

# ปัญหาด้านความมั่นคงกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ กรณีศึกษา พื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร Security Issues with the Development of Special Economic Zones Case Studies Area, Muang District, Mukdahan Province

พงษ์พิพัฒน์ มัลลิกะมาลย์<sup>1\*</sup>, ณัฐพล พรหมวิชา<sup>2</sup>, ชัยรัตน์ จันทนดิษฐ์<sup>3</sup>,  
สุรเชษฐ์ โล่ห์ทองคำ<sup>4</sup> และดวงกมล วิวัฒน์ชาญกิจ<sup>5</sup>

Pongphipat Mallikamal<sup>1\*</sup>, Nattapol Promwicha<sup>2</sup>, Chairat Chanthanadit<sup>3</sup>,  
Surachet Rothongkum<sup>4</sup> and Doungkamol Wiwatchankit<sup>5</sup>

<sup>1,2,3</sup>สาขาการเมืองการปกครอง คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร

<sup>4,5</sup>สาขาวิชาการจัดการอุตสาหกรรม คณะบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร

<sup>1,2,3</sup>Major in Politics and Government, Faculty of Political Science, Bangkokthoburi University

<sup>4,5</sup>Industrial Management, Faculty of Business Administration, Bangkokthoburi University

\*ผู้นิพนธ์หลัก e-mail: Mallikamaln.9876@gmail.com

Received: March 1, 2023; Revised: April 3, 2023; Accepted: April 9, 2023

## บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ดังนี้ 1) เพื่อศึกษาหาปัญหาด้านความมั่นคงว่ามีผลต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ กรณีศึกษาพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร 2) เพื่อศึกษาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษกับปัญหาด้านความมั่นคงกรณีศึกษา พื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร งานวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยใช้การสัมภาษณ์เชิงลึกด้วยการสุ่มแบบเจาะจงผู้ให้ข้อมูลสำคัญ 18 คน ได้แก่ ตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 คน ตัวแทนของการปกครองส่วนภูมิภาค อำเภอ 3 คน ตำรวจ ในพื้นที่ 4 คน ตัวแทนประชาชนในพื้นที่ 4 คน หน่วยเฝ้ารักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง 3 คน ผลการวิจัยพบว่า 1.ปัญหาที่พบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหารด้านความมั่นคงทั้ง 5 ด้านได้แก่ 1.โรคระบาดตามแนวชายแดน 2.ปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย 3.ปัญหายาเสพติด 4. อาชญากรรมข้ามชาติ 5.ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุขขนาดใหญ่ ล้วนมีผลต่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากกระบวนการในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษมีปัญหาเรื่องของความมั่นคงทับซ้อนและอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานของหน่วยงานในพื้นที่ ต่างทำหน้าที่ไม่เหมือนกัน แต่สิ่งที่เกิดขึ้นในพื้นที่จริงปัญหาด้านความมั่นคงเหล่านี้ส่งผลทางอ้อมในการพัฒนาพื้นที่ โดยเฉพาะอย่าง

ยิ่งเรื่อง ปัญหายาเสพติด การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย พบว่าเป็นปัญหาที่สำคัญอุปสรรคที่เกิดขึ้นคือ หน่วยงานที่รับผิดชอบแต่ละหน่วยงานไม่สามารถทำงานประสานกันได้อย่างบูรณาการ ซึ่งเกิดจากอำนาจหน้าที่ของแต่ละฝ่ายไม่เหมือนกัน ทั้งฝ่ายความมั่นคง การปกครองส่วนภูมิภาค ประชาชนในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพมากเท่าที่ควร

---

**คำสำคัญ:** พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ; ปัญหาด้านความมั่นคง; องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

---

### ABSTRACT

The research aims to investigate security issues and obstacles that impact the development of special economic zones in the Mueang District of Mukdahan Province. This qualitative study employs in-depth interviews using random sampling with 18 key informants consisting of representatives from local administrative organizations, provincial and district administrations, local police officers, local people, and ship units maintaining peace and order in the Mekong River region. The study revealed five major security problems affecting the development of special economic zones in the area, which include disease epidemics along the border, illegal immigration smuggling, drug problems, transnational crime, and natural resource and environmental problems. These issues indirectly hindered the development process of special economic zones, with drug and illegal immigration smuggling being significant obstacles. The overlapping security and administrative authority of agencies in the area contributed to this problem, as they did not perform the same tasks. Consequently, these security issues impeded the development process and prevent departments responsible for security, the provincial government, local people, and local government organizations from working collaboratively, resulting in reduced efficiency. Overall, the findings highlight the need for addressing security issues and obstacles related to the development of special economic zones in the Mueang District of Mukdahan

Province. There is a crucial need for coordinated efforts from various agencies and organizations to ensure efficient development in the area.

---

**Keywords:** Special economic areas; stability issues; local government organizations

---

## บทนำ

ประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อความมั่นคงภัยคุกคามและปัญหาความมั่นคงมีความซับซ้อน และบริบทมีแนวโน้มมีความมั่นคงจะเป็นการผสมผสานระหว่าง ภัยคุกคามรูปแบบเก่าและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ที่เรียกว่า “ภัยคุกคามแบบผสมผสาน” ประเทศไทยจะต้องมีการเตรียมพร้อมรับมือวิกฤตการณ์ ความมั่นคงเพื่อลดความเสี่ยงต่อความมั่นคงแห่งชาติและคุณภาพชีวิตของคนในชาติ ส่งผลให้มีแนวโน้มการแข่งขันและ อาทิ ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ แรงงานต่างด้าว การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย ถิ่นฐานแบบไม่ปกติ ยาเสพติด การทุจริตคอร์รัปชัน สาธารณภัย ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ตลอดจนปัญหาความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร ล้วนเป็นปัจจัยสำคัญในการพิจารณา บริบทความมั่นคงในระดับประเทศ

เขตเศรษฐกิจพิเศษคือ แนวคิดที่มาจากกรณีนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) โดยเป็นพื้นที่ที่ถูกพัฒนาขึ้นมาภายใต้

กฎหมายและการบริหารจัดการที่มีลักษณะเฉพาะ เช่น การออกกฎหมายที่ค่อนข้างมีความเสรี และการให้สิทธิพิเศษต่างๆ แก่ผู้ที่อาศัยอยู่ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากนี้เขตเศรษฐกิจพิเศษยังคือ การที่ภาครัฐเข้ามาสนับสนุนโครงการต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นโครงสร้างพื้นฐาน สิทธิประโยชน์การลงทุน การบริหารแรงงานต่างด้าวแบบไป-กลับ และบริการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการบริหารงาน ในส่วนของโครงสร้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น ได้มีการจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับกิจการต่างๆ เช่น กิจการอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การศึกษา การวิจัยและพัฒนา การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมสุขอนามัย การพัฒนาคุณภาพชีวิต และชุมชน การท่องเที่ยว และการคมนาคมขนส่ง ในส่วนของวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษคือการส่งเสริม และสนับสนุน เพื่อให้มีการเข้ามาลงทุนในพื้นที่นั้นๆ อีกทั้งยังมีกฎหมาย มาตรการ หรือสิทธิพิเศษต่างๆ ที่จูงใจเหล่านักลงทุนให้เข้ามาทำธุรกิจในเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษอีกด้วย โดยสิทธิประโยชน์ต่างๆ จะเป็นในเรื่องของกฎระเบียบที่มีความผ่อนปรนเป็นพิเศษ รวมถึงสิทธิประโยชน์

ทางด้านภาษี และยังสามารถนำเงินเข้าออกได้อย่างเสรี เป็นต้น สำหรับในประเทศไทยได้มีการประกาศและกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และให้ความสำคัญกับพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพจำนวน 10 จังหวัดด้วยกันดังนี้ 1. ตาก 2. มุกดาหาร 3. สระแก้ว 4. ตรัง 5. สงขลา 6. หนองคาย 7. นครราชสีมา 8. เชียงราย 9. นครพนม 10. กาญจนบุรี เพื่อให้ เป็นเครื่องมือในการส่งเสริม และดึงดูดนักลงทุนต่างชาติที่สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศ ภาครัฐมีการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้มีนักลงทุนเข้ามาลงทุนยังพื้นที่นั้นๆ เป็นจำนวนมาก ดังนั้นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจึงมีสิทธิพิเศษ อย่างการยกเว้นภาษี และมาตรการต่างๆ ที่จะช่วยดึงดูดกลุ่มนักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทยได้เป็นอย่างดี และช่วยสร้างเม็ดเงินให้กับประเทศได้อย่างมหาศาล จังหวัด มุกดาหาร เป็นจังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ติดกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนระยะทาง 72 กิโลเมตร ห่างจากกรุงเทพ ฯ 642 กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด 4,407 ตร.กม. ประกอบด้วย 7 อำเภอ ประชากร 352,000 คน ท่าเลที่ตั้งอยู่ปลายทางด้านตะวันออกสุดของประเทศไทย ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก (East West Economic Corridor: EWEC) ก่อนข้ามสะพานมิตรภาพไทย-ลาว 2

ส่วนครุโกสอนพมวิหาน แขวงสะหวันนะเขต สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งเป็นแขวงใหญ่อันดับที่สองรองจากนครหลวงเวียงจันทน์ มีประชากรมากกว่า 1 ล้านคนด้วย ท่าเลที่ตั้งทำให้จังหวัดมุกดาหารเป็นจุดเชื่อมโยงการค้า และวัฒนธรรมที่สำคัญกับประเทศในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ที่มีทั้งศักยภาพ และอุปสงค์ทางการค้าสูงหลายประเทศ เช่น สปป.ลาว เวียดนาม ไปจนถึงจีนตอนใต้ เข้าสู่เมืองผิงเสียง ผ่านเมืองฉงจั่ว ไปถึงนครหนานหนิง มลพหลววงสี ที่มีประชากรกว่า 100 ล้านคน อันจะเป็นแหล่งรองรับสินค้าขนาดใหญ่ของจังหวัดมุกดาหารและประเทศไทย และหากใช้เส้นทาง EWEC เริ่มจากเมืองท่าดานังของเวียดนามผ่านเมืองเว้และเมืองลาวบาว ซึ่งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษของเวียดนามติดกับชายแดน สปป.ลาว จากนั้นใช้เส้นทางหมายเลข 9 ผ่านเข้าแขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว ข้ามสะพานมิตรภาพไทย-ลาว 2 (มุกดาหาร – สะหวันนะเขต) สู่อำเภอเมืองมุกดาหาร ผ่านกาฬสินธุ์ ขอนแก่น เพชรบูรณ์ พิษณุโลก จนไปสุดที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เข้าไปยังประเทศเมียนมา ทะลุถึงอำเภอแม่ตะมะที่เมืองแม่ละเมา หรือมะละแหม่ง เส้นทางนี้ก็นับได้ว่า เป็นท่าเรือบกที่เชื่อมจากทะเลจีนใต้ไปสู่มหาสมุทรอินเดียที่สำคัญที่สุดแห่งหนึ่งของโลก ทำให้จังหวัดมุกดาหารได้รับการพัฒนาส่งเสริมจากหลายรัฐบาลที่ผ่าน

ให้มีการพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษส่งเสริม  
ในด้านการลงทุน การค้าชายแดนและการ  
ท่องเที่ยว

ปัญหาหนึ่งที่สำคัญสำหรับประเทศไทยคือปัญหาเรื่องของความมั่นคงตามแนวชายแดนเนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีแนวพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศโดยเฉพาะในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีปัญหาด้านความมั่นคงทั้ง 5 ด้านได้แก่ 1.โรคระบาดตามแนวชายแดน 2.ปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย 3.ปัญหายาเสพติด 4. อาชญากรรมข้ามชาติ 5. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุขขนาดใหญ่ ซึ่งจัดเป็นภัยคุกคามด้านความมั่นคงและมีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ กระทั่งต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงต้องการศึกษาวิจัยเพื่อนำเสนอเป็นข้อมูลพื้นฐานให้ภาครัฐสามารถมีข้อมูลพื้นฐานเพื่อการพัฒนาพื้นที่แนวชายแดนของจังหวัดมุกดาหาร ทั้งด้านเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงตามแนวชายแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาสนับสนุนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดน

จากบทที่กล่าวมา ผู้วิจัยมีความสนใจศึกษาปัญหาด้านความมั่นคงกับการพัฒนาเขต

เศรษฐกิจพิเศษ เพื่อนำข้อมูลที่ได้เสนอเป็นข้อมูลพื้นฐานให้ภาครัฐ และเพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนของจังหวัดมุกดาหาร ทั้งในด้านเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพในการแก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาสนับสนุนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาหาปัญหาด้านความมั่นคงว่ามีผลต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษกรณีศึกษา พื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหารอย่างไร
2. เพื่อศึกษาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษกับปัญหาด้านความมั่นคง กรณีศึกษา พื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร

### แนวคิดที่เกี่ยวข้อง

#### ความมั่นคง

สำคัญในการบริหารจัดการ ด้านความมั่นคง ให้ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสภาวะแวดล้อม ปลอดภัย เอกရာช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถ

รับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล (สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ, 2565) “ความมั่นคงแห่งชาติ” หมายความว่า ภาวะที่ประเทศปลอดจากภัยคุกคามต่อเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขต สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ ความปลอดภัยของประชาชน การดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน หรือที่กระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติหรือการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งความพร้อมของประเทศที่จะเผชิญสถานการณ์ต่าง ๆ อันเกิดจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ (สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ, 2559)

นโยบายและแผนความมั่นคงที่การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ พื้นที่ชายแดนมุ่งเน้นให้พื้นที่ชายแดนและประชาชนในพื้นที่ที่มีการพัฒนา มีความมั่นคงปลอดภัย มีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขภัยคุกคามทุกรูปแบบ มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม

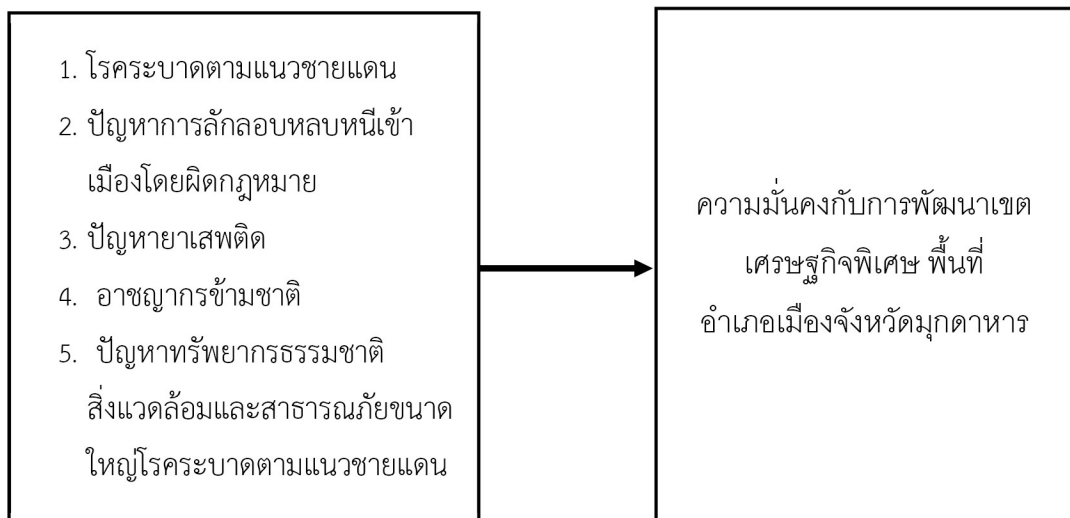
และความมั่นคงของมนุษย์อย่างสมดุล อีกทั้งยังเป็นพื้นที่แห่งความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศรอบบ้าน ทั้งในด้านการร่วมกันป้องกันภัยคุกคามและปัญหาความมั่นคง การแก้ไขปัญหาทางค้ำ รวมถึงการสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจร่วมกันอย่างยั่งยืน โดยสร้างสภาพแวดล้อมในพื้นที่ชายแดนให้มีความปลอดภัยและมีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขภัยคุกคาม ยกระดับและพัฒนาจุดผ่านแดนให้มีประสิทธิภาพในการป้องกันภัยคุกคามและเชื่อมโยงเศรษฐกิจการค้า และการสัญจรข้ามแดน ตลอดจนสามารถแก้ไขปัญหาเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศรอบบ้านให้เกิดความสมดุลระหว่างผลประโยชน์แห่งชาติและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ถาวร เมืองช้าง (2558) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการมีส่วนร่วมต่อการจัดการปัญหาความมั่นคงชายใต้ได้ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ระหว่างไทย-กัมพูชา ในกระแสการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กรณีศึกษาจังหวัดตราด พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตราดมีส่วนร่วมค่อนข้างน้อยเมื่อพิจารณาผลการวิจัยพบว่าด้านที่มีศักยภาพมากที่สุด คือการจัดการทรัพยากรทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรองลงมาคือการจัดการปัญหายาเสพติด และน้อยที่สุดได้แก่ การจัดการปัญหา

การค้าสินค้าเถื่อนสินค้าหนีภาษีกับปัญหาการ  
ฟอกเงิน ส่วนผลการศึกษเกี่ยวกับแนว  
ทางการเพิ่มศักยภาพมีแนวทาง การอบรมให้  
ความรู้ ตั้งกลุ่มภายในองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นเพื่อขับเคลื่อน สร้างเครือข่ายเฝ้าระวัง  
และสร้างช่องทางสื่อสาร กำหนดอำนาจหน้าที่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีหน้าที่  
สนับสนุนด้านความมั่นคง

### กรอบแนวคิดในการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

### วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นวิจัยเชิง  
คุณภาพ ผู้วิจัยศึกษารวบรวมข้อมูลจาก  
เอกสารที่เกี่ยวข้องกับทฤษฎีแนวคิด รวมถึง  
เอกสารต่าง ๆ เพื่อออกแบบคำถามใช้ในการ  
สัมภาษณ์เชิงลึก (Induction interview) เพื่อ  
สังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม และไม่มีส่วนร่วม  
แล้วนำมารวบรวมข้อมูลจากการศึกษา เพื่อหา

องค์ความรู้ใหม่จากทัศนะของผู้ให้ข้อมูลเป็น  
สำคัญ

### กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

คือ ตัวแทนองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น จำนวน 4 คน ตัวแทนการปกครอง  
ส่วนภูมิภาค อำเภอ 3 คน ตำรวจ ในพื้นที่ 4 คน  
ตัวแทนประชาชนในพื้นที่ 4 คนหน่วยเรือรักษา

ความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง (นรข.)

3 คน ทั้งหมด จำนวน 18 คน

### การวิเคราะห์ข้อมูล

สำหรับแนวทางการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้นำเสนอหลักการวิเคราะห์ข้อมูล 3 ประการ คือ 1) การลดทอนและกลั่นกรองข้อมูล 2) การแสดงและพรรณนาข้อมูล และ 3) การหาข้อสรุปและตรวจผลการวิจัย

### การตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล

เบื้องต้นผู้วิจัยได้ดำเนินการจัดระเบียบทางการกายภาพข้อมูล เช่น การถอดเทปจากการสัมภาษณ์เชิงลึกและการจดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ โดยมีการจำแนกข้อมูลเป็นส่วนย่อย ๆ ตามความสำคัญของเนื้อหาหรือคามความหมายเฉพาะของแต่ละส่วน และในส่วนของการตรวจสอบความน่าเชื่อถือของข้อมูลผู้วิจัยได้กำหนดแนวทางการตรวจสอบโดยที่การตรวจสอบกับสิ่งอ้างอิงที่มีความน่าเชื่อถือและการตรวจสอบโดยการโยงสามเส้า (Triangulation) ซึ่งเป็นการเปรียบเทียบเพื่อเพื่อการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล ผลวิเคราะห์ตลอดจนผลการวิจัย และการตรวจสอบความถูกต้องโดยเปรียบเทียบจากแหล่งข้อมูลหลายแหล่ง ซึ่งมีการเปรียบเทียบจากการใช้วิธีการรวบรวมข้อมูลหลาย ๆ วิธี และมีการเปรียบเทียบจากการใช้ทฤษฎีแนวคิดที่เกี่ยวข้อง

### ผลการศึกษา

ผลการวิจัยพบว่าในพื้นที่อำเภอเมืองจังหวัดมุกดาหารนั้น ปัญหาด้านความมั่นคงที่มีผลต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งหมด 5 ด้านได้แก่ 1.โรคระบาดตามแนวชายแดน 2.ปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย 3.ปัญหายาเสพติด 4. อาชญากรรมข้ามชาติ 5.ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและสาธารณสุขขนาดใหญ่ ล้วนมีผลต่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากกระบวนการในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษมีปัญหาเรื่องของความมั่นคงทับซ้อนและอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานของหน่วยงานในพื้นที่ โดยพบว่า หน่วยงานแต่ละส่วนต่างทำหน้าที่ ของหน่วยงานโดยไม่ทราบถึงกระบวนการหรือ ส่วนที่ต้องสัมพันธ์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ละหน่วยงานเพียงรับทราบว่าพื้นที่รับผิดชอบเป็นพื้นที่ประกาศเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ไม่มีหน่วยงานหรือกฎหมายครอบคลุมเพื่อให้เกิดการบูรณาการในพื้นที่ เนื่องจาก หน่วยงานภาครัฐ ที่เป็นผู้รับผิดชอบด้านความมั่นคง เป็นหน่วยงานทหาร แต่ในพื้นที่ มีตำรวจซึ่งอำนาจหน้าที่ต่างกันออกไป ยิ่งไปกว่านั้น หน่วยงานรักษาความสงบตามลำน้ำโขง ไม่สามารถดูแลพื้นที่บนเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต่างๆ โดยเฉพาะในเขตอภเเมืองที่มีพื้นที่ ส่วนท้องถิ่นที่ติดชายแดน ถึง 5 เขต

การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงทำให้การทำงานไม่ได้ ผลเท่าที่ควรที่จะสามารถเสริมบ่งการพัฒนาศูนย์ที่ชายแดนแห่งนี้ให้ก้าวพัฒนาทั้งเขตพิเศษทางเศรษฐกิจและความความมั่นคงไปด้วยกัน

2) ของอุปสรรคที่พบในการทำงานงบประมาณในการใช้จ่ายการเบิกจ่าย รวมทั้งไม่มีหน่วยงานใดรับผิดชอบโดยตรง ในพื้นที่มีหน่วยงานรัฐราชการ อยู่หลายหน่วยงาน ทั้งปกครองท้องถิ่น ปกครองท้องถิ่น ดำรงพื้นที่ ดำรงตระเวนชายแดน หน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง ต่างทำหน้าที่ไม่เหมือนกัน อีกทั้งยังขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเนื่องจาก กลัวอิทธิพลของกลุ่มค้ายาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติรวมทั้งโรคระบาดเนื่องจากปัญหาต่างๆที่อาจตามมาทีหลัง ส่วนตัวแทนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหน้าที่หลักที่ตะหนักถึงคือ เรื่องปากท้องของชาวบ้านหรือประชาชน และการบริการสาธารณสุขยังขาดส่วนของการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งหน่วยงานที่กล่าวมาแล้วนั้น ไม่เล็งเห็นถึงความจำเป็นของประชาชนหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำงานร่วมกัน เพราะเน้นไปที่อำนาจบทบาทหน้าที่ตามที่เคยปฏิบัติมา ไม่ได้เสริมหรือป้องกันปัญหาก่อนในการทำงานรุก จึงทำให้ยังเป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการทำงานเรื่องของความมั่นคงที่นำไปสู่การพัฒนาพื้นที่ทาง

เศรษฐกิจ แต่สิ่งที่เกิดขึ้นในพื้นที่จริงปัญหาด้านความมั่นคงเหล่านี้ส่งผลทางอ้อมในการพัฒนาพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่อง ปัญหายาเสพติด การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย พบว่าเป็นปัญหาที่สำคัญอุปสรรคที่เกิดขึ้นคือ หน่วยงานที่รับผิดชอบแต่ละหน่วยงานไม่สามารถทำงานประสานกันได้อย่างบูรณาการ ซึ่งเกิดจากอำนาจหน้าที่ของแต่ละฝ่ายไม่เหมือนกัน ทั้งฝ่ายความมั่นคง การปกครองส่วนภูมิภาค ประชาชนในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพมากเท่าที่ควร

## อภิปรายผล

การศึกษาประเด็นความมั่นคงและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอเมืองจังหวัดมุกดาหาร พบปัญหาซับซ้อนที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนา การค้นพบนี้สอดคล้องกับงานของถาวร เมืองช้าง (2558) เกี่ยวกับศักยภาพขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการปัญหาความมั่นคงในภาคใต้ของประเทศไทย โดยเฉพาะกรณีศึกษาจังหวัดตราด อย่างไรก็ตาม ผลการวิจัยพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตราดมีส่วนในการจัดการปัญหา ยาเสพติดค่อนข้างน้อย เนื่องจากการขาดการมีส่วนร่วมและบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีหน้าที่สนับสนุนการ

รักษาความปลอดภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยเน้นย้ำถึงความจำเป็นในการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาคความมั่นคงและส่งเสริมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร นอกจากนี้ การศึกษายังเน้นความสำคัญของบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการปัญหาด้านความปลอดภัยโดยเฉพาะการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องมีหน้าที่และอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนในการสนับสนุนงานด้านความมั่นคง เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

โดยรวมแล้ว การศึกษานี้ให้ข้อมูลเชิงลึกที่มีคุณค่าเกี่ยวกับความท้าทายในการจัดการปัญหาคความมั่นคงและส่งเสริมการพัฒนาในอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร ผลการวิจัยชี้ให้เห็นว่าวิธีการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นเพื่อจัดการกับความท้าทายเหล่านี้และส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาค

### ข้อเสนอแนะ

1. ควรส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้ามามีบทบาทมากขึ้น

ในเรื่องของความมั่นคง เนื่องจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณเป็นของหน่วยงานร่วมทั้งความอยู่ใกล้ชิดประชาชนในการทำงาน สามารถเพิ่มศักยภาพในการทำงานได้ทั้ง แนวทางเสริมป้องกันความมั่นคงและรากฐานทางเศรษฐกิจ

2. ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการทำงานมากขึ้น เพื่อเป็นฐานรากในการป้องกันปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นด้านความมั่นคง รวมทั้งสร้างความเข้าใจและตระหนักรู้สำหรับประชาชนในพื้นที่

3. หน่วยงานด้านความมั่นคงควรมีการวางแผนเพื่อบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานระดับชาติ ท้องถิ่น และมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงไปพร้อมกันเนื่องจากเป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ

### ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยในครั้งต่อไป

1. ปัญหาด้านความมั่นคงนับวันยังมีความซับซ้อนขึ้นทุกวันจากปัจจัยต่าง ๆ ทั้งบริบทภายในและภายนอกประเทศ ดังนั้นประเทศไทยต้องมีข้อมูลพื้นฐานที่เป็นการศึกษาเพื่อรองรับหรือรับมือภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในอนาคต ควรมีการศึกษาวิธีการเสริมป้องกันอย่างเป็นรูปธรรมด้านการป้องกันปัญหาด้านความมั่นคงเพื่อนำเป็นแปลงเป็นนโยบายต่อไป

2. ควรมีการศึกษาเรื่องกระบวนการ ยับยั้งหรือให้อำนาจหน่วยงานใดหน่วยงาน ด้านของความมั่นคงและมีความสำคัญทาง เศรษฐกิจเพื่อลดความทับซ้อนของอำนาจ หนึ่งในการเป็นหน่วยงานหลักในการ หน้าที่ในการปฏิบัติงานและการจัดสรรงบประมาณ รับผิดชอบพื้นที่ที่มีความสำคัญทั้งชายแดน

### เอกสารอ้างอิง

- ถาวร เมืองช้าง. (2558). ศักยภาพการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการ ปัญหาความมั่นคงชายแดนภายใต้ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ระหว่างไทย-กัมพูชา ในกระแสการ ก้าวสู่ประชาคมอาเซียน: กรณีศึกษาจังหวัดตราด. ภาคนิพนธ์ ปร.ม. สาขาการปกครอง ท้องถิ่น. จันทบุรี: มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี.
- สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ. (2559). พระราชบัญญัติความมั่นคงแห่งชาติ. สืบค้นเมื่อ 16 สิงหาคม 2565 จาก <https://www.nsc.go.th/wp-content/uploads/2018/08/act.pdf>.
- สภาความมั่นคงแห่งชาติ. (2565). ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.2556-2560). สืบค้นเมื่อ 20 สิงหาคม 2565 <https://www.nsc.go.th/>.
- สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ. (2556). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. สืบค้น เมื่อ 16 สิงหาคม 2565 <https://www.nesdc.go.th/main.php?filename=intro>.