

# ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยธุรกิจรักษาความปลอดภัย\*

## PROBLEMS WITH ENFORCEMENT LAW REGARDING SECURITY BUSINESSES

นฤนาท รัตน์โชติวงศ์กุล

Naluthnart Rattanachotvongkul

ธนาฤทธิ์ ชัมภรัตน์

Thanarit Khumparat

ฐปนวิษฐ์ สระสม

Tapanawat Srasom

มหาวิทยาลัยปทุมธานี

Pathumthani University, Thailand.

E-mail: teerachit.p@ptu.ac.th

### บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษามาตรการควบคุมธุรกิจรักษาความปลอดภัยของประเทศไทย 2) ศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย และ 3) เพื่อเสนอแนะ เป็นวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ โดยทำการศึกษา รวบรวมข้อมูลการบังคับใช้กฎหมาย ความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบจากการบังคับใช้กฎหมายของผู้ประกอบธุรกิจ ผู้ประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยและบุคคลทั่วไป จากเอกสาร ข่าวสาร บทความ กฎหมาย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และนำข้อมูลที่รวบรวมได้มาทำการวิเคราะห์ด้านเนื้อหา

ผลการศึกษาพบว่า 1) มาตรการควบคุมธุรกิจรักษาความปลอดภัยมีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมการประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัย ตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่บทบัญญัติในหมวด 1 และมาตรา 72 ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 4 มีนาคม พ.ศ. 2559 2) ผลกระทบเชิงบวก เป็นประโยชน์ต่อความปลอดภัยของประชาชน สังคม และผู้ใช้บริการ ความมีมาตรฐาน การบังคับให้จบการศึกษาวุฒิ ม.3 ขึ้นไป ทำให้ประชาชนรู้สึกปลอดภัยและเชื่อใจได้ ผลกระทบเชิงลบ ด้านต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ด้านการบริหารจัดการ และต่อพนักงาน และ 3) ข้อเสนอแนะ 1) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องคอยกำกับดูแลธุรกิจรักษาความปลอดภัย

---

\*Received: 15 August 2023; Revised: 31 August 2023; Accepted: 31 August 2023

รวมทั้งมาตรการในการควบคุมดูแล บังคับใช้กฎหมายกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย และประสานความร่วมมือกับสถานประกอบการ 2) และควรมีการศึกษาและทำความเข้าใจพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัยตามการบังคับใช้ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อธุรกิจรักษาความปลอดภัย

**คำสำคัญ:** กฎหมายธุรกิจ, รักษาความปลอดภัย, การใช้บังคับกฎหมาย

## Abstract

This article of this study were: 1) Study measures to control security business in Thailand 2) Law enforcement problems according to the Security Business Act and 3) suggestions. It is a qualitative research method based on the study of documents, gather law enforcement information comments concerning the positive and negative impacts of law enforcement on business operators. Security professional and the general public from documents, news, articles, laws and related research and bring the collected data to analyze the content.

The results of the research were as follows: 1) Security business control measures According to the Security Business Act B.E. 2558, it shall come into force after one hundred and twenty days from the date of its publication in the Government Gazette. Except for the provisions in Chapter 1 and Section 72, they shall come into force from the day following the date of their publication in the Government Gazette, effective from March 4, 2016. 2) Positive impact it is beneficial to the safety of people, society and service users. Standardization Compulsory graduation of Mathayom 3 or higher makes people feel safe and trustworthy. Negative effects increased costs Management and to employees and 3) Suggestions Related agencies must supervise the security business. Including measures to supervise Enforce laws against security businesses and coordinating with the establishment and should study and understand the Security Business Act according to the enforcement that may affect the security business.

**Keywords:** Business, Law security, Law enforcement

## บทนำ

ประเทศไทยมีธุรกิจรักษาความปลอดภัยเกิดขึ้นกว่า 30 ปี โดยในอดีตเรียกว่า อาชีพรักษาความปลอดภัย ซึ่งเริ่มต้นเป็นรูปธรรมอย่างไม่เป็นทางการเมื่อ พ.ศ. 2508 เนื่องมาจากประเทศสหรัฐอเมริกาได้ส่งกำลังทหารเข้าร่วมรบในสงครามเวียดนาม ได้มีการจ้างให้มีคนดูแลรักษาความปลอดภัยฐานทัพต่าง ๆ เช่น ที่อุตะเถา โดยได้กำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะเข้ามาทำหน้าที่ว่าต้องเป็นผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยและมีระเบียบวินัยเป็นอย่างดี ในขณะที่นั้นยังไม่มีบริษัทรักษาความปลอดภัยของเอกชนเปิดให้บริการ จึงได้มีบุคคลกลุ่มหนึ่งรวบรวมทหารที่ปลดประจำการแล้วให้มาทำหน้าที่เป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยฐานทัพ รู้จักกันในชื่อของ Thai Guard หรือไทยยาม นับได้ว่า Thai Guard เป็นบุคคลกลุ่มแรกที่เริ่มต้นทำงานด้านการรักษาความปลอดภัยของเอกชนแห่งประเทศไทย หลังจากนั้นเมื่อเศรษฐกิจมีความรุ่งเรือง ทำให้ความต้องการบุคลากรด้านการรักษาความปลอดภัยเพิ่มขึ้น Thai Guard ซึ่งมีจำนวนอยู่จำกัดไม่สามารถรองรับความต้องการของธุรกิจที่มีความเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วได้ ประกอบกับมีผู้เห็นว่างานรักษาความปลอดภัยสามารถที่จะทำเป็นอาชีพได้ จึงมีการจัดตั้งบริษัทรักษาความปลอดภัยของเอกชนเกิดขึ้น (แสงวัน โจรจนธรรม, 2549) โดยมีลักษณะรูปแบบของหน้าที่ธุรกิจรักษาความปลอดภัย 4 ประการ คือ 1) หน้าที่ในการเฝ้ายามและป้องกันเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นผิดปกติ เช่น การลักขโมยในสำนักงานบ้าน สถานบันเทิง สถานที่จอดรถ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ 2) หน้าที่ในการเฝ้ายามและป้องกันการเกิดขึ้นของอุบัติเหตุ เช่น การได้รับบาดเจ็บทางร่างกายในสถานที่ที่มีความแออัดคับคั่งของบุคคลหรือยานพาหนะ และในสถานที่ที่อาจเกิดอันตรายต่าง ๆ 3) หน้าที่ในการเฝ้ายามและป้องกันการลักทรัพย์ เงินสด ทองคำ และงานศิลปะอื่น ๆ ในระหว่างการขนส่ง และ 4) หน้าที่ในการคุ้มครองบุคคลเพื่อป้องกันอันตรายจากการบาดเจ็บของร่างกาย ทั้งนี้ การรักษาความปลอดภัยได้มีการพัฒนาจากในอดีตอย่างต่อเนื่อง อันอาจจะเกิดเนื่องจากความเปลี่ยนแปลงของสภาพลักษณะทางสังคม สถานการณ์ด้านความปลอดภัยที่เปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องจากสถิติอาชญากรรมที่เพิ่มสูงขึ้น จากข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติปี 2558 พบว่า มีคดีอาญาประทุร้ายต่อทรัพย์สินและตัวบุคคลเพิ่มขึ้นสูงกว่า 70,000 คดี หรือการคุกคามจากการก่อการร้าย ทำให้หน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ หวั่นวิตกว่าจะกลายเป็นเป้าโจมตี ทำให้ธุรกิจด้านการรักษาความปลอดภัยเพิ่มจำนวนมากขึ้น และนอกจากนั้น ยังขยายความครอบคลุมของการบริการมากขึ้น อาทิ บริการรักษาความปลอดภัย การสืบสวน บริการอารักขาบุคคลสำคัญ บริการวางระบบและติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัย ระบบควบคุมการผ่านเข้าออก ระบบสัญญาณเตือนภัย เป็นต้น จากความเป็นมาของสถิติการเติบโตของธุรกิจรักษาความปลอดภัยและปัญหาที่พบในอดีต ที่ยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายที่นำมา

บังคับใช้สำหรับธุรกิจดังกล่าว ทำให้มีการออกกฎหมายใหม่ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย และประกาศใช้ “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558” เป็นกฎหมายใหม่ที่มีเป้าหมายบังคับใช้เพื่อการควบคุมมาตรฐานของธุรกิจ “รักษาความปลอดภัย” ให้ได้มาตรฐานตามสากล โดยมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2558 ให้ใช้บังคับเมื่อพ้น 120 วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั่นคือ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 4 มีนาคม 2559 เป็นต้นมา (กฎกระทรวงการอนุญาตธุรกิจรักษาความปลอดภัย, 2560) พล.ต.ท.โสภณ พิสุทธิวงษ์ กล่าวถึงกฎหมายฉบับนี้ไว้ว่า “กฎหมายฉบับนี้มีประโยชน์อย่างแท้จริงกับประชาชน เพราะมีความเกี่ยวข้องในชีวิตประจำวันของประชาชน และเป็นการยกระดับมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยด้วย อีกทั้งก่อนหน้านี้ปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยก็มีให้เห็น รวมไปถึงคนต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาประกอบอาชีพนี้ค่อนข้างมาก ถึงแม้ว่าไม่เคยเก็บสถิติไว้ แต่หลังจากนี้จะเก็บสถิติจากบริษัทที่ประกอบธุรกิจจัดหาพนักงานรักษาความปลอดภัย ซึ่งตอนนี้มีอยู่ประมาณ 3,000 – 4,000 บริษัท มีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประมาณ 400,000 คนทั่วประเทศ แต่หลังจากนี้จะมีตัวเลขการเกิดอาชญากรรมที่รวบรวมไว้ที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล จึงเป็นส่วนหนึ่งที่ผลักดันพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา” (เกรียง พลรัฐนาสิทธิ, 2564)

พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 มีเนื้อหาทั้งสิ้น 76 มาตรา มีสาระสำคัญของ พรบ. เช่น 1) ให้มีคณะกรรมการกำกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย โดยให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ 2) ผู้ประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยต้องเป็นบริษัท และได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยจากนายทะเบียนตามมาตรา 16 3) บริษัทรักษาความปลอดภัยต้องใช้ค่านำหน้าชื่อว่า “บริษัทรักษาความปลอดภัย” และให้ต่อท้ายด้วยคำว่า “จำกัด” หรือ “จำกัด (มหาชน)” แล้วแต่กรณีตามมาตรา 20 4) การให้บริการรักษาความปลอดภัยต้องทำสัญญาเป็นหนังสือระหว่างบริษัทรักษาความปลอดภัยและผู้ว่าจ้าง โดยอย่างน้อยต้องมีรายการ 8 ข้อตามกำหนดในมาตรา 25 5) ให้บริษัทรักษาความปลอดภัยจัดทำบัญชีรายชื่อพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยตามมาตรา 30 6) พนักงานรักษาความปลอดภัยที่ประสงค์เป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนตามกำหนดไว้ในมาตรา 33 และ 7) คุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตต้องมีสัญชาติไทย มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ สำเร็จการศึกษาภาคบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาภาคบังคับ ได้รับหนังสือรับรองว่าได้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัย จากสถานฝึกอบรมที่นายทะเบียนกลางรับรองตามวรรคสอง นับจากการใช้บังคับกฎหมายตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 ดังกล่าว พบว่า

มีข้อกำหนดในกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อพนักงานรักษาความปลอดภัยจำนวนมาก เพราะเหตุแห่งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของพนักงานรักษาความปลอดภัยและมีปัญหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว หัวหน้า คสช. จึงใช้อำนาจตาม มาตรา 44 ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติดังกล่าว และวันที่ 10 พฤศจิกายน 2559 เว็บไซต์ราชกิจจานุเบกษา เผยแพร่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 67/2559 เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธุรกิจรักษาความปลอดภัย โดยให้ยกเลิกความใน (3) ของ ก. ของมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจ รักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทนคือ “(3) สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรการศึกษามาศดับที่ใช้อยู่ในขณะที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากประสงค์จะประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยต่อไป ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา 16 วรรคหนึ่ง ภายในสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ให้ประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตจากนายทะเบียน” “มาตรา 74 ผู้ใดเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยในสังกัดของผู้ประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา 33 วรรคหนึ่ง ภายในสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้ว ให้ประกอบอาชีพต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตจากนายทะเบียน ทั้งนี้ มิให้นำมาตรา 34 ก. (3) และมาตรา 34 ข. (3) มาใช้บังคับกับบุคคลดังกล่าว” (สุทธิมาตร จันทร์แดง, 2559)

วันที่ 14 มีนาคม พ.ศ. 2560 นายกรัฐมนตรี ออกกฎกระทรวง จำนวน 4 ฉบับ ที่เกี่ยวข้อง คือ 1) กฎกระทรวงการอนุญาตประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2560 2) กฎกระทรวงการอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต พ.ศ. 2560 3) กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยและการเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต พ.ศ. 2560 และ 4) กฎกระทรวงการรับรองสถานฝึกอบรมหลักสูตรการักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2560 เดือนกันยายน พ.ศ. 2560 มีการประกาศกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจและการประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัย 7 ฉบับ ในราชกิจจานุเบกษาในวันที่ 19 กันยายน พ.ศ. 2560 ครอบคลุมเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ 1) กำหนดมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยที่บริษัทรักษาความปลอดภัยต้องปฏิบัติ 2) กำหนดหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ 3) กำหนดเครื่องหมายของพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต 4) กำหนดแบบบัญชีรายชื่อและวิธีการยื่นบัญชี 5) แบบบัตรประจำตัวพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตของบริษัทรักษาความปลอดภัย 6) กำหนดแบบและวิธีการรายงานผลการดำเนินงานของบริษัทรักษาความปลอดภัย และ 7) กำหนดเครื่องแบบของพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต จากความ

เป็นมาที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจและการประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัย จนกระทั่งนำมาสู่การออกมาตรการทางกฎหมายเฉพาะธุรกิจและปัญหาการบังคับใช้กฎหมายใหม่ พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 กฎกระทรวง 4 ฉบับ ใน พ.ศ. 2560 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง 7 ฉบับในเดือนกันยายน 2560 ดังกล่าว (ศรัญญา มาลัย, 2558) ทั้งนี้ เพื่อติดตามการใช้บังคับกฎหมายใหม่ พ.ร.บ. ธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 ที่มีการแก้ไข กฎกระทรวง และประกาศกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่า การใช้บังคับกฎหมายใหม่อาจจะยังคงทำให้ประสบปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อทั้งในเชิงบวกและเชิงลบต่อภาคธุรกิจและผู้ประกอบอาชีพด้านรักษาความปลอดภัย ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาความคิดเห็นและผลกระทบของการบังคับใช้กฎหมาย “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558” กฎกระทรวง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อจะนำข้อมูลมาใช้ในการจัดทำข้อเสนอการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว อันจะนำไปสู่การพัฒนาข้อกฎหมายใหม่ให้สอดคล้องกับบริบทของธุรกิจและสังคมไทย รวมทั้งเพื่อการพัฒนาธุรกิจและการประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลในอนาคต

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. ศึกษามาตรการควบคุมธุรกิจรักษาความปลอดภัยของประเทศไทย
2. ศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ตาม พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย
3. ข้อเสนอแนะการบังคับใช้กฎหมาย ตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย

### วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ใช้วิธีการศึกษาจากเอกสาร (Documentary Analysis) โดยการศึกษาข้อมูลจากเอกสาร ตำรา ด้วบทกฎหมาย บทความ คำพิพากษาของศาล รายงานการวิจัย วิทยานิพนธ์ สารนิพนธ์ รวมถึงเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้บังคับกฎหมายของผู้บังคับใช้กฎหมายและผู้ที่ต้องถูกบังคับใช้กฎหมาย ทั้งผู้ประกอบการและผู้ประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยตามกรอบของกฎหมาย พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 กฎกระทรวง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง 7 ฉบับตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 19 กันยายน 2560 โดยผู้วิจัยเลือกมาศึกษา 2 ฉบับ คือ ระเบียบคณะกรรมการกำกับธุรกิจรักษาความปลอดภัยว่าด้วยกำหนดมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยที่บริษัทรักษาความปลอดภัยต้องปฏิบัติ พ.ศ.

2560 และระเบียบคณะกรรมการกำกับธุรกิจรักษาความปลอดภัยว่าด้วยกำหนดหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ พ.ศ. 2560

## ผลการวิจัย

ผลการศึกษการบังคับใช้กฎหมาย “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” และผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบจากการบังคับใช้กฎหมายต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งผู้ประกอบการธุรกิจ ผู้ประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัย และประชาชนทั่วไป มีรายละเอียดดังนี้

1. มาตรการควบคุมธุรกิจรักษาความปลอดภัยของประเทศไทย มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมการประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัย ตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 มีเนื้อหาทั้งสิ้น 76 มาตรา ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติในหมวด 1 และมาตรา 72 ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 4 มี.ค. 2559

2. การใช้บังคับกฎหมาย พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 ส่งผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบ ดังนี้

2.1 ผลกระทบเชิงบวกตามความคิดเห็นของประชาชน บุคคลทั่วไป และผู้ถูกบังคับใช้กฎหมาย ตาม “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558” ผลกระทบเชิงบวกอันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัยจะเป็นในด้านความมีมาตรฐานของธุรกิจรักษาความปลอดภัย

2.2 ผลกระทบเชิงลบตามความคิดเห็นของประชาชน บุคคลทั่วไป และผู้ถูกบังคับใช้กฎหมาย ตาม “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558” ผลกระทบเชิงลบอันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัยตามความคิดเห็นของประชาชน บุคคลทั่วไป และผู้ประกอบการธุรกิจรักษาความปลอดภัย พนักงานรักษาความปลอดภัย ที่ได้รับผลกระทบเชิงลบจากการบังคับใช้ “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558”

3. ข้อเสนอแนะการใช้บังคับกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจรักษาความปลอดภัยนี้ เข้ามามีบทบาทและคอยกำกับดูแลธุรกิจรักษาความปลอดภัย สามารถนำข้อมูลที่ได้จากการวิจัยครั้งนี้ ไปพิจารณาถึงผลกระทบ รวมทั้งมาตรการใน

การควบคุมดูแล และบังคับใช้กฎหมายกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย และประสานความร่วมมือกับสถานประกอบการในธุรกิจนี้ ผลกระทบเชิงลบด้านต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการธุรกิจรักษาความปลอดภัย และพนักงานรักษาความปลอดภัย ซึ่งในประเด็นนี้อาจจะมีการหาข้อสรุปในการแก้ไขปัญหาร่วมกันระหว่างรัฐบาลและภาคธุรกิจเอกชน เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อธุรกิจน้อยที่สุด โดยเฉพาะในระยะแรกของการประกาศใช้กฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ประกอบการได้มีการปรับตัว และเตรียมความพร้อมในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดในอนาคต สถานประกอบการหรือบริษัทธุรกิจรักษาความปลอดภัย ควรมีการศึกษาและทำความเข้าใจพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัยตามการบังคับใช้กฎหมาย ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อธุรกิจรักษาความปลอดภัย

## อภิปรายผล

ผลการศึกษาการบังคับใช้กฎหมาย “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” และผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบจากการบังคับใช้กฎหมายต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งผู้ประกอบการธุรกิจ ผู้ประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัย และประชาชนทั่วไป มีรายละเอียดดังนี้

1. การบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมการประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัย ตาม “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558” พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 มีเนื้อหาทั้งสิ้น 76 มาตรา ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติในหมวด 1 (คณะกรรมการกำกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย) และมาตรา 72 (ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา) ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 4 มี.ค. 2559 มีสาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ที่กำหนดให้ผู้ที่ต้องการจะประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัย ดังนี้ 1) ให้มีคณะกรรมการกำกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม ผู้บัญชาการศูนย์รักษาความปลอดภัย และผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนหกคน ในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้แทนจากองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการ

รักษาความปลอดภัยไม่น้อยกว่าสองในสาม ให้ผู้บัญชาการตำรวจนครบาลเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการตำรวจยศพันตำรวจตรีขึ้นไปในกองบัญชาการตำรวจนครบาล ซึ่งผู้บัญชาการตำรวจนครบาลแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ 2) ผู้ประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยต้องเป็นบริษัท และได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยจากนายทะเบียน (มาตรา 16) 3) บริษัทรักษาความปลอดภัยต้องใช้คำนำหน้าชื่อว่า “บริษัทรักษาความปลอดภัย” และคำว่า “จำกัด” หรือ “จำกัด (มหาชน)” ต่อท้าย แล้วแต่กรณี (มาตรา 20) 4) การให้บริการรักษาความปลอดภัยต้องทำสัญญาเป็นหนังสือระหว่างบริษัทรักษาความปลอดภัยและผู้ว่าจ้าง ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ 8 ข้อ (มาตรา 25) 5) ให้บริษัทรักษาความปลอดภัยจัดทำบัญชีรายชื่อพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัย (มาตรา 30) 6) ผู้ใดประสงค์จะทำหน้าที่เป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต ต้องได้รับใบอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตจากนายทะเบียน (มาตรา 33) 7) ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต ต้องมีคุณสมบัติ มีสัญชาติไทย มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ สำเร็จการศึกษาภาคบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาภาคบังคับ ได้รับหนังสือรับรองว่าได้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัย จากสถานฝึกอบรมที่นายทะเบียนกลางรับรองตามวรรคสอง ลักษณะต้องห้าม คือ เป็นโรคพิษสุราเรื้อรังหรือติดยาเสพติดให้โทษหรือเป็นโรคติดต่อที่คณะกรรมการกำหนด เป็นคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก สำหรับความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ หรือความผิดเกี่ยวกับเพศตามกฎหมายอาญา ความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน หรือความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษหรือพ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปีก่อนวันขอรับใบอนุญาต และมีใช้ความผิดเกี่ยวกับเพศตามกฎหมายอาญา เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตมาแล้ว ยังไม่ถึงสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต (มาตรา 34) 8) บริษัทรักษาความปลอดภัยจะกำหนดเครื่องแบบของพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตให้เหมือนหรือคล้ายคลึงกับเครื่องแบบของทหาร ตำรวจ หรือเครื่องแบบของเจ้าพนักงาน ซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนตามที่นายทะเบียนกลาง ประกาศกำหนดมิได้ (มาตรา 40) 9) ผู้ใดทำหน้าที่เป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตโดยไม่ได้รับใบอนุญาต ตามมาตรา 33 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา 63) (กฎกระทรวงการอนุญาตธุรกิจรักษาความปลอดภัย, 2560)

2. ผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบในการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558

2.1 ผลกระทบเชิงบวกตามความคิดเห็นของประชาชน บุคคลทั่วไป และผู้ถูกบังคับใช้กฎหมาย ตาม “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.2558” ผลกระทบเชิงบวกอันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย จะเป็นในด้านความมีมาตรฐานของธุรกิจรักษาความปลอดภัย เช่น 1) ประโยชน์ต่อความปลอดภัยของประชาชน สังคม และผู้ใช้บริการรักษาความปลอดภัย อันเนื่องจากธุรกิจการให้บริการรักษาความปลอดภัย มีการกำหนดมาตรฐานของธุรกิจและมาตรฐานของพนักงานรักษาความปลอดภัย อันจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ใช้บริการและช่วยเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยของสังคม 2) การเปลี่ยนแปลงเครื่องแบบใหม่ทำให้ดูเป็นระเบียบ มองเห็นถึงความมีมาตรฐาน ความน่าไว้วางใจ 3) การบังคับให้ พนักงานรักษาความปลอดภัยจบการศึกษา ๓.3 ขึ้นไป ทำให้ประชาชนรู้สึกปลอดภัยและเชื่อใจได้ อันเนื่องจาก พนักงานรักษาความปลอดภัยมีความรู้ ทำให้ผู้ใช้บริการและประชาชนทั่วไปไว้วางใจมากขึ้น (กฎกระทรวงการอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต, 2560)

2.2 ผลกระทบเชิงลบตามความคิดเห็นของประชาชน บุคคลทั่วไป และผู้ถูกบังคับใช้กฎหมาย ตาม “พ.ร.บ.ธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.2558” ผลกระทบเชิงลบอันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัยตามความคิดเห็นของประชาชน บุคคลทั่วไป และผู้ประกอบการธุรกิจรักษาความปลอดภัย พนักงานรักษาความปลอดภัย ที่ได้รับผลกระทบเชิงลบจากการบังคับใช้ “พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558” มี ดังนี้

1. ผลกระทบด้านต้นทุนในการบริหารจัดการที่เพิ่มขึ้น เช่น 1) ค่าธรรมเนียมที่กำหนดในการขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยที่เพิ่มขึ้น 2) ค่าธรรมเนียมที่กำหนดในการขอใบอนุญาตของพนักงานรักษาความปลอดภัย 3) ค่าธรรมเนียมในการต่ออายุใบอนุญาตของผู้ประกอบการที่กำหนดให้ชำระเท่ากับค่าธรรมเนียมของใบอนุญาตแต่ละฉบับ 4) ค่าธรรมเนียมในการต่ออายุใบอนุญาตของพนักงานรักษาความปลอดภัย ที่กำหนดให้ชำระเท่ากับค่าธรรมเนียมของใบอนุญาตแต่ละฉบับ 5) การฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัยจากสถานฝึกอบรมที่นายทะเบียนกลางรับรอง ตามมาตรา 34 ก (4) 6) การที่พนักงานรักษาความปลอดภัยต้องเข้ารับการอบรมตามสถานที่ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดส่งผลถึงภาระต้นทุนสูงขึ้น 7) กฎหมายกำหนดให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัย จะได้รับใบอนุญาตภายใน 60 วันที่ยังใช้เวลาในการรอนาน จะมีผลกระทบต่อต้นทุนในการบริหารจัดการธุรกิจสูงขึ้น 8) การกำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของบริษัทในแต่ละปี และจัดทำรายชื่อ พนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตในกรณี

ที่มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อยื่นต่อนายทะเบียนในแต่ละครั้ง จะส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายด้านต้นทุนในการบริหารจัดการธุรกิจสูงขึ้น 9) การปฏิบัติตามมาตรา 31 ให้บริษัทรักษาความปลอดภัยจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของบริษัทในรอบปีที่ผ่านมายื่นต่อนายทะเบียนภายในเดือนมกราคมของปีถัดไป ส่งผลต่อต้นทุนที่เป็นค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการเพิ่มขึ้น (พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย, 2558)

2. ผลกระทบด้านการบริหารจัดการธุรกิจ เช่น 1) พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย ทำให้ผู้ประกอบการมีภาระงานในการบริหารจัดการเพิ่มขึ้น เนื่องจากจะต้องดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย โดยเฉพาะในระยะแรกของการประกาศใช้กฎหมาย 2) พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย ทำให้ผู้ประกอบการต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนในด้านปริมาณงาน จำนวนพนักงาน คุณภาพของงาน เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด 3) พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย ทำให้สถานประกอบการต้องทบทวนถึงการบริหารจัดการให้ด้านต่าง ๆ 4) การปฏิบัติตามมาตรา 31 ให้บริษัทรักษาความปลอดภัยจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของบริษัทในรอบปีที่ผ่านมายื่นต่อนายทะเบียนภายในเดือนมกราคมของปีถัดไป ส่งผลกระทบต่อภาระและปริมาณงานด้านการบริหารจัดการเพิ่มขึ้น 5) อาจเกิดภาวะขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องจากกฎหมายกำหนดให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัย จะได้รับใบอนุญาตภายใน 60 วัน (กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยและการเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต, 2560)

3. ผลกระทบต่อพนักงานรักษาความปลอดภัย เช่น 1) อาจจะต้องหางานใหม่ อันเนื่องจากกฎหมายที่กำหนดให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัย จะได้รับใบอนุญาตภายใน 60 วัน ซึ่งผู้ที่จะเป็น พนักงานรักษาความปลอดภัยอาจจะไม่รอทำให้ต้องเปลี่ยนไปทำอาชีพอื่นก่อน 2) วุฒิการศึกษาที่ไม่จบ ม.3 อาจจะต้องสูญเสียงานและส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในครอบครัว 3) การเปลี่ยนแปลงเรื่องเครื่องแบบใหม่ที่ พนักงานรักษาความปลอดภัยจะต้องออกค่าใช้จ่ายเอง 4) ความเข้มงวดในการเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัย เพราะจะต้องไปสอบเพื่อให้ได้รับใบอนุญาตและมีหนังสือรับรองการฝึกอบรมหลักสูตรพนักงานรักษาความปลอดภัยตามกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อด้านเวลา ค่าใช้จ่าย การเข้ารับการอบรม และการสอบเพื่อให้ได้รับใบอนุญาต (กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยและการเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต, 2560)

ความคิดเห็นที่ว่า พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัยส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการธุรกิจ ทั้งในแง่ที่ทำให้ผู้ประกอบการมีภาระงานในการบริหารจัดการเพิ่มขึ้น อันเนื่องจากจะต้อง

ดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย โดยเฉพาะในระยะแรกของการประกาศใช้กฎหมาย ผู้ประกอบการต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนในด้านปริมาณงาน จำนวนพนักงาน คุณภาพของงาน เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด สถานประกอบการต้องทบทวนถึงการบริหารจัดการให้ด้านต่าง ๆ การปฏิบัติตามมาตรา 31 ให้บริษัทรักษาความปลอดภัยจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของบริษัทในรอบปีที่ผ่านมายื่นต่อนายทะเบียนภายในเดือนมกราคมของปีถัดไป ส่งผลต่อภาระและปริมาณงานด้านการบริหารจัดการเพิ่มขึ้น และอาจเกิดภาวะขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องจากกฎหมายกำหนดให้ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัย จะได้รับใบอนุญาตภายใน 60 วัน ซึ่งสถานประกอบการต้องมีการกำกับ ดูแลกิจการของตนเองในด้านต่าง ๆ อาทิ คุณภาพของงาน ด้านปริมาณงาน ด้านเวลาการทำงานของพนักงาน ฯลฯ ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของขันติ มโนเจริญ และกฤษ จรินทร์ ที่ศึกษาวิจัยเรื่อง “การบริหารเชิงกลยุทธ์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรณีศึกษาโรงไฟฟ้าบางปะกง” ที่พบผลการวิจัยว่า การดำเนินการที่เป็นปัจจัยของความสำเร็จจะต้องปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่าจะมีผลกระทบด้านค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นตามข้อกำหนดของกฎหมาย โดยเฉพาะสถานประกอบการส่วนใหญ่ล้วนจะพบปัญหาด้านค่าใช้จ่ายจำนวนมากอยู่แล้ว (ขันติ มโนเจริญ และกฤษ จรินทร์, 2553) ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับการศึกษาของพงษ์กฤษณ์ มงคลสินธุ์ และคณะ ที่ศึกษาวิจัยเรื่อง “โครงการวิจัยเพื่อพัฒนามาตรฐานอาชีพรักษาความปลอดภัย” ซึ่งผลการวิจัยพบว่า ปัญหาและอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการประกอบธุรกิจด้านการรักษาความปลอดภัยของประเทศไทยด้านค่าใช้จ่ายที่สถานประกอบการมีปัญหามาเนื่องจาก 1) ปัญหาจากการประกอบการที่ถูกเสนอราคาต่ำและการตัดราคากันเอง 2) ปัญหาคนสมัครเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยน้อย ต้องมีต้นทุนค่าใช้จ่ายในการจัดหาพนักงานใหม่บ่อยครั้ง 3) ปัญหาการบริหารจัดการขององค์กรธุรกิจ 4) ปัญหาการไม่ปฏิบัติตามสัญญาว่าจ้างหรือข้อตกลง 5) ปัญหาที่เกิดจากการกำกับดูแลควบคุมไม่เหมาะสม 6) ปัญหาที่เกิดการทำสัญญาไม่เหมาะสม 7) ปัญหาด้านคุณสมบัติที่เหมาะสมของพนักงาน 8) ปัญหาการเป็นที่ยอมรับจากผู้ให้บริการหรือสังคม 9) ปัญหาด้านสุขภาพของพนักงานรักษาความปลอดภัย และ 10) รายได้ค่าตอบแทน/ค่าจ้าง/เงินเดือน เป็นต้น (พงษ์กฤษณ์ มงคลสินธุ์ และคณะ, 2552)

### สรุป/ข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง มาตรการในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยธุรกิจรักษาความปลอดภัย สรุปได้ว่าการบังคับใช้กฎหมายธุรกิจรักษาความปลอดภัย มีเนื้อหาทั้งสิ้น 76 มาตรา ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด

หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีคณะกรรมการกำกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย ผู้ประกอบธุรกิจต้องเป็นบริษัท และได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจจากนายทะเบียน (มาตรา 16) การให้บริการต้องทำสัญญาเป็นหนังสือระหว่างบริษัทและผู้ว่าจ้าง ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ 8 ข้อ (มาตรา 25) พนักงานต้องได้รับใบอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยจากนายทะเบียน (มาตรา 33) 2) ผลกระทบเชิงบวก เป็นประโยชน์ต่อความปลอดภัยของประชาชน สังคม และผู้ใช้บริการ ความสำเร็จ มาตรฐาน การบังคับให้จบการศึกษาวุฒิ ม.3 ขึ้นไป ทำให้ประชาชนรู้สึกปลอดภัยและเชื่อใจได้ และผลกระทบเชิงลบ ด้านต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ด้านการบริหารจัดการ และต่อพนักงาน

### ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

ควรมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจรักษาความปลอดภัยนี้ เข้ามาจับบทบาทและคอยกำกับดูแลธุรกิจรักษาความปลอดภัย สามารถนำข้อมูลที่ได้จากการวิจัยครั้งนี้ ไปพิจารณาถึงผลกระทบรวมทั้งมาตรการในการควบคุมดูแล และบังคับใช้กฎหมายกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย และประสานความร่วมมือกับสถานประกอบการในธุรกิจนี้ ผลกระทบเชิงลบด้านต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อบริหารจัดการธุรกิจรักษาความปลอดภัย และพนักงานรักษาความปลอดภัย ซึ่งในประเด็นนี้อาจจะมีการหาข้อสรุปในการแก้ไขปัญหาร่วมกันระหว่างรัฐบาลและภาคธุรกิจเอกชน เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อธุรกิจน้อยที่สุด โดยเฉพาะในระยะแรกของการประกาศใช้กฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ประกอบการได้มีการปรับตัว และเตรียมความพร้อมในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดในอนาคตสถานประกอบการหรือบริษัทธุรกิจรักษาความปลอดภัยควรมีการศึกษา และทำความเข้าใจพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัยตามการบังคับใช้กฎหมายที่อาจจะส่งผลกระทบต่อธุรกิจรักษาความปลอดภัย

### ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

ควรมีการศึกษาวิจัยผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 ในกลุ่มอื่น ๆ เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้ที่ต้องทำหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายกับผู้ประกอบการ และผู้เกี่ยวข้องว่ามีความเหมือนหรือมีความแตกต่างกันอย่างไร ศึกษาวิจัยในรูปแบบที่แตกต่างจากการวิจัยในครั้งนี เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจรักษาความปลอดภัย เพื่อนำมาเปรียบเทียบผลการศึกษาว่ามีความคิดเห็นที่เหมือนกัน หรือแตกต่างกันอย่างไร และควรศึกษาตัวแปรอื่น ๆ ของธุรกิจที่มีผลกระทบจากกฎหมายนี้ เพื่อนำผลการวิจัยมาพัฒนาการดำเนินการธุรกิจรักษาความปลอดภัยให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นต่อไป

## เอกสารอ้างอิง

- กฎกระทรวงการอนุญาตธุรกิจรักษาความปลอดภัย. (2560). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 134 ตอนที่ 45 ก.
- กฎกระทรวงการอนุญาตเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต. (2560). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 134 ตอนที่ 45 ก หน้า 20 (21 เมษายน 2560).
- กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจรักษาความปลอดภัยและการเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต. (2560). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 134 ตอนที่ 45 ก หน้า 28 (21 เมษายน 2560).
- เกรียง พลรัฐธนาสิทธิ์. (2564). การเมืองกับนโยบายธุรกิจรักษาความปลอดภัย. *วารสาร มจร.สังคมปริทรรศน์*, 10(2), 373-386.
- ขันติ มโนเจริญ และกฤษ จรินโท. (2553). การบริหารเชิงกลยุทธ์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย: กรณีศึกษาโรงไฟฟ้าบางปะกง. ใน *วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชายุทธศาสตร์การพัฒน*. มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร.
- พงษ์กฤษณ์ มงคลสินธุ์ และคณะ. (2552). การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนามาตรฐานอาชีพรักษาความปลอดภัย. ใน *รายงานการวิจัย*. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย. (2558). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 132 ตอนที่ 104ก หน้า 24.
- ศรัญญา มาลัย. (2558). ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับพนักงานรักษาความปลอดภัยที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558. ใน *วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์*. มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- สุทธิมาตร จันทร์แดง. (2559). แนะนำกฎหมายใหม่และกฎหมายที่น่าสนใจใน "พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558". *วารสารจุลนิติ*, 13(2). 77-92.
- แสงวัน โรจนธรรม. (2549). *ผู้หญิงกับการทำงานเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัย*. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.