมภูทอง และประธานชมรมผู้สื่อข่าวกีฬามวย (6) ดร. ศุภศักดิ์ เภาประเสริฐวงศ์ โปรโมเตอร์ คิก ดร.น็อตมวยไทย ชุปเปอร์ไฟต์ สนามมวยลุมพินี (7) นายอุดม ดีกระจำง ประธานกรรมการเทคนิค (กรรมการ ผู้ตัดสิน) สนามมวยลุมพินี (8) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อนันต์ เมฆสวรรค์ รองอธิการบดี มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ วิทยาเขตชัยภูมิ และกรรมการผู้ตัดสินมวย สนามมวยราชดำเนิน หัวหน้าสำนักงานกฎหมาย และที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมาย สมาคมมวยสากลสมัครเล่นแห่งประเทศไทย (9) นายสุพรรณ โพธิ์ร่มไทร ผู้ทรงคุณวุฒิเวทีราชดำเนิน ผู้ช่วยโปรโมเตอร์เวทีลุมพินี และเซียนมวย (10) สิบเอก มนต์รี รัตนพันธ์ ตำแหน่งครูชำนาญการ โรงเรียนกีฬาจังหวัดนครราชสีมา และผู้ฝึกสอนมวย เอ โลกดีเซ็น ค่ายมวยปรัชญชัย (11) นายเทวัญ แสงเงิน (พันธ์พยัคฆ์ จิตรเมืองนนท์) นักมวย ถ้วยพระราชทานนักมวยไทยยอดเยี่ยมของสมาคมผู้สื่อข่าวกีฬา 3 สมัยซ้อน (ปี 2556, 2557 และ 2558) (12) นายกิตติภพ ดำรงค์รักษ์ (อ.เล็ก เทเวศน์) เซียนมวย (13) นายสรายุทธ ร้างใหญ่ (เซียนยุทธ สุราษฎร์) เซียนมวย และ (14) นายพิเชษฐ์ เรือนอินทร์ ผู้อำนวยการกองบรรณาธิการมวยสยาม และสนามกีฬารายวัน

ผลการวิจัย

ผลการวิจัยเรื่อง นโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันมวยไทย สามารถสรุปได้ตามวัตถุประสงค์ 3 ข้อ ประกอบด้วย

วัตถุประสงค์ที่ 1 เพื่อศึกษาพัฒนาการการพนันมวยไทยในสังคมไทยตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต จากการวิจัยพบว่า การพนันมวยเป็นตัวหล่อเลี้ยงธุรกิจมวยไทย เนื่องจากผู้ชมส่วนใหญ่จะเข้าไปเล่นการพนันมวยมากกว่าที่จะเข้าไปชมศิลปะมวยไทย การพนันจึงเป็นตัวกำหนดพฤติกรรมของสนามมวย ผู้จัดการรายการ หัวหน้าค่ายมวย และนักมวย โดยเฉพาะผู้จัดการรายการจะต้องประกบมวยคู่สู้เป็นที่พอใจกับเซียนมวย เพราะมวยชกกันสู้ นอกจากจะดูสนุกแล้วจะทำให้มีปริมาณการเล่นการพนันมาก อันเนื่องมาจากราคาต่อรองที่สู้สินั่นเอง ทางด้านสนามมวยก็ต้องการผู้จัดการรายการที่ประกบคู่มวยได้สู้ดี เนื่องจากรายได้ส่วนใหญ่มาจากผู้ชมที่เข้ามาเล่นการพนันมวยนั่นเอง

วัตถุประสงค์ที่ 2 เพื่อศึกษารูปแบบและวิธีการดำเนินธุรกิจการพนันมวยไทยในสังคมไทย จากการวิจัยพบว่า การพนันมวย มีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เพื่อควบคุมการขออนุญาตเล่นการพนันให้อยู่ในระบบที่รัฐสามารถควบคุมและจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้และกีฬามวย มีพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ที่เป็นกฎหมายควบคุมชัดเจน ในขณะที่กีฬาประเภทอื่นไม่มีกฎหมายควบคุมบุคคลในวงการกีฬาที่เป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดการพนัน หรือเป็นสิ่งแวดล้อมที่ส่งเสริมให้เกิดการพนัน ซึ่งบุคคลในวงการกีฬามวยถูกควบคุมภายใต้กฎหมายมวย โดยแสดงให้เห็นว่ากฎหมายกีฬานี้จะต้องมีประสิทธิภาพมากพอ ถึงสามารถอนุญาตให้เล่นการพนันได้ในสถานที่ที่รัฐอนุญาตและควบคุมเท่านั้น และอีกประเด็นที่น่าสนใจคือ ถ้าเกิดปัญหาหรือข้อพิพาทที่ไม่สามารถตกลงกันได้ก็อาจจะนำไปสู่ความขัดแย้งที่รุนแรง แต่กีฬามวยมีการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการทางการกีฬามวย ซึ่งมีเพียงกีฬามวยชนิดเดียวเท่านั้น โดยกีฬาประเภทอื่น ถ้ามีปัญหาหรือข้อพิพาทก็จะนำไปฟ้องศาลปกครอง และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพนันมวย ภาครัฐมีบทบาทเพียงแค่การออกใบอนุญาตเล่นการพนันมวยให้กับทางสนามมวยราชดำเนินและสนามมวยลุมพินีเท่านั้น มิได้เข้ามาบริหารจัดการแต่อย่างใด โดยปล่อยให้ทางผู้ประกอบการในธุรกิจมวยดูแลบริหารจัดการกันเองตลอดมา ซึ่งอดีตแรกเริ่มการพนันมวยจะเล่นในสนามมวยเท่านั้น ต่อมาพนันกันผ่านมวยตู้ และมีราคาต่อรองมวย (เรตมวย) ที่มีเจ้ามือรับพนันทางโทรศัพท์ ปัจจุบันยังมีการพนันในระบบออนไลน์ และมีการตั้งโต๊ะพนันผ่านกลุ่มไลน์ และการตั้งวงพนันกันเองในกลุ่มมวยตู้ ซึ่งภาครัฐนั้นไม่ได้มีนโยบายด้านการพนันมวย

วัตถุประสงค์ที่ 3 เพื่อศึกษานโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันกีฬามวยไทยจากอดีตถึงปัจจุบัน ผลการวิจัยพบว่า พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มากกว่า 80 ปี บทบัญญัติและอัตราโทษจึงไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เพราะการเล่นพนันได้มีการพัฒนาวิธีการเล่นให้ซับซ้อนมากขึ้น และมีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาสนับสนุนในการเล่นการพนัน ทำให้เยาวชนและประชาชนเกิดความลุ่มหลงมอมเมาในการเล่นการพนันและมีการลักลอบเล่นการพนันกันมากขึ้น เป็นเหตุให้ละเลยการประกอบอาชีพสุจริต และก่อให้เกิดปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในสังคม ดังนั้น ภาครัฐจึงควรปรับปรุงบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการพนันให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งเพิ่มเติมและปรับปรุงมาตรการควบคุม ตรวจสอบ และกำหนดบทลงโทษ ให้เกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายการพนัน และกฎหมายกีฬามวย

อภิปรายผล

จากการวิจัยเรื่อง นโยบายของรัฐในการบริหารจัดการการพนันมวยไทย สามารถนำมาอภิปรายได้ดังนี้

ในอดีตการพนันมวยไทย เป็นการเล่นเพื่อความสนุกสนานในเกมการแข่งขันมวยกันมากกว่า ไม่ได้มุ่งหวังความร่ำรวยอะไรมากมาย ซึ่งการแข่งขันในแต่ละครั้ง ไม่มีส่วนในทางธุรกิจเข้ามาข้องเกี่ยวกับการลงทุนในการจัดการแข่งขัน ไม่มีสถานที่การแข่งขันเพียงแต่อาศัยลานสนามตามวัด หรือลานสาธารณะ เป็นเวทีในการจัดการแข่งขัน แต่เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับการเล่นการพนันในปัจจุบัน จะเห็นว่าในวงการกีฬาได้ถูกรวบงำในส่วนของธุรกิจนายทุน จนทำให้เกิดปัญหาขึ้นกับกีฬามวยไทย และได้มีการพัฒนารูปแบบของ ผู้เล่นหรือนักพนันกันอยู่ตลอดเวลา ซึ่งการเล่นพนันมวยในสนามมวยที่อนุญาตให้เล่นได้ตามกฎหมายได้นั้น ถ้ามีการตีเช็กหรือทำสัญญามูลหนี้การพนันในสนามมวยนั้นไม่สามารถเรียกร้องได้ ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่นำไปสู่การใช้ความรุนแรงและอาชญากรรม เนื่องจากเมื่อมีการฟ้องร้องกันแล้วศาลก็ยกฟ้อง เพราะพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 อนุญาตให้เล่น แต่ไม่มีการรับรองในเรื่องของส่วนได้เสียในการเล่นพนันมวย ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่สำคัญที่ทำให้เกิดการจ้างลั้มมวย สอดคล้องกับแนวคิดและทฤษฎีรัฐทุนนิยมของ Chantal Mouffe

(1979, pp. 180-182) ซึ่งได้อธิบายไว้ว่า การครอบงำด้วยความเหนือกว่า เพื่อที่จะหล่อหลอมเศรษฐกิจ การเมืองและภูมิปัญญาเหล่านี้เข้าด้วยกัน ก่อให้เกิดการแทรกซึมไปทั่วด้าน เกิดเป็นสภาพที่เรียกว่าอำนาจ ครอบงำอันเป็นสภาพซึ่งกลุ่มหนึ่งมีอำนาจเหนือกว่าอีกกลุ่มหนึ่งก็เด่นชัดขึ้นมา และได้กลายเป็นกลุ่มสำคัญที่ ดำรงอยู่

รูปแบบการเล่นพนันมวยไทยในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงจากอดีตมาก มีการพนันและโต๊ะรับพนัน มวยเพิ่มมากขึ้น มีกลุ่มบุคคลที่มีอิทธิพลต่อการจัดการแข่งขันชกมวยไทย เพื่อหาวิธีการนำมาปรับใช้ในการ พนันมวย เช่น รวมกลุ่มกันเพื่อกำหนดราคามาปีการแข่งขัน หรือโต๊ะกำหนดเรทราคาออกมาทำให้นักมวยทำ การชกลำบากขึ้น เขียนมวยที่ทำอาชีพมวยหุ้้นมาตุการชกมวยผ่านโทรศัพท์กันมากขึ้นมากกว่าที่จะไปดูใน สนามมวยจริง สมัยก่อนคนที่เล่นพนันมวยยังไม่มีสื่อสังคมออนไลน์ ในการช่วยให้ข้อมูลของนักมวย ก็จะเล่น กันในสนามมวยเท่านั้น บางครั้งกรรมการจะส่งสัญญาณมาให้เขียนมวยบ้าง แต่ปัจจุบันระบบเทคโนโลยี สารสนเทศได้มีการพัฒนาไปมากยิ่งขึ้น โทรศัพท์มือถือมีความทันสมัยสามารถใช้ชมการถ่ายทอดมวยได้ทุกช่อง ทุกคู่ และทุกรายการ นักพนันมวยจึงไม่ต้องเข้าไปดูในสนามมวยก็สามารถเล่นพนันมวยผ่านทาง โทรศัพท์มือถือ หรือเว็บไซต์พนันออนไลน์ได้ สอดคล้องกับแนวคิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคมของ นิสเบท (Nisbet, Robert A., 1969, pp. 166-168) ได้อธิบายไว้ว่า การเปลี่ยนแปลงเป็นการต่อเนื่อง การ เปลี่ยนแปลงที่ได้กล่าวถึงที่ผ่านมานั้นมีขั้นตอนต่าง ๆ มองเป็นเรื่องของการต่อเนื่องเป็นสาเหตุสืบต่อกันมา เช่น การพนันมวยมีการเปลี่ยนแปลงผ่านรูปแบบและวิธีการต่าง ๆ จากอดีตจนถึงยุคปัจจุบัน การเปลี่ยนแปลง จากขั้นตอนหนึ่งไปสู่ขั้นตอนหนึ่งเป็นลักษณะของสายสัมพันธ์เชื่อมโยงหรือสาเหตุติดต่อกันไป จากการพนันใน สนามมวย เป็นการพนันมวยตู้ จนในยุคปัจจุบันเป็นรูปแบบการพนันมวยออนไลน์ ซึ่งมีจำนวนเงินหมุนเวียน ต่อปีที่สูงกว่าการพนันที่ถูกกฎหมายที่รัฐกำกับดูแลเอง

การพนันมวยจึงเป็นกิจกรรมบันเทิงอย่างหนึ่งของผู้ที่เข้ามาชมมวยในสนามมวย เพราะรัฐอนุญาตให้ เล่นได้ในสนามมาตรฐานที่ได้รับอนุญาต ก่อให้เกิดการกระจายรายได้ในสนามมวยและผู้ประกอบธุรกิจมวย ตั้งแต่ค่าเข้าชมที่สนามมวยได้รับ โปรโมเตอร์ กรรมการ นักมวย สปอนเซอร์ที่สนับสนุนการจัดการแข่งขัน มวยไทย ทั้งนี้สิ่งที่ก้าวกระโดดไปพร้อมกับความนิยมในกีฬามวยก็คือการพนัน โดยเฉพาะการถ่ายทอดสดที่ทำให้ เม็ดเงินในการพนันนั้นเพิ่มขึ้นอย่างทวีคูณจากในอดีต ส่งผลให้เกิดความไม่พอใจสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้อง ประโยชน์ ดังนั้น เมื่อการพนันเกิดขึ้นจริงในวงการกีฬามวย ก็ควรมีวิธีจัดการให้ชัดเจน เพื่อยกระดับให้ทุกอย่างมี คุณภาพ มีความบริสุทธิ์ยุติธรรม การทำให้มีมาตรฐานอย่างแท้จริงจะนำไปสู่ความเป็นมืออาชีพของนักมวย กรรมการ โปรโมเตอร์ เขียนมวย แม้กระทั่งคนดู ขณะเดียวกันทำให้เม็ดเงินไหลกลับเข้าสู่ระบบกฎหมายจน สามารถนำไปพัฒนาส่วนต่าง ๆ ของวงการมวยไทยได้อีกมาก

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากผลที่ได้ในการศึกษา

1. รัฐควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ให้มีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับบริบท ทางเศรษฐกิจการพนันของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน เพื่อสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการการ พนัน และยกระดับความเป็นมืออาชีพของโปรโมเตอร์ เจ้าของค่ายมวย นักมวย กรรมการ และเขียนมวย เพื่อ สร้างความยุติธรรมและมีการจัดการที่เป็นระบบ

2. รัฐควรดึงเม็ดเงินจากการพนันให้ไหลกลับเข้าสู่ระบบกฎหมายเพื่อนำไปพัฒนางานมวยไทยได้ อีกมาก โดยการออกระเบียบหรือกฎหมายต่าง ๆ ควรให้บุคลากรในวงการมวยและผู้ประกอบธุรกิจมวย ได้มี ส่วนร่วมเสนอความเห็น เพราะเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับโดยตรง

3. รัฐจะต้องมีมาตรการสนับสนุนกีฬามวยไทยซึ่งเป็นมรดกของชาติอย่างจริงจัง ซึ่งในปี 2020 การแข่งขันกีฬาโอลิมปิกที่โตเกียว ประเทศญี่ปุ่น มวยไทยจะเป็นกีฬาสาธิต และสามารถแข่งขันกันได้ในปี 2024 ที่เมืองปารีส ประเทศฝรั่งเศส

เอกสารอ้างอิง

- ทฤษฎี สิทธิประเสริฐ. 2535. *โครงสร้างและพฤติกรรมของตลาดมวยไทย*. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์), มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- รัตพงษ์ สอนสุภาพ. 2560. *โครงสร้างและพฤติกรรมวงการพนันมวยไทย*. กรุงเทพฯ: ศูนย์ศึกษาปัญหา - การพนัน.
- ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน. (2556). *ย้อนรอยประวัติศาสตร์พนันไทย*. ค้นเมื่อ 15 กันยายน 2561, จาก http://gamblingstudy-th.org/en/news_details.php?url=news_details/39/1/%E0%B8%20%E0%B9%20%E0%B8%B2%E0%B8%A7%E0%B8%97%E0%B8%B1%E0%B9%20%E0%B8%A7%E0%B9%20%E0%B8%20----/
- Mouffe, C. (1979). *Hegemony and ideology in Gramsci in Gramsci & Marxist Theory*. London: Routledge & Kegan Paul.
- Clark, G. L., & Dear, M. J. (1984). *State Apparatus: Structures and Language of Legitimacy*. Boston: Allen & Unwin Inc.
- Nisbet, R. A. (1969). *Social Change and History: Aspect of the Western Theory of Development*. London: Oxford University Press.