

Received: 04-01-2019

Revised: 22-03-2019

Accepted: 31-03-2019

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2562-2564

Strategic Plan Formulation of Road Safety Fund 2019-2021

พลศักดิ์ จิรไกรศิริ¹

Polsuk Jirakraisiri

Polsuk2494@gmail.com

บทคัดย่อ

โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564 มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ภาพในปัจจุบันของ กปถ. วิเคราะห์ผลลัพธ์และผลกระทบของการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2554-2561 เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 3 และแนวทางการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ โดยใช้การวิจัยแบบผสานวิธีการรวบรวมข้อมูลทั้งการสัมภาษณ์ สังเกตการณ์ ประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ และข้อมูลทางการเงินทั้งหมดของกองทุน

ผลการวิจัย จากการรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพและการคำนวณข้อมูลเชิงปริมาณได้นำไปสู่จุดการปรับเปลี่ยนแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2557-2561 ที่เน้นการปฏิบัติการทั่วไป ไปสู่การเน้นการปฏิบัติงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูง มีการยกระดับคุณภาพของการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วประเทศ มีการวิจัยและพัฒนาด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน มีการพัฒนากองทุนให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง และมีการบริหารจัดการรายได้เข้า กปถ. อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ ได้จัดทำกรอบวงเงินงบประมาณแบบตามความเป็นจริง ทั้งจากข้อมูลรายจ่ายจริงที่ผ่านมา 5 ปีงบประมาณ (พ.ศ. 2557-2561) และข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์ SWOT กปถ. ที่สามารถประมาณการแนวโน้มรายจ่ายของกองทุนในอนาคต

คำสำคัญ: แผนยุทธศาสตร์, การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์, องค์กรสมรรถนะสูง, การวิเคราะห์ SWOT

¹ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

School of Political Science, Sukhothai Thammarath Open University

Abstract

Road Safety Fund (RSF) Strategy Plan 2019-2021 (No.3) formulation project aims to study the current situation of RSF. Also, this project analyzes the results and impacts of RSF strategic implementation from 2011-2018 (No.2) for developing RSF strategic plan No.3. Lastly, this project reveals the strategic implementation stage of the drafted RSF strategy. The mixed methodology is applied in this project; interviewing, observation, workshop, and financial analysis.

The result of the qualitative and quantitative analysis showed there were critical points in changing the focus of RSF strategy. RSF strategy No.2 (2016-2018) originally aimed in general operations, which recommended changing to high-performance operations. The quality of operation needed to be upgraded in overall and nationwide. Research and development were required to study in the road safety. RSF could be developed into a high-performance organization and managing the revenues effectively. This drafted RSF strategy can be implemented within the budget plan based on 2013-2018 budget and SWOT analysis, which reflect the trend of the RSF expense in the future

Keywords: Strategy Plan, Strategy Plan Implementation, High-performance organization, SWOT Analysis

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

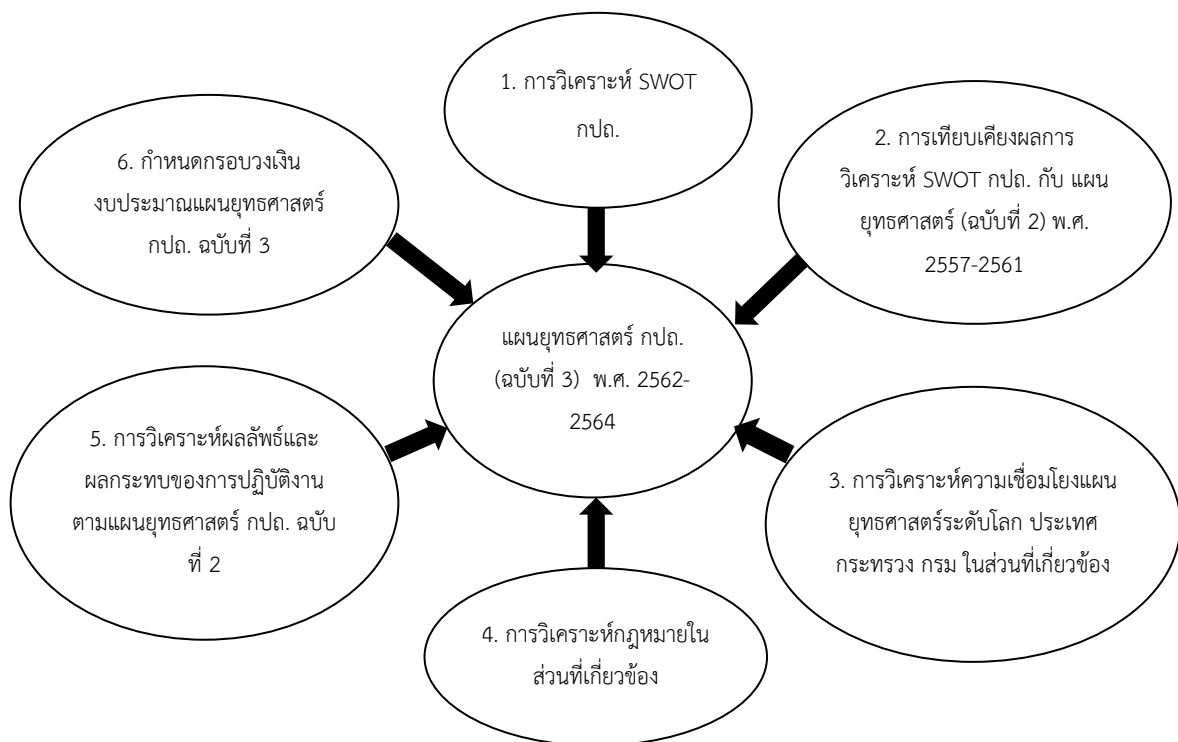
กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.) ได้จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2546 ตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ตามความในมาตรา 10/2 ที่กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกรมการขนส่งทางบก เรียกว่า “กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน” โดยให้นำเงินรายได้จากการประมูลหมายเลขทั้งหมดเข้า กปถ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนและส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน โดยมีคณะกรรมการ กปถ. ทำหน้าที่ในการบริหารกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

การดำเนินงานตามพันธกิจของกองทุน ดำเนินการโดยสำนักงาน กปถ. สำนักมาตรฐานงานทะเบียนและภาษีรถ และสำนักบริหารการคลังและรายได้ กรมการขนส่งทางบก โดยมีภารกิจที่สำคัญในการสนับสนุนและส่งเสริมแผนงานโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของกรมการขนส่งทางบก สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัยด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และการเผยแพร่ความรู้ต่อสาธารณชน สนับสนุนค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน ตลอดจนการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดประมูลหมายเลขทะเบียนรถ และการบริหารงานตามพันธกิจของ กปถ. โดย กปถ. ได้จัดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2553-2556 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2557-2561 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ได้มีการวิเคราะห์ทบทวนผลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2557-2561 แล้วจึงต้องมีการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564 ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2561 เป็นต้นไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ในปัจจุบันของ กปถ.
2. เพื่อวิเคราะห์ผลลัพธ์และผลกระทบของการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2557-2561
3. เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2562-2564
4. เพื่อจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2562-2564

กรอบแนวคิดของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564



ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์ SWOT กปถ. เป็นการวิเคราะห์ 4 พันธกิจของ กปถ. ว่ามีสภาพแวดล้อมภายใน (จุดแข็งและจุดอ่อน) และภายนอก (โอกาสและอุปสรรค) ในปัจจุบันเป็นอย่างไร โดยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในองค์กรใช้หลักการวิเคราะห์ 7 McKinsey (Robert Waterman, Tom Peter and Julien Phillips, 1980) ส่วนการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กรใช้หลักการ PEST (Francis J. Aguilar, 1967)

ส่วนที่ 2 การเทียบเคียงผลการวิเคราะห์ SWOT กปถ. กับ แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2557-2561 เมื่อทราบผลการวิเคราะห์ SWOT ของแต่ละพันธกิจ กปถ. ในปัจจุบันแล้ว จึงนำไปเทียบเคียง (Benchmark) กับวิสัยทัศน์ และพันธกิจว่าสอดคล้องต้องกันเพียงใด เพื่อนำไปสู่การกำหนดวิสัยทัศน์และประเด็นทางยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564 ต่อไป

ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ระดับโลก ประเทศ กระทรวง กรม ในส่วนที่เกี่ยวข้อง การศึกษาความต้องการตั้งแต่วาระนโยบายหรือยุทธศาสตร์จนถึงระดับปฏิบัติการนั้น ในระดับนโยบายหรือยุทธศาสตร์ต้องวิเคราะห์จากความต้องการระดับนานาชาติและระดับรัฐบาล ซึ่งหมายถึงการวิเคราะห์แผนทศวรรษความปลอดภัยทางถนนขององค์การสหประชาชาติ (2011-2020) แผนปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ส่วนในระดับปฏิบัติการได้ศึกษาเริ่มจากแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. 2560-2564 และแผนยุทธศาสตร์กรมการขนส่งทางบก พ.ศ. 2559-2564 ทั้งสองส่วนนี้จะต้องพิจารณาเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนเท่านั้น

ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย พ.ร.บ. รถยนต์ (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ร่าง พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนที่เกี่ยวข้องต่างๆ

ส่วนที่ 5 การวิเคราะห์ผลลัพธ์และผลกระทบของการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 2 เป็นการประเมินผลลัพธ์ตามแนวทางของกรมบัญชีกลางใน 4 มิติ ได้แก่ มิติการเงิน มิติการปฏิบัติการ มิติการสนองประโยชน์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และมิติการบริหารพัฒนาทุนมนุษย์ ส่วนการวัดผลกระทบยึดแนวทางของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ส่วนที่ 6 การกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 3 ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 3 ยึดหลักของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20-21 โดยมีการประมาณการรายได้จริงและรายจ่ายจริงของ กปถ. เพื่อกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณที่ใกล้เคียงกับงบประมาณรายจ่ายจริงให้มากที่สุด

วิธีการวิจัย

การศึกษาวิจัยในโครงการนี้ได้ใช้การวิจัยแบบผสานวิธี ในเชิงปริมาณใช้การวิเคราะห์ SWOT การกิจของกองทุน แล้วคำนวณหาตำแหน่งของการกิจว่าตกอยู่ในควอดแรนท์ (Quadrant) ไດใน 4 ควอดแรนท์ของกราฟ ตามสมการทางคณิตศาสตร์ ได้แก่ ในควอดแรนท์เชิงรุก เป็นสถานการณ์ของ กปถ. ที่มีจุดแข็งมากและมีโอกาสมาก ควอดแรนท์เชิงรับ เป็นสถานการณ์ที่ กปถ. มีจุดอ่อนมาก แต่มีโอกาสมากเช่นกัน ควอดแรนท์ตั้งรับเป็นสถานการณ์ที่ กปถ. มีจุดแข็งมาก แต่ยังมีอุปสรรคบ้าง และควอดแรนท์ป้องกันเป็นสถานการณ์ที่ กปถ. มีทั้งจุดอ่อนและอุปสรรคมาก และใช้การคำนวณคะแนนที่ได้รับเพื่อประเมินผลลัพธ์ดังนี้

ผลการประเมินผลลัพธ์	ระดับคะแนนที่ได้รับ
มีผลลัพธ์การปฏิบัติราชการอยู่ในระดับดีกว่าเป้าหมายมาก	5
มีผลลัพธ์การปฏิบัติราชการอยู่ในระดับดีกว่าเป้าหมาย	4
มีผลลัพธ์การปฏิบัติราชการอยู่ในระดับเป็นไปตามเป้าหมาย	3
มีผลลัพธ์การปฏิบัติราชการอยู่ในระดับต่ำกว่าเป้าหมาย	2
มีผลลัพธ์การปฏิบัติราชการอยู่ในระดับต่ำกว่าเป้าหมายมาก	1

ส่วนการวัดผลกระทบของแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2557-2561 มีเกณฑ์การวัดผลกระทบ ดังนี้

1. ระยะเวลา	ตลอดทั้งปีมีผลกระทบมากกว่าช่วงเวลา
2. พื้นที่	พื้นที่ทั้งประเทศมีผลกระทบมากกว่าบางพื้นที่
3. กิจกรรม	กิจกรรมหลากหลายมีผลกระทบมากกว่ากิจกรรมเดียว
4. ความสามารถในการจัดการตามการกำหนดเวลา	โครงการทำเสร็จตามกำหนดเวลา มีผลกระทบมากกว่าโครงการที่ไม่เสร็จตามเวลาที่กำหนด

ในการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพได้ดำเนินการใน 3 วิธีการ ดังนี้

1. การเข้าสังเกตการณ์ปฏิบัติงานในสำนักงาน กปถ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรมการขนส่งทางบก
2. การสัมภาษณ์บุคลากรในสำนักงาน กปถ. และในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรมการขนส่งทางบก
3. การจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ 9 ครั้ง

ผลการวิจัย

ผลการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กปถ.

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ได้มีการวิเคราะห์สถานการณ์ ทิศทางที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่มาจากปัจจัยภายนอกและภายใน รวมทั้งผลกระทบและผลลัพธ์อันเกิดจากการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ในฉบับที่ผ่านมา คือฉบับที่ 2 ระหว่าง พ.ศ. 2557-2561 และได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่างแผนยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2562-2564 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน พ.ศ. 2561 ณ โรงแรมดิเอ็มเพรส จังหวัดเชียงใหม่ และได้สรุปเป็นแผนยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2562-2564 โดยมีสาระสำคัญของแผนยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2562-2564 ดังนี้

1. ภาพรวมยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564 ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ ค่านิยม พันธกิจ ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์และกลยุทธ์ เป็นการอธิบายอย่างสัมพันธ์รวบยอดว่าวิสัยทัศน์ กปถ. คืออะไร และใน 4 พันธกิจ กปถ. แยกกำหนดเป็นแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ได้ 5 ยุทธศาสตร์ ในแต่ละยุทธศาสตร์มีเป้าหมายอย่างชัดเจน รวมทั้งในแต่ละยุทธศาสตร์ กปถ. มีกลยุทธ์ที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างไร

2. ภาพรวมยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบ เป็นการอธิบายอย่างสัมพันธ์รวบยอดว่าในแต่ละยุทธศาสตร์มีเป้าหมายอะไร ได้ผลผลิตอะไร และได้ผลลัพธ์สุดท้ายอะไร รวมตลอดถึงการคาดการณ์ว่าจะเกิดผลกระทบอะไรบ้าง

3. แผนผังแสดงความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. 2560-2564 แผนยุทธศาสตร์กรมการขนส่งทางบก พ.ศ. 2559-2564 และแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564 เป็นการอธิบายอย่างสัมพันธ์รวบยอดว่าแผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2562-2564 สัมพันธ์กับแผนยุทธศาสตร์กรมการขนส่งทางบก พ.ศ. 2559-2564 อย่างไร เพื่อแสดงให้เห็นว่าการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2562-2564 มีความสัมพันธ์กับแผนยุทธศาสตร์ในระดับที่เหนือขึ้นไปอย่างไร ตั้งแต่ระดับกรม กระทรวง จนถึงระดับรัฐบาล

4. การเปรียบเทียบแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 2 และฉบับที่ 3 เป็นการเปรียบเทียบแผนยุทธศาสตร์ฉบับที่ 3 กับฉบับที่ 2 ว่ามีความแตกต่างกันอย่างไร เพื่อให้เข้าใจสถานการณ์ภายใน กปถ. ว่ามีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร

1. ภาพรวมยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564

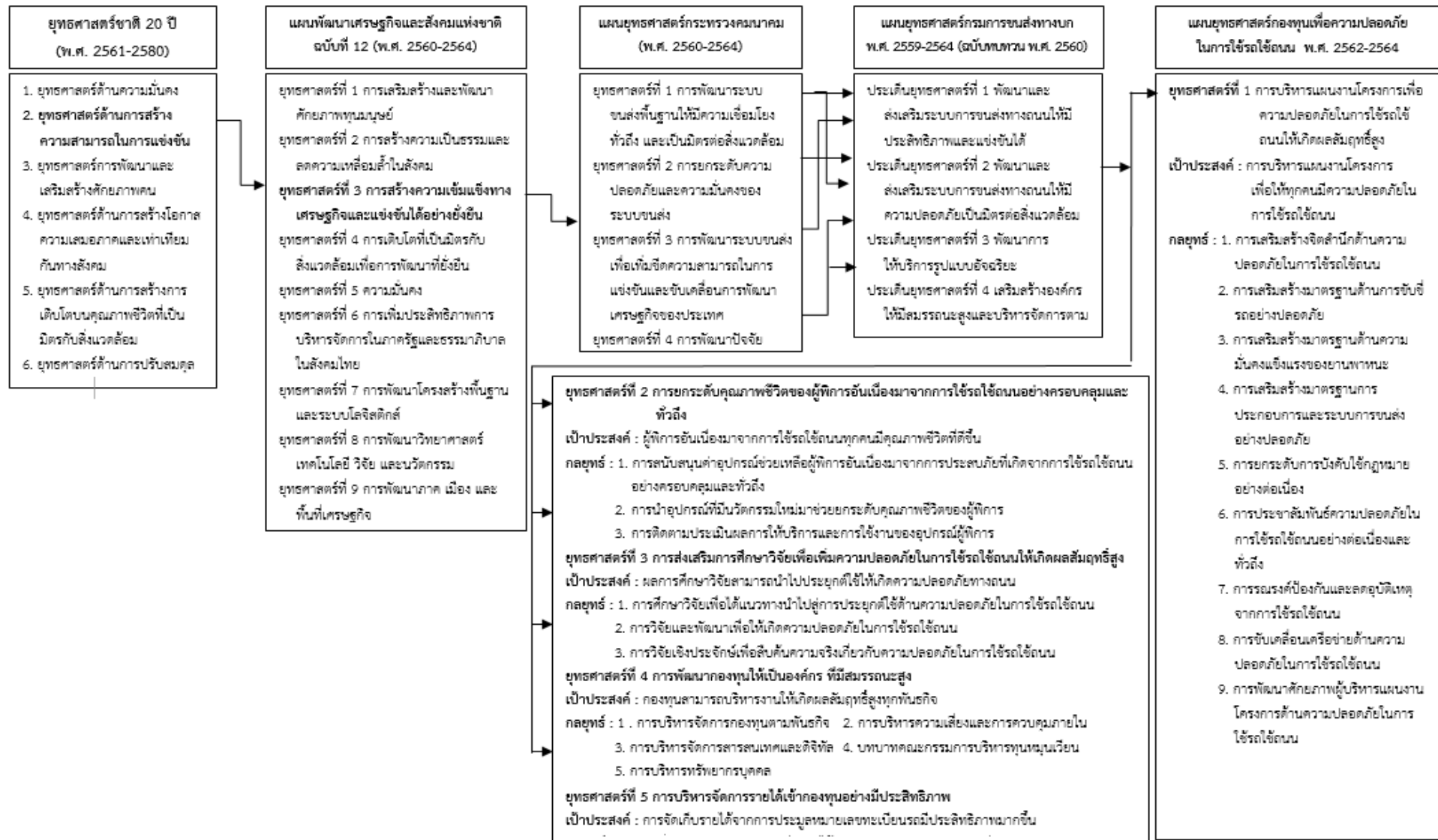
วิสัยทัศน์ กปด.	วิสัยทัศน์ “มุ่งสู่ความปลอดภัยทางถนน ทุกด้าน ทุกพื้นที่ อย่างมีส่วนร่วม” Moving Toward Road Safety for All				
ค่านิยม กปด.	“ความสุขทั่วไทย ส่งความปลอดภัยให้ทุกคน” Happiness for All				
พันธกิจ กปด.	สนับสนุนและส่งเสริมโครงการหรือแผนงานทางด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของกรมการขนส่งทางบก	สนับสนุนคำอุปการะช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน ในส่วนที่นอกเหนือจากคำสับโหมกตาม พ.ร.บ. คัมภีร์ของผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535	สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัยด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนและเผยแพร่องค์ความรู้ต่อสาธารณชน	สนับสนุนและส่งเสริมการจัดประชุมหมေးเลขาเทบเบบรถและการบริหารงานตามพันธกิจของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	
ยุทธศาสตร์ กปด.	1. การบริหารแผนงานโครงการเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูง	2. การยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้พิการอันเนื่องมาจากการใช้รถใช้ถนนอย่างครอบคลุมและทั่วถึง	3. การส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูง	4. การพัฒนากองทุนให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง	5. การบริหารจัดการรายได้เข้ากองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ
เป้าประสงค์	การบริหารแผนงานโครงการ เพื่อให้ทุกคนมีความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	ผู้พิการอันเนื่องมาจากการใช้รถใช้ถนนทุกคนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น	ผลการศึกษาวิจัยสามารถนำไปประยุกต์ใช้ให้เกิดความปลอดภัยทางถนน	กองทุนสามารถบริหารงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงทุกพันธกิจ	การจัดเก็บรายได้จากการประชุมหมေးเลขาเทบเบบรถมีประสิทธิภาพมากขึ้น
กลยุทธ์	1. การเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 2. การเสริมสร้างมาตรฐานด้านการขับขี่อย่างปลอดภัย 3. การเสริมสร้างมาตรฐานด้านความมั่นคงแข็งแรงของยานพาหนะ 4. การเสริมสร้างมาตรฐานการประกอบการและระบบการขนส่งอย่างปลอดภัย 5. การยกระดับการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่อง 6. การประชาสัมพันธ์ความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง 7. การรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนน 8. การขับเคลื่อนเครือข่ายด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 9. การพัฒนาศักยภาพผู้บริหารแผนงานโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	1. การสนับสนุนคำอุปการะช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนอย่างครอบคลุมและทั่วถึง 2. การนำอุปการะที่มีบริบทใหม่มาช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้พิการ 3. การติดตามประเมินผลการให้บริการและการใช้งานของอุปการะผู้พิการ	1. การศึกษาวิจัยเพื่อได้แนวทางนำไปสู่การประยุกต์ใช้ด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 2. การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 3. การวิจัยเชิงประจักษ์เพื่อสืบค้นความจริงเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	1. การบริหารจัดการกองทุนตามพันธกิจ 2. การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน 3. การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล 4. บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน 5. การบริหารทรัพยากรบุคคล	1. การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้จากการประชุมหมေးเลขาเทบเบบรถ 2. การเสริมสร้างคุณค่าของหมေးเลขาเทบเบบรถที่ได้จากการประชุม 3. การเสริมสร้างภาพลักษณ์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

2. เป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบ

เป้าประสงค์	ยุทธศาสตร์	ผลผลิต	ผลลัพธ์	ผลกระทบ
1. การบริหารแผนงานโครงการ เพื่อให้ทุกคนมีความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	1. การบริหารแผนงานโครงการให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	1. มีการจัดทำแผนงานโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ตามกรอบงบประมาณ 2. โครงการที่ดำเนินการได้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานที่ได้รับการอนุมัติจัดสรร	1. อุบัติเหตุทางถนนลดลงเมื่อเทียบกับกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ 2. ผู้เสียชีวิตจากการใช้รถใช้ถนนลดลงจากปีที่ผ่านมา 3. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในโครงการที่ได้รับการสนับสนุนมีความพึงพอใจในบริการที่ได้รับ	1. ลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงการสูญเสียเศรษฐกิจจากปัญหาการเกิดอุบัติเหตุทางถนน 2. เพิ่มโอกาสในการใช้กำลังแรงงานของชาติ
2. ผู้พิการอันเนื่องมาจากการใช้รถใช้ถนนทุกคนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น	2. การยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้พิการอันเนื่องมาจากการใช้รถใช้ถนนอย่างครอบคลุมและทั่วถึง	1. มีการใช้จ่ายในการช่วยเหลือค่าอุปกรณ์ผู้พิการอันเนื่องมาจากการใช้รถใช้ถนนตามกรอบงบประมาณ 2. ผู้พิการที่ได้รับความช่วยเหลือค่าอุปกรณ์เพิ่มขึ้น และทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ	1. ผู้พิการมีความพึงพอใจด้านการนำอุปกรณ์ผู้พิการไปใช้ในการดำเนินชีวิต และมีส่วนร่วมในสังคมได้ดีขึ้น 2. การกระจายความช่วยเหลือค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการที่ทั่วถึงมากขึ้น	1. ลดภาระภาครัฐ 2. เพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพในแต่ละภูมิภาค 3. เพิ่มกำลังแรงงานของพื้นที่ 4. เพิ่มความเท่าเทียมกันในสังคม 5. คุณภาพชีวิตดีขึ้น
3. ผลการศึกษาวิจัยสามารถนำไปประยุกต์ใช้ให้เกิดความปลอดภัยทางถนน	3. การส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูง	1. มีการจัดสรรโครงการวิจัยด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามกรอบงบประมาณ 2. โครงการที่ดำเนินการได้เป็นไปตามกรอบเวลาของแผนการดำเนินงานที่ได้รับการอนุมัติจัดสรร	1. ผลงานวิจัยสามารถนำไปปรับใช้ในการแก้ปัญหา หรือต่อยอดงานด้านความปลอดภัยทางถนนได้ 2. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในโครงการที่ได้รับการสนับสนุนมีความพึงพอใจในบริการที่ได้รับ	1. ลดการเกิดอุบัติเหตุทางถนน 2. เพิ่มขีดความสามารถในการจัดการความปลอดภัยของการใช้รถใช้ถนน

เป้าประสงค์	ยุทธศาสตร์	ผลผลิต	ผลลัพธ์	ผลกระทบ
4. กองทุนสามารถบริหารงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงทุกพันธกิจ	4. การพัฒนากองทุนให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง	1. การใช้จ่ายเป็นไปตามกรอบงบประมาณของการบริหารตามพันธกิจ 2. บุคลากรผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับบุคคล 3. การนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาบริหารจัดการระบบงานทั่วทั้งองค์กร 4. การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้มีสมรรถนะสูง	1. บุคลากรสามารถใช้ศักยภาพของตนเองได้อย่างเต็มที่ด้วยการมีส่วนร่วมในการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการ 2. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความพึงพอใจในบริการที่ได้รับ 3. บุคลากรมีความก้าวหน้าในสายอาชีพ 4. การบริหารจัดการกองทุนฯ มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้	1. คุณภาพชีวิตของพนักงานทุกคนดียิ่งขึ้น อย่างต่อเนื่อง 2. องค์กรสามารถเติบโตได้อย่างรวดเร็วและมั่นคง 3. เพิ่มความสามารถในการปฏิบัติตามพันธกิจของกองทุนฯ 4. เพิ่มความช่วยเหลือค่าอุปกรณ์ผู้พิการอันเนื่องมาจากการใช้รถใช้ถนน 5. เพิ่มการแสวงหาองค์ความรู้เกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนด้วยผลงานการวิจัย
5. การจัดเก็บรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถมีประสิทธิภาพมากขึ้น	5. การบริหารจัดการรายได้เข้ากองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ	1. รายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเพิ่มสูงขึ้น 2. มีผู้เข้าร่วมประมูลหมายเลขทะเบียนรถทั่วประเทศเพิ่มสูงขึ้น 3. หนี้ค้างชำระหมายเลขทะเบียนรถลดลงอย่างต่อเนื่อง	1. เกิดความคล่องตัว ลดภาระในการบริหารจัดการกองทุน 2. ผู้เข้าร่วมประมูลหมายเลขทะเบียนรถมีความพึงพอใจในบริการที่ได้รับ	1. สถานะทางการเงินของ กปถ. มีความมั่นคงขึ้น 2. ความเป็นเจ้าของสิทธิในแผ่นป้ายทะเบียนรถที่ประมูลได้ 3. ภาพลักษณ์ กปถ. เป็นที่รู้จักกันทั่วไป

3. แผนผังแสดงความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม/กรมการขนส่งทางบก/กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน



4. การเปรียบเทียบแผนยุทธศาสตร์ กปด. ฉบับที่ 2 และฉบับที่ 3

แผนยุทธศาสตร์ กปด. พ.ศ. 2557-2561	แผนยุทธศาสตร์ กปด. พ.ศ. 2562-2564
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการจัดการแผนงานโครงการ เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 1 1. การรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน 2. การประชาสัมพันธ์ความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 3. การอบรมให้ความรู้สร้างจิตสำนึกความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 4. การบังคับใช้กฎหมายและการเฝ้าระวังป้องกันการใช้รถใช้ถนน 5. การพัฒนาศักยภาพหน่วยงานความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 6. การสร้างเครือข่ายด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	ยุทธศาสตร์ที่ 1 การบริหารแผนงานโครงการเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูง กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 1 1. การเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 2. การเสริมสร้างมาตรฐานด้านการขับขี้อย่างปลอดภัย 3. การเสริมสร้างมาตรฐานด้านความมั่นคงแข็งแรงของยานพาหนะ 4. การเสริมสร้างมาตรฐานการประกอบการและระบบการขนส่งอย่างปลอดภัย 5. การยกระดับการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่อง 6. การประชาสัมพันธ์ความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง 7. การรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนน 8. การขับเคลื่อนเครือข่ายด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 9. การพัฒนาศักยภาพผู้บริหารแผนงานโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การช่วยเหลือผู้พิการที่ประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนน กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 2 1. การพิจารณาจัดสรรอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนน	ยุทธศาสตร์ที่ 2 การยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้พิการอันเนื่องมาจากการใช้รถใช้ถนนอย่างครอบคลุมและทั่วถึง กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 2 1. การสนับสนุนค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนอย่างครอบคลุมและทั่วถึง 2. การนำอุปกรณ์ที่มีนวัตกรรมใหม่มาช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้พิการ 3. การติดตามประเมินผลการให้บริการและการใช้งานของอุปกรณ์ผู้พิการ

แผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2557-2561	แผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2562-2564
ยุทธศาสตร์ที่ 3 ดำเนินการเชิงรุกในการสนับสนุนงาน วิจัย ด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน เพื่อเผยแพร่องค์ความรู้และการนำไปใช้ประโยชน์ กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 3 1. สนับสนุนและส่งเสริมทุนการศึกษาวิจัยด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สู่มาตรฐานสากล โดยมุ่งเน้นศึกษาวิจัยและพัฒนาการบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนน 2. สนับสนุนและส่งเสริมการบูรณาการองค์ความรู้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประยุกต์งานวิจัยด้านความปลอดภัยทางถนนให้มากขึ้น	ยุทธศาสตร์ที่ 3 การส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูง กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 3 1. การศึกษาวิจัยเพื่อได้แนวทางนำไปสู่การประยุกต์ใช้ด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 2. การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 3. การวิจัยเชิงประจักษ์เพื่อสืบค้นความจริงเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การสนับสนุนและส่งเสริมการจัดประมาณ หมายเลขทะเบียนรถและการบริหารงานตามพันธกิจของ กปถ. กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 4 1. การเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงินตามแผนและจรรยาบรรณทางการเงิน 2. การบริหารจัดการประมาณหมายเลขทะเบียนรถทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น 3. การเพิ่มประสิทธิภาพพบปะทบทวนการกำกับดูแลของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน 4. การบริหารความเสี่ยง และจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงของสำนักงานกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน 5. การพัฒนาระบบการควบคุมภายในและการประเมินผลการควบคุมด้วยตนเอง 6. การเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายใน 7. การบริหารจัดการสารสนเทศให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการขององค์กรได้อย่างครบถ้วน 8. การติดตาม ประเมินผล และปรับปรุงการดำเนินงานตามพันธกิจของ สปถ. โดยมีแนวทางการดำเนินการตามตัวชี้วัดกรมบัญชีกลาง	ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนากองทุนให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 4 1. การบริหารจัดการกองทุนตามพันธกิจ 2. การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน 3. การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล 4. บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน 5. การบริหารทรัพยากรบุคคล ยุทธศาสตร์ที่ 5 การบริหารจัดการรายได้เข้ากองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ กลยุทธ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ 5 1. การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้จากการประมาณหมายเลขทะเบียนรถ 2. การเสริมสร้างคุณค่าของหมายเลขทะเบียนรถที่ได้จากการประมูล 3. การเสริมสร้างภาพลักษณ์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

แผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2557-2561	แผนยุทธศาสตร์ กปถ. พ.ศ. 2562-2564
9. การพัฒนาทรัพยากรบุคลากรเพื่อพัฒนาปรับปรุงระบบงานในแต่ละส่วนงานที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลสูงสุด	

อภิปรายผล

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่า การจัดทำแผนยุทธศาสตร์กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564 มีทั้งการวิเคราะห์ SWOT กปถ. การเทียบเคียงผลการวิเคราะห์ SWOT กปถ. กับแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 2) การวิเคราะห์ความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ระดับโลก ประเทศ กระทรวง และกรม ในส่วนที่เกี่ยวข้อง การวิเคราะห์กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง การวิเคราะห์ผลลัพธ์และผลกระทบของการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 2) และการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 3 และมีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการถึง 9 ครั้ง นำมาสู่การปรับเปลี่ยนแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 2 ที่เน้นเพียงการปฏิบัติการ ไปสู่การเน้นการปฏิบัติงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูง มีการยกระดับคุณภาพของการปฏิบัติการให้ครอบคลุมและทั่วประเทศ มีการวิจัยและพัฒนาด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน มีการพัฒนากองทุนให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง และมีการบริหารจัดการรายได้เข้า กปถ. อย่างมีประสิทธิภาพ แผนยุทธศาสตร์ กปถ. (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562-2564 จึงเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ทำนายต่อผลการดำเนินงานที่แม้ว่าจะได้รับผลสัมฤทธิ์สูงอยู่แล้วให้มีผลสัมฤทธิ์สูงขึ้น ในอีก 3 ปีข้างหน้า กปถ. ต้องพัฒนาให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงเท่านั้น จึงจะสามารถปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ กปถ. ฉบับที่ 3 นี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ดังคำนิยามใหม่ที่ว่า “ความสุขทั่วไทย ส่งความปลอดภัยให้ทุกคน”

บรรณานุกรม

- กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน. (2560). *แผนยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2557-2561* (ฉบับทบทวน ปี 2560). (เอกสารอัดสำเนา).
- กองแผนงาน (2560). *แผนยุทธศาสตร์กรมการขนส่งทางบก พ.ศ.2559-2564* (ฉบับทบทวนปี พ.ศ. 2560). (เอกสารอัดสำเนา).
- ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580). (2561, 13 ตุลาคม). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 135. ตอนที่ 82ก. หน้า 1-74.
- พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558. (2558, 25 กันยายน). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 132. ตอน 92ก. หน้า 1-11.
- พระราชบัญญัติรถยนต์ ฉบับที่ 12. (2546, 29 พฤษภาคม). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 120. ตอนที่ 48ก. หน้า 1-8.
- พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ. (2561, 19 เมษายน). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 135. ตอนที่ 27ก. หน้า 1-23.
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2559). *แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12* (พ.ศ. 2560-2564). (เอกสารอัดสำเนา).
- สำนักนโยบายยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม. (2559). *แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. 2560-2564*. (เอกสารอัดสำเนา).
- Chamaiparn Santikarn. (2011). *Decade of Action for Road Safety, 2011-2020*, Manekshaw Center Dhaula Kuan, New Delhi.
- Francis J. Aguilar. (1967). *Scanning the Business Environment*. New York: The Macmillan Company
- Robert, W., Tom P. and Julien P. (1980). Structure is not Organization. *Business Horizons*, 23(3), 14-26.