

สารบัญ

	หน้า
บทบรรณาธิการ	1
นิพนธ์ โชะเฮง	
บทความวิชาการ	9
การกำหนดนโยบายสวัสดิการโดยรัฐบาล	11
ปองทิพย์ ฤทธิ์อิม	
นโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาความยากจนของคนชนบท	41
ภัทรภร แพงไทย	
ภักดี โพธิ์สิงห์	
การกระจายอำนาจการคลังสู่ท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีความสามารถ	65
ในการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วน ตำบลหนองไผ่ อำเภอเมืองฯ	
จังหวัดศรีสะเกษ	
ปณัยกร บุญกอบ	
Intelligibility of English on Signs in Tourist Attractions	95
in Thailand	
Wipapan Ngampramuan	
นโยบายต่างประเทศสหรัฐอเมริกาของรัฐบาล บาร์ค โอบามา	123
ต่ออิหร่าน (ค.ศ. 2013-2016): ประเด็นนิวเคลียร์อิหร่าน	
กฤตภาส อำนวยสุข	

สารบัญ(ต่อ)

	หน้า
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้านเศรษฐกิจของจีน-สหรัฐอเมริกา (ค.ศ.1978-2015)	153
ชลดา เสวตศิลา	
การุณย์ลักษณ์ พหลโยธิน	

Contents

	Page
Editorial Remark	1
Nipon Sohheng	
Research Articles	9
The Welfare Policy Formulation by Government	11
Pongtip Rit-im	
Policy on the prevention and correction of rural poverty	41
Pattaraporn Paengthai	
Pakdee Phosing	
The Local Fiscal Decentralization: A Case Study of Capability to Revenue Collection of Nong Phai Tambon Administrative Organization, Muang District, Si Sa Ket Province	65
Panaikorn Boonkob	
Intelligibility of English on Signs in Tourist Attractions in Thailand	95
Wipapan Ngampramuan	
U.S. Foreign Policy under Obama Administration toward Iran (2013-2016): Iran Nuclear Issue	123
Krittapas Amnuaysook	

Contents

	Page
Economic relation between CHINA-UNITED STATE (1978-2015)	153
Chonlada Savettasila	
Karunrak Phaholyothin	

บทบรรณาธิการ

บทบรรณาธิการ

วารสารวิชาการฉบับนี้เป็นฉบับที่เปลี่ยนชื่อจากวารสารเดิม คือ “เอเชียพิจาร” มาเป็น “รัฐศาสตร์พิจาร” ด้วยเหตุผลที่คณะรัฐศาสตร์ได้ดำริจัดตั้งศูนย์การเมือง สังคมและอาณานิคมศึกษาขึ้นมาใหม่และศูนย์ใหม่นี้ได้เข้ามาบริหารศูนย์ศึกษาเอเชียและศูนย์เอเชียตะวันออกและในการประชุมนัดแรกคณะกรรมการศูนย์ ใหม่นี้ได้ให้ทัศนะว่า ทั้ง 2 ศูนย์ คือ ศูนย์ศึกษาเอเชียและศูนย์เอเชียตะวันออกมีจุดร่วมเหมือนกัน คือต้องการศึกษาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับภูมิภาคเอเชีย และเนื่องจากชื่อศูนย์ที่มีความใกล้เคียงกันมาก จึงมีมติให้เปลี่ยนชื่อของทั้งสองศูนย์ให้มาอยู่ในศูนย์เดียวกันคือ ศูนย์การเมือง สังคมและอาณานิคมศึกษา และให้เปลี่ยนชื่อวารสารเอเชียพิจาร เป็นรัฐศาสตร์พิจาร เพราะมองว่าประเด็นทางรัฐศาสตร์มีความกว้างขวางทางความหมายและครอบคลุมทุกประเด็นในการศึกษารวมทั้งประเด็นที่เกี่ยวข้องกับอาณานิคมศึกษาด้วย วารสารวิชาการฉบับนี้จึงเป็นวารสารฉบับแรกที่ใช้ชื่อว่า “รัฐศาสตร์พิจาร” ซึ่งวารสารฉบับนี้ยังคงอยู่ในฐานศูนย์ดัชนีการอ้างอิงวารสารไทย (TCI) เช่นเดิม ซึ่งคณะกรรมการของศูนย์การเมือง สังคมและอาณานิคมศึกษา ได้ทำหนังสือแจ้งขอเปลี่ยนชื่อวารสารกับทางศูนย์ดัชนีการอ้างอิงวารสารไทยอย่างเป็นทางการและเป็นลายลักษณ์อักษรเรียบร้อยแล้ว

เนื่องในโอกาสที่เรามีศูนย์ใหม่และได้เปลี่ยนชื่อวารสารใหม่เป็น “รัฐศาสตร์พิจาร” กองบรรณาธิการจึงขอแสดงความยินดีกับคณะกรรมการศูนย์ชุดใหม่ และขอต้อนรับบรรดานักวิชาการและผู้สนใจนำเสนอบทความทางวิชาการที่ต้องการเผยแพร่และนำเสนอบทความที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมไทย และหากผู้เขียนบทความและผู้สนใจท่านใด



มีข้อติชมประการใดที่เกี่ยวข้องกับวารสารวิชาการนี้ ทางกองบรรณาธิการขออ้อมรับมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อเป็นประโยชน์ต่อประชาคมวิชาการและสังคมต่อไป

วารสารวิชาการฉบับนี้ถือเป็นวารสารฉบับปีที่ 6 ฉบับที่ 12 (ก.ค.-ธ.ค. 2562) มีบทความทั้งสิ้น 6 บทความ โดยมีบทความที่เน้นประเด็นเรื่องบทบาทรัฐในการพัฒนาประเทศในรูปของนโยบายรัฐที่ส่งผลต่อพัฒนาการของประเทศไทยทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น เพราะนับตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันรัฐมีบทบาทในการสร้างกลไกที่สำคัญในการเปลี่ยนแปลงสังคมมากกว่ากลไกที่สร้างขึ้นจากบทบาทภาคประชาชนดังเช่นในสังคมหรือประเทศที่มีประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง ในประเทศกลุ่มด้อยพัฒนาหรือกลุ่มที่กำลังพัฒนาส่วนใหญ่ภาครัฐแสดงบทบาทที่เข้มแข็งในการพัฒนาหรือเปลี่ยนแปลงสังคม ประเทศไทยแม้ไม่ได้เป็นประเทศที่อยู่ในกลุ่มด้อยพัฒนา แต่แนวทางการพัฒนาประเทศอาจยังคงบทบาทที่ภาครัฐมีบทบาทเหนือสังคมอยู่ต่อไป กระนั้นก็ดีประเทศที่ผ่านการบริหารงานภายใต้รัฐบาลพลเรือนและที่มาจากการเลือกตั้งก็มีความพยายามจะส่งเสริมให้บทบาทภาคประชาชนเข้มแข็งและสอดคล้องกับรูปแบบการปกครองที่เป็นประชาธิปไตยมากยิ่งขึ้น

ในบทความชิ้นแรกเรื่อง “ การกำหนดนโยบายสวัสดิการโดยรัฐบาล ” โดยปองทิพย์ ฤทธิ์อิม ได้ศึกษาปัญหาการกำหนดนโยบายสวัสดิการโดยรัฐบาล ซึ่งผู้วิจัยพบว่ามีปัญหาสำคัญคือ การกำหนดนโยบายที่ขาดรายละเอียดข้อมูลที่เป็นรากฐานของปัญหาที่จะนำมาประกอบการตัดสินใจกำหนดนโยบาย และจากปัญหาดังกล่าวจึงเป็นผลสืบเนื่องเมื่อนำไปปฏิบัติก็เกิดปัญหา และยังพบว่านโยบายที่ถูกกำหนด



ขึ้นไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ไม่ครอบคลุมทั่วถึง และเสมอภาคกับคนทุกกลุ่มในสังคมไทย ซึ่งเมื่อพิจารณาอีกมุมหนึ่งอาจแสดงให้เห็นความล้มเหลวของบทบาทภาครัฐในการพัฒนาสังคมผ่านนโยบายสวัสดิการของรัฐ

ในบทความชิ้นที่ 2 เรื่อง “นโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความยากจนของคนชนบท” ของภัทรกร แพงไทย และภักดี โพธิ์สิทธิ์ แม้จะเป็นนโยบายที่ก่อตัวจากรัฐบาลส่วนกลาง แต่ก็มีจุดประสงค์ที่จะส่งเสริมบทบาทของชุมชนมากขึ้น ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจนในท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งผู้เขียนได้ชี้ให้เห็นว่าภาคประชาสังคมโดยเฉพาะชุมชนมีความตื่นตัวในบทบาทของตนเองมากขึ้นในการแก้ไขปัญหาความยากจน กระนั้นก็ดี ในเชิงโครงสร้างการบริหารกระบวนการมีส่วนร่วมและกฎหมายที่เกี่ยวข้องยังจำเป็นต้องมีการแก้ไขปรับปรุง เพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถของชุมชนและส่งเสริมบทบาทหรืออำนาจของชุมชนในการพัฒนาตนเองและสามารถพึ่งตนเองได้อย่างแท้จริงต่อไป

ในบทความที่ 3 ของ ปณัฎกร บุญกอบ เรื่อง “การกระจายอำนาจการคลังสู่ท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณี ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ อำเภอเมือง จังหวัดศรีสะเกษ” ซึ่งผู้วิจัยพบว่า ศักยภาพและสมรรถนะของหน่วยงาน โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่สามารถดำเนินการด้านการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ บุคลากรบางส่วนยังขาดความรู้ความเข้าใจและประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ปัจจัยสภาวะทางเศรษฐกิจที่ย่ำแย่ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่บรรลุผลตามเป้าหมายได้ ด้วยเหตุดังกล่าวอาจทำให้เห็นว่าการไม่



ประสบความสำเร็จในการจัดการการคลังท้องถิ่น อาจส่งผลให้
การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นไม่ประสบผลสำเร็จได้เช่นกัน เพราะการคลัง
ท้องถิ่น คือหัวใจที่สำคัญของการบริหารท้องถิ่น

ในบทความภาษาอังกฤษเรื่อง “Intelligibility of English on Signs
in Tourist Attractions in Thailand” ของวิภากรรณ งามประมวญ
และโดยผู้เขียนพยายามศึกษาป้ายภาษาอังกฤษที่แสดงในสถานที่
ท่องเที่ยวต่าง ๆ กว่า 40 สถานที่ท่องเที่ยวทั่วประเทศเพื่อศึกษาว่ามี
ความหลากหลายในการใช้ภาษาอังกฤษบนป้ายเหล่านี้อย่างไร ซึ่งผู้เขียน
ได้ข้อค้นพบสำคัญว่า ป้ายแสดงสัญลักษณ์หรือข้อความในภาษาอังกฤษ
เหล่านี้มีสองรูปแบบ คือ รูปแบบที่เน้นความถูกต้องตามหลักไวยากรณ์
และไม่เน้นความถูกต้องตามหลักไวยากรณ์ และยังพบว่านักท่องเที่ยว
เข้าใจป้ายแสดงสัญลักษณ์หรือข้อความที่เน้นความถูกต้องตามหลัก
ไวยากรณ์มากกว่าป้ายที่ไม่เน้นไวยากรณ์ ซึ่งเป็นเรื่องหนึ่งที่สำคัญสำหรับ
การสื่อสารความเข้าใจต่อนักท่องเที่ยวและอาจสามารถดึงดูด
นักท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่ง

ในบทความชิ้นที่ 5 เรื่อง “นโยบายต่างประเทศสหรัฐอเมริกา
ของรัฐบาล บารัค โอบามา ต่ออิหร่าน (ค.ศ. 2013-2016) : ประเด็น
นิวเคลียร์อิหร่าน” ของ กฤตภาส อำนวยสุข ซึ่งพยายามชี้ชวนให้
พิจารณาปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินนโยบายต่างประเทศ
ของสหรัฐอเมริกาโดยเฉพาะประเด็นนิวเคลียร์ของอิหร่าน เป็นที่ยอมรับ
และเข้าใจว่าประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นมหาอำนาจในโลกยุคปัจจุบัน
ดังนั้นนโยบายต่างประเทศจึงมีความสำคัญกับหลายประเทศทั่วโลก
ภายใต้รัฐบาลบารัค โอบามา มีความพยายามจะยุติความพยายามของ
อิหร่านในการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ โดยถือว่าเป็นภัยคุกคามใน



ตะวันออกกลาง และของโลก นอกจากนี้สหรัฐอเมริกาไม่ต้องการให้
รัสเซียเข้ามามีบทบาทในตะวันออกกลาง ในที่สุดรัฐบาลบาร์ค โอบามา
ประสบความสำเร็จในการจัดการยุติปัญหาดังกล่าวด้วยวิธีการทาง
การทูต โดยใช้กลไกการทูตแบบพหุภาคีร่วมกับกลุ่มประเทศ P5+1
(สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส รัสเซีย จีน และเยอรมัน) ในการกดดัน
อิหร่านให้ยุติโครงการนิวเคลียร์ เพื่อแลกกับการยกเลิกมาตรการแซงชั่น
เป็นการแลกเปลี่ยน ซึ่งการตอรองนี้ประสบความสำเร็จในปี 2016 และ
ถือได้ว่ามาตรการทางการทูตเป็นปัจจัยสำคัญมากกว่ามาตรการในการใช้
กองกำลังทางทหารเข้าแก้ไขปัญหา เพราะมาตรการนี้ก่อให้เกิดความ
สูญเสียน้อยที่สุดระหว่างคู่กรณีความขัดแย้งดังกล่าว

ในบทความชิ้นสุดท้ายเรื่อง “ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
ด้านเศรษฐกิจของจีน-สหรัฐอเมริกา (ค.ศ. 1978-2015)” ของชลดา
เศวตศิลา และการุญลักษณ์ พหลโยธิน เป็นบทความวิจัยชิ้นหนึ่งที่
ชี้ให้เห็นความเป็นมาของความสัมพันธ์ระหว่างจีนและสหรัฐอเมริกา
และยังวิเคราะห์ให้เห็นแนวโน้มความสัมพันธ์ระหว่างจีนและ
สหรัฐอเมริกา ทั้งในมิติการเมืองและโดยเฉพาะมิติทางเศรษฐกิจ ซึ่ง
ผู้เขียนชี้ให้เห็นว่าแนวโน้มความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศจะเพิ่มพูน
ความร่วมมือระหว่างกันมากขึ้น เพื่อดำรงสถานะการเป็นมหาอำนาจทาง
เศรษฐกิจของโลก เพราะทั้งจีนและอเมริกาต่างก็มีพื้นฐานและศักยภาพ
ทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็งทั้งคู่

สุดท้ายนี้ กองบรรณาธิการเห็นว่า ผลประโยชน์ที่ได้จากการ
เผยแพร่ข้อมูลทางวิชาการที่มาจากผลการวิจัยทั้งในเชิงเอกสารและ
อาณานิคมศึกษาล้วนมีความสำคัญในการเสริมสร้างองค์ความรู้ใน
สาขาวิชาการที่เกี่ยวข้อง และจะเป็นข้อมูลสำหรับการต่อยอดในการ



พัฒนาประชาธิปไตยวิชาการในประเทศไทยต่อไป จากเหตุผลดังกล่าว กองบรรณาธิการใคร่ขอขอบพระคุณผู้เขียน ผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาบทความ และผู้อ่านและผู้สนใจที่เกี่ยวข้องทุกท่านที่ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของวารสารมาอย่างต่อเนื่อง และอวยพรให้ทุกท่านจงประสบความสำเร็จ สุขภาพดี สุขภาพกาย สุขภาพใจ และเป็นกำลังหลักในการพัฒนาสังคมไทยสืบไป

ด้วยจิตคารวะ

นิพนธ์ โชะเฮง

บรรณาธิการประจำฉบับ

20 ธันวาคม 2019