

โครงการคนละครึ่งใน การแก้วิกฤตเศรษฐกิจ ของประเทศไทย

กมลวรรณ ทับทิมทอง*, ดาริน คงสัจวิวัฒน์**

บทคัดย่อ

บทความวิชาการชิ้นนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษานโยบายสาธารณะผ่านโครงการคนละครึ่งที่มีวัตถุประสงค์ขึ้นเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจในระดับฐานราก ในผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่แผงลอย ให้ฟื้นตัวจากวิกฤตเศรษฐกิจ รวมไปถึงยังเป็นการช่วยเหลือประชาชนในการออกมาจับจ่ายใช้สอยในสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 โดยการที่ภาครัฐช่วยค่าใช้จ่ายครึ่งหนึ่งให้กับประชาชน นอกจากนี้ยังจะเห็นได้ว่าโครงการคนละครึ่งเกิดขึ้นหลายระยะ ซึ่งทำให้เห็นถึงกระบวนการในแต่ละระยะนั้นมีเงื่อนไขที่แตกต่างกัน ในเรื่องของเงินอุดหนุน ระยะเวลา และคุณสมบัติในการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ในส่วนของผลสะท้อนจากภาคประชาชนในการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งจะเห็นได้ว่าสามารถลดค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือน และยังช่วยกระตุ้นการจับจ่ายใช้สอยให้กับผู้ประกอบการรายย่อยให้มีรายได้เพิ่มขึ้น แต่โครงการคนละครึ่งจะเห็นได้ว่าตัวโครงการนั้นเป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้นๆ ยังไม่ยั่งยืนที่จะสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจหลังจากโครงการสิ้นสุดลง จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาโครงการคนละครึ่งให้มีความยั่งยืน และเกิดผลประโยชน์ต่อทุกฝ่ายในระยะยาวหรือหลังจากจบโครงการ ทั้งนี้บทความวิชาการชิ้นนี้จะมีการศึกษาปัญหาของโครงการจากผู้ที่เกี่ยวข้องโครงการคนละครึ่งในแต่ละช่วงวัย เพื่อนำปัญหาที่เกิดขึ้นนำไปสู่ข้อเสนอแนะต่อไป

คำสำคัญ : การนำนโยบายไปปฏิบัติ, การฟื้นฟูเศรษฐกิจ, โครงการคนละครึ่ง, การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19

*นิสิตบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร, อีเมล : khamonwant@nu.ac.th

** ดร., ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร, อีเมล : darinkat@gmail.com

Half-half Co-payment Scheme to Solve Economic Crisis in Thailand

Khamonwan Thabthimthong*, Darin Khongsatjaviwat**

Abstract

This study aimed to study public policy through the Half-half Co-payment Scheme to stimulate and revive the economy at the foundation level among small entrepreneurs, especially merchants or street vendors, to recover from the economic crisis. This includes helping people to come out to spend money during the Covid-19 epidemic. The government helped to pay half of the cost to the people. It can also be seen that the Half-half Co-payment Scheme had several phases, and each phase has different conditions in terms of subsidies, duration, and eligibility to participate in the scheme. As for the reflections from the public on participating in the scheme, it could reduce household expenses and stimulate spending for small operators to earn more income. However, The Half-Half Co-payment Scheme should only be considered as a temporary solution. Stimulating the economy once the project is completed is not sustainable. As a result, The Half-Half Co-payment Scheme must be financially self-sustaining. And, after the project is completed, all parties will benefit. This scholarly essay will investigate the project issues of half of each age group's participants. Direct the issue to the next suggestion.

Keywords: Policy Implementation, Economic retrieval, Half-half Co-payment Scheme, Covid-19 Epidemic

*M. Pol. Sc. Candidate, Faculty of Social Sciences, Naresuan University, E-mail : khamonwant@nu.ac.th

** Dr., Political Science Program, Faculty of Social Sciences, Naresuan University, E-mail : darinkt@gmail.com



บทนำ

เมื่อประเทศไทยเกิดการชะลอการเติบโตทางเศรษฐกิจ จึงทำให้ภาครัฐเกิดมาตรการช่วยเหลือประชาชนโดยผ่านโครงการคนละครึ่ง ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ ในระดับฐานราก ผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะพ่อค้าแม่ค้าในกลุ่มหาบเร่ แผงลอย ให้พ้นตัวจากวิกฤตเศรษฐกิจนอกจากนี้โครงการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจผ่านโครงการคนละครึ่งยังอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ที่ส่งผลกระทบต่อนเศรษฐกิจและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในหลายๆ ประเทศ ไม่เว้นแม้แต่ประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ก็ได้รับผลกระทบเช่นเดียวกัน ซึ่งการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ยังถือเป็นเชื้อไวรัสที่สามารถติดต่อได้อย่างรวดเร็ว จึงทำให้ต้องมีการยับยั้งการแพร่ระบาดโดยการเว้นระยะห่าง รวมไปถึงการปิดประเทศเพื่อลดการเดินทางของเชื้อไวรัส Covid-19 ซึ่งการเว้นระยะห่างกันทางสังคมก็จะนำไปสู่การชะลอตัวของเศรษฐกิจ

การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ส่งผลกระทบกับประเทศไทยเช่นเดียวกัน ซึ่งการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ทำให้เศรษฐกิจเกิดการชะลอตัวไปจนถึงหยุดชะงัก จึงทำให้รายได้ของประเทศไทยลดลง รวมถึงการที่สินค้าในการอุปโภคและบริโภคไม่สามารถส่งออกไปทำการค้าขายได้ก็ส่งผลกระทบไปยังภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ขาดรายได้ อาจส่งผลร้ายแรงไปจนถึงการปิดโรงงาน การลดอัตราพนักงานในบริษัทเพื่อลดค่าใช้จ่ายและประคองบริษัทให้รอดพ้นช่วงวิกฤต การขาดรายได้ของบริษัทและโรงงานก็อาจส่งผลไปถึงการตกงานของพนักงานจากการปิดกิจการ ภาครัฐจึงมีการกำหนดมาตรการ การช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ในโครงการ “คนละครึ่ง” รวมไปถึงเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ จากการที่ภาครัฐมีการเข้าช่วยเหลือในเรื่องของเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในครัวเรือน เช่น ค่าอาหาร ค่าเครื่องดื่ม สินค้าอุปโภคบริโภคต่างๆ รวมไปถึงสินค้าที่จำเป็นที่ใช้ในชีวิตประจำวัน โดยภาครัฐจะช่วยเหลือในแต่ละวันไม่เกินวันละ 150 บาท ต่อคน ซึ่งจะนำมารวมกับค่าใช้จ่ายส่วนตัวของตนเองอีกวันละ 150 บาท จึงทำให้ในหนึ่งวันจะสามารถใช้จ่ายในการอุปโภคบริโภครวมทั้งสิ้น 300 บาท การช่วยเหลือนี้จะเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจและการค้าขายของผู้ประกอบการร้านค้า รายย่อย รวมไปถึงเป็นการกระจายรายได้ให้กับร้านค้ารายย่อยให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น จากการที่ประชาชนมีกำลังเงินในการใช้จ่ายใช้สอย ซึ่งถือว่าการช่วยเหลือของภาครัฐเป็นการช่วยเหลือประชาชนให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ถึงแม้ว่าการช่วยเหลือของโครงการคนละครึ่งของภาครัฐจะเป็นการช่วยเหลือในระยะสั้น แต่ในอนาคตอาจมีการนำโครงการคนละครึ่งมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อช่วยเหลือประชาชนในระยะยาวได้

เศรษฐกิจของประเทศไทยในสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ส่งผลกระทบทั้งในภาคเอกชนและภาคประชาชน ซึ่งการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 กลับส่งผลกระทบในสังคมทุกระดับดังจะเห็นได้จากการชะลอตัวของเศรษฐกิจที่เกิดจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 เนื่องจากรายได้ส่วนใหญ่ของประเทศไทยมาจากการส่งออกและ

นักท่องเที่ยว แต่จากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสกลับทำให้รายได้ที่มาจากนักท่องเที่ยวสูญหายไป อันเนื่องมาจากการปิดประเทศเพื่อลดการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ซึ่งส่งผลให้ GDP ของไทยลดลง รวมไปถึงเศรษฐกิจของภาคเอกชนก็มีการหดตัวเป็นผลมาจากการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 จึงทำให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจมีการหยุดชะงักโดยเฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวกับการบริการ การท่องเที่ยว ที่ส่งผลถึงการจ้างงาน รายได้ รวมไปถึงภาระหนี้สินของภาครัฐครัวเรือน (Macroeconomic Team, 2564) จนนำไปสู่การที่ภาครัฐมีการออกมาตรการการช่วยเหลือประชาชนผ่านนโยบายสาธารณะ

การกำหนดนโยบายสาธารณะเป็นการกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชนในสังคมโดยรวม การกำหนดนโยบายสาธารณะนั้นมีอยู่หลายด้านไม่ว่าจะเป็นในด้านของชีวิตความเป็นอยู่ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านวัฒนธรรม ซึ่งในแต่ละด้านนั้นมีความจำเป็นต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนภายในประเทศ ทำให้การกำหนดนโยบายสาธารณะของภาครัฐเป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องมีความละเอียด รอบคอบ เพื่อตอบสนอง และเป็นประโยชน์สูงสุดสำหรับประชาชน จะเห็นได้จากการกำหนดนโยบายสาธารณะในโครงการคนละครึ่งที่มีการกำหนดขึ้นเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ช่วยผู้ประกอบการรายย่อย โดยภาครัฐจะมีเงินอุดหนุนในการใช้จ่ายตามเวลาที่ภาครัฐกำหนด แบ่งออกเป็น 5 ระยะ ดังนี้

โครงการคนละครึ่งระยะที่ 1 จากกรณีที่คณะรัฐมนตรี พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา (ผู้จัดการออนไลน์, 2563) มีมติในวันที่ 29 กันยายน 2563 เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ “โครงการคนละครึ่ง” มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับฐานราก สำหรับผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะกลุ่มหาบเร่ แผงลอย เพื่อให้มีรายได้จากการขายสินค้าเพิ่มขึ้น โดยภาครัฐร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไปผ่านฝ่ายของผู้ซื้อร้อยละ 50 ทั้งนี้ ไม่เกิน 150 บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน 3,000 บาท ต่อคนตลอดระยะเวลาโครงการ เป็นวงเงินรวม 30,000 ล้านบาท ซึ่งการร่วมจ่ายคนละครึ่งนี้ จะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนและจะช่วยเติมกำลังซื้อของประชาชนเพื่อให้มีการใช้จ่ายหมุนเวียนไปถึงผู้ประกอบการรายย่อยได้อย่างต่อเนื่องเป็นเงิน 60,000 ล้านบาท ต่อมานายอานันท์ ปันยารชุน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ไทยรัฐออนไลน์, 2563) เปิดเผยว่า ในวันที่ 8 ธันวาคม 2563 กระทรวงการคลังเตรียมนำเสนอรายละเอียดโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ 2 เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เพื่อเตรียมเปิดลงทะเบียนเพิ่มเติมอีก 5 ล้านคน ในวันที่ 16 ธันวาคม 2563 โดยรอบนี้ผู้ที่ได้รับสิทธิ์จะได้รับเงิน 3,500 บาทต่อราย โดยยอดเงินที่ใช้จ่ายในระยะแรก หากยังมียอดเงินอุดหนุนคงเหลือ ระเบียบจะมีการสมทบยอดคงเหลือไปในระยะที่ 2 แทนที่ จึงทำให้ผู้ที่ร่วมโครงการคนละครึ่งระยะที่ 1 ไม่ต้องรีบใช้เงินให้หมดภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2563 แต่ผู้เข้าร่วมโครงการจะต้องมีการเข้าปกตยืนยันสิทธิ์ร่วมโครงการ หลังจากนั้นกระทรวงการคลังจะโอนเงินจำนวน 500 บาทเข้าแอปพลิเคชันเป๋าตัง ในวันที่ 1 มกราคม 2564 เพื่อใช้จ่ายต่อเนื่องไปอีก 3 เดือน คือ มกราคม – มีนาคม 2564

โครงการคนละครึ่งระยะที่ 2 นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ฐานเศรษฐกิจ, 2563) เสนอให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ฐานเศรษฐกิจ, 2563) (क्रम.) ในวันที่ 8 ธันวาคม 2564 อนุมัติรายละเอียดโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ 2 ในกรอบวงเงินรวม 22,500 ล้านบาท จากนั้นจะเปิดให้ประชาชนลงทะเบียนผ่าน www.คนละครึ่ง.com ในวันที่ 16 ธันวาคม 2563 เพิ่มเดิมอีก 5 ล้านสิทธิ์ และให้ประชาชนที่ลงทะเบียนในระยะที่ 1 ไปแล้ว 10 ล้านคนที่เคยได้เงินสนับสนุนจากรัฐบาล 3,000 บาท กดยืนยันสิทธิ์ในการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งในระยะที่ 2 เพื่อรับเงินเพิ่มเติมอีกคนละ 500 บาท โดยคนละครึ่งระยะที่ 2 มีการเปิดรอบเก็บตก (กรุงเทพธุรกิจ, 2564) เพื่อขยายโอกาสให้กับประชาชนที่ลงทะเบียนไม่ทัน โดยเปิดให้ประชาชนลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการในวันพุธที่ 20 มกราคม 2564 เปิดระบบให้ลงทะเบียนตั้งแต่ 06.00 น. ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com จนกว่าจะครบจำนวน 1.34 ล้านสิทธิ์

โครงการคนละครึ่งระยะที่ 3 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบอนุมัติมาตรการเยียวยาโควิด (PPTV Online, 2564) ผ่านโครงการคนละครึ่งระยะที่ 3 มีเงินอุดหนุนจำนวน 3,000 บาท โดยจะแบ่งจ่ายเงินอุดหนุนเป็นสองรอบ รอบละ 1,500 บาท จะมีการอนุมัติเงินรอบแรก ช่วงเดือนกรกฎาคม-กันยายน 2564 และในรอบที่ 2 ในช่วงเดือน ตุลาคม-ธันวาคม 2564 ซึ่ง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและมีการอนุมัติการเพิ่มวงเงินสนับสนุนโครงการคนละครึ่งระยะที่ 3 รอบสอง (สยามรัฐออนไลน์, 2564) เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และลดค่าครองชีพ โดยโครงการคนละครึ่งระยะที่ 3 รอบสองได้มีการเพิ่มเงินอุดหนุนอีก 1,500 บาท สำหรับให้ประชาชนจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม จากร้านที่เข้าร่วมโครงการ รวมไปถึงการใช้คนละครึ่งกับบริการฟู้ดเดลิเวอรี่ และในโครงการคนละครึ่งในระยะที่ 3 นั้น ยังมีการเพิ่มเงินอุดหนุนเพิ่มเติมอีก 1,500 บาท จึงทำให้สรุปได้ว่าในโครงการคนละครึ่งระยะที่ 3 จะได้รับเงินอุดหนุนเป็นจำนวน 4,500 บาท และจะสามารถใช้จ่ายได้ถึง 31 ธันวาคม 2564 (สยามรัฐออนไลน์, 2564)

โครงการคนละครึ่งระยะที่ 4 คณะรัฐมนตรีอนุมัติ “โครงการคนละครึ่งระยะที่ 4” (สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์, 2565) กรอบวงเงิน 34,800 ล้านบาท จ่ายหัวละ 1,200 บาท เริ่มใช้จ่ายได้ 1 กุมภาพันธ์ - 30 เมษายน 2565 มีรายงานว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอนุมัติ “โครงการคนละครึ่งระยะที่ 4” ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง กรอบวงเงิน 34,800 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ 3 ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 โดยรัฐบาลจะสนับสนุนค่าอาหารเครื่องดื่ม สินค้าทั่วไป บริการนวดสปา ทำเล็บ ทำผม รวมถึงบริการขนส่งสาธารณะจากภาครัฐในอัตรา 50% แต่ไม่เกิน 150 บาท ต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน 1,200 บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการคนละครึ่งระยะที่ 4 เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ - 30 เมษายน 2565 นายธนกร วังบุญคงชนะ โฆษกสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวเพิ่มเติมว่า การลงทะเบียนคนละครึ่งระยะที่ 4 สำหรับคนที่เคยได้สิทธิ์ในระยะที่ 3 จำนวนราว 27 ล้านคนนั้น สามารถกดยืนยันสิทธิ์ผ่านแอปพลิเคชันเป๋าตังได้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ และสามารถเริ่มใช้จ่ายสิทธิ์ได้เลย ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ - 30 เมษายน 2565 โดยผู้ที่ยืนยันสิทธิ์

จะต้องใช้สิทธิครั้งแรกก่อน วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2565 ไม่เกินเวลา 22.59 น.

โครงการคนละครึ่งระยะที่ 5 คณะรัฐมนตรีอนุมัติ “คนละครึ่งระยะที่ 5” (กรุงเทพฯ, 2565) คนละ 800 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน - 31 ตุลาคม 2565 โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ “คนละครึ่งระยะที่ 5” วงเงิน 21,200 ล้านบาท โดยกำหนดเกณฑ์การให้เงินช่วยเหลือโดยจะให้เงินไม่เกินคนละ 800 บาท ตลอดระยะเวลาโครงการ ใช้ไม่เกินวันละ 150 บาท ต่อวัน กำหนดจำนวนประชาชนผู้ได้รับสิทธิ 26.5 ล้านคน

ทั้งนี้ ในส่วนของการกำหนดนโยบายคนละครึ่งนั้นถือเป็นโครงการที่ภาครัฐต้องการช่วยเหลือประชาชนในช่วงวิกฤตการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนภายในประเทศ เนื่องจากเป็นเชื้อไวรัสที่สามารถติดต่อกันได้ง่ายจากการสัมผัสหรือแม้แต่การใกล้ชิดกันจนนำไปสู่มาตรการที่หลายๆ ประเทศมีการปฏิบัติเหมือนกัน คือ การปิดประเทศเพื่อลดการเข้าออกของผู้คนและยับยั้งการเดินทางของเชื้อไวรัส ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงกับการค้าขายที่ไม่สามารถส่งออกสินค้าและบริการได้อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าจะมีการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 แต่การดำเนินชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนยังต้องเดินต่อไป จึงทำให้ภาครัฐต้องมีการกำหนดมาตรการการช่วยเหลือให้กับประชาชนภายในประเทศ รวมไปถึงการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ นอกจากนี้ยังจะเห็นได้ว่าโครงการคนละครึ่งนั้นส่งผลต่อประชาชน และพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่แผงลอยโดยตรงแต่ในขณะเดียวกันก็ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภายในประเทศด้วยเช่นเดียวกัน จึงทำให้ผู้เขียนสนใจในการศึกษาการที่ประชาชนนำนโยบายสาธารณะมาปฏิบัติ รวมถึงการกำหนดนโยบายของภาครัฐมีผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายหรือไม่

แนวคิดเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ

นโยบายสาธารณะ คือ กิจกรรมที่รัฐจะกระทำหรือไม่กระทำก็ได้ การกำหนดนโยบายสาธารณะจึงเป็นสิ่งที่รัฐจัดสรรขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนรวมถึงการแก้ไขปัญหาทางสังคม โดยผู้ที่มีอำนาจจะเป็นผู้ตัดสินใจในการกำหนดนโยบาย ได้แก่ ผู้นำทางการเมือง ฝ่ายบริหาร ฝ่ายตุลาการ พรรคการเมือง สถาบันราชการและประมุขของประเทศ กิจกรรมสาธารณะหรือการกำหนดนโยบายสาธารณะออกมาจะต้องมีเป้าหมายและแบบแผนที่ชัดเจน ซึ่งผลที่ออกมาจำเป็นต้องส่งผลประโยชน์ต่อคนส่วนมาก การพิจารณาจึงจำเป็นต้องพิจารณาทางเลือกที่เหมาะสมกับการแก้ไขปัญหา และส่งผลกระทบน้อยที่สุด รวมถึงเป็นกิจกรรมที่เกิดขึ้นจากการต่อรองหรือประนีประนอมระหว่างกลุ่มผลประโยชน์ นอกจากนี้กิจกรรมสาธารณะยังเป็นการกระทำของภาครัฐที่อาจส่งผลได้ทั้งทางบวกและทางลบ (ศรายุทธ คชพงศ์ และคณะ, 2564, หน้า 276-277)

วัชร สยสมาน (2562) ได้ให้ความหมายของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ไว้ว่าเป็นขั้นตอนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในการกำหนดนโยบายกับการประเมินผลของนโยบาย

สาธารณะ โดยเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมาย วัตถุประสงค์ รวมไปถึงความล้มเหลวที่อาจเกิดขึ้น องค์กรหรือภาครัฐจึงต้องมีการวางแผน การจัดองค์การ การนำ และการจัดสรรทรัพยากรทางการบริหาร นอกจากนี้การนำนโยบายไปปฏิบัติจะต้องมีการแปลงนโยบายเป็นแผนงาน โครงการ และกิจกรรม เพื่อบุคลากรหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ สามารถดำเนินการอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

วีระยุทธ งามจิตร (2564, หน้า 22-23) ได้กล่าวถึงการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติไว้ว่า เป็นการนำเอานโยบายสาธารณะไปปฏิบัติจะสำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายได้นั้น ต้องอาศัยความหลากหลายของภาคส่วน ซึ่งนโยบายสาธารณะอาจไม่ประสบความสำเร็จอันเป็นเหตุผลมาจากความล้มเหลวของนโยบายที่ส่วนหนึ่งมาจากการไม่เข้าใจในตัวนโยบาย รวมไปถึงปัจจัยต่างๆ ก็สามารถทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติไม่สำเร็จ ซึ่งส่วนหนึ่งอาจเป็นเพราะการเมืองมีการเปลี่ยนขั้วอยู่ตลอด จึงทำให้ผู้นำมีบทบาทสำคัญในการนำเอานโยบายไปปฏิบัติ เนื่องจากต้องมีความชำนาญ ไม่ว่าจะเป็นผู้นำของฝ่ายการเมือง หรือฝ่ายข้าราชการประจำก็ล้วนแต่มีความสำคัญในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

ดังนั้น การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติจึงเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญเนื่องจากเป็นขั้นตอนที่ให้ความสำคัญกับเป้าหมาย วัตถุประสงค์ หรือแม้แต่งานอย่างมีแบบแผน โดยการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติบทบาทของผู้นำก็เป็นสิ่งสำคัญ เนื่องจากต้องมีการประสาน มีความชำนาญในเรื่องนั้นๆ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ รวมไปถึงนโยบายสาธารณะยังมีความสำคัญในเรื่องของการแก้ไขปัญหาสาธารณะให้กับประชาชนส่วนใหญ่ที่ประสบปัญหาเดือดร้อนเป็นวงกว้างจนนำไปสู่การออกมาเป็นนโยบายสาธารณะในรูปแบบต่างๆ

ปัจจัยที่ส่งผลให้มีการกำหนดนโยบาย “คนละครึ่ง”

การกำหนดนโยบายสาธารณะเกิดจากปัญหา ความเดือดร้อน รวมไปถึงความต้องการของประชาชน โดยการกำหนดนโยบายสาธารณะในแต่ละครั้งนั้นย่อมมีปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดหรือตัวปัญหาที่ส่งผลไปสู่การจัดทำนโยบายสาธารณะ ซึ่งในบทความวิชาการชิ้นนี้ได้ทำการแบ่งปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดการกำหนดนโยบาย “คนละครึ่ง” ดังนี้

1. การฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับฐานราก ในการช่วยเหลือผู้ค้ารายย่อยให้ผู้ซื้อที่กำลังในการจับจ่ายใช้สอยเพิ่มมากขึ้น
2. การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ได้ส่งผลกระทบไปในหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านความเป็นอยู่ ด้านเศรษฐกิจ รวมไปถึงด้านความปลอดภัยในชีวิต จึงส่งผลให้ภาครัฐมีการกำหนดนโยบายเพื่อช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น
3. การที่เศรษฐกิจเกิดการชะลอตัว จึงต้องมีการกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมไปถึงการฟื้นฟูเศรษฐกิจให้มีการเติบโต

4. การลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือน เนื่องจากภาครัฐช่วยเหลือในเรื่องของเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือน

5. การใช้เทคโนโลยีให้เกิดประโยชน์ ให้เหมาะสมกับโลกในยุคไร้พรมแดน เนื่องจากการจับจ่ายใช้สอยผ่านโครงการคนละครึ่งนั้นจะเป็นการจ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งถือเป็นการลดการสัมผัสในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19

นอกจากนี้ การกำหนดนโยบายคนละครึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นการกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหา ในสภาวะที่เศรษฐกิจชะลอตัวในยุคการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 และยังเป็นการช่วยเหลือประชาชนในระยะสั้นให้มีกำลังในการจับจ่ายใช้สอยในชีวิตประจำวัน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษานโยบายโครงการคนละครึ่งพบหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการคลัง (2561) โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการคนละครึ่ง คือ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และในส่วนของรัฐวิสาหกิจ คือ ธนาคารกรุงไทย มีรายละเอียด ดังนี้

สำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง มีหน้าที่ในการรับผิดชอบในส่วนของอำนาจ การและการประสานงานที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี การประสานนโยบายระหว่างกระทรวง การพิจารณาในเรื่องของการขอเข้าพบและนัดหมายของรัฐมนตรี รวมไปถึงการตรวจสอบและ แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติงานราชการและคำร้องทุกข์ และปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง มีหน้าที่ในการควบคุมการปฏิบัติงานราชการประจำ การประสานงาน การตรวจสอบ ราชการของกระทรวง การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสารในภาพรวม และมีหน้าที่ในการพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องของวินัยของข้าราชการ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีหน้าที่ในการเสนอแนะและออกแบบนโยบาย และมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมไปถึงเศรษฐกิจในระดับมหภาคและเศรษฐกิจ ระหว่างประเทศต่อกระทรวงการคลัง และมีการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับ ในนโยบายและผลงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั้งในและต่างประเทศ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและวางแผนการก่อหนี้ ในภาพรวม ดำเนินการเกี่ยวกับหนี้สาธารณะ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ การบริหารหนี้ สาธารณะทั้งในด้านการบริหารความเสี่ยงและการบริหารเงินสด การจะทำข้อมูลหนี้สาธารณะของ ประเทศ รวมไปถึงการกู้เงินและชำระหนี้สาธารณะ

ธนาคารกรุงไทย มีหน้าที่ประกอบธุรกิจการธนาคารพาณิชย์ทุกประเภทเพื่อสนองตอบ นโยบายของรัฐ ทั้งในด้านของการเป็นธนาคารชั้นนำ เพื่อดำเนินนโยบายการเงินของทางราชการ รวมไปถึงการรักษาเสถียรภาพในระบบการเงินและตลาดทุนของประเทศ การกระจายสินเชื่อ

สู่ภูมิภาค และภาคเศรษฐกิจสำคัญๆ และตามโครงการต่างๆ ที่รัฐให้การสนับสนุน นอกจากนี้ยังให้ความร่วมมือกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรการกุศลต่างๆ ทั้งของภาครัฐและเอกชน ในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคม

อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานในการกำหนดนโยบายสาธารณะจะเห็นได้ว่าการประกอบสร้างกันขึ้นเป็นนโยบายจะมีหลายหน่วยงานในการดำเนินงานให้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดขึ้น นอกจากนี้การดำเนินงานในการกำหนดนโยบายโครงการคนละครึ่งยังมีการแบ่งหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานเพื่อให้ภาระกิจไม่มีความทับซ้อนกัน โดยในส่วนของสำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงการคลังมีหน้าที่ในการประสานงานกับรัฐมนตรีในการออกนโยบายคนละครึ่ง เมื่อมีการออกนโยบายโครงการคนละครึ่งออกมาแล้วสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังก็จะมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับข้อมูลและวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าใจในตัวนโยบาย สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะเป็นผู้ที่เสนอและเสริมสร้างความเข้าใจในตัวนโยบายโครงการคนละครึ่งให้ประชาชนได้เข้าใจเพิ่มมากขึ้น ในส่วนของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะเป็นผู้ที่ดำเนินงานในการควบคุมและการกู้เงินกับต่างประเทศ และในส่วนของธนาคารกรุงไทยจะให้ความสะดวกในเรื่องของการบริการลงทะเบียนยืนยันตัวตนในการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ซึ่งจะเห็นได้ว่าในแต่ละหน่วยงานจะมีการปฏิบัติงานที่ที่แตกต่างกัน จนนำมาสู่การบริการสาธารณะหรือโครงการคนละครึ่งในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและการช่วยเหลือประชาชนในระยะสั้น

การนำนโยบายไปปฏิบัติ

การจัดทำนโยบายคนละครึ่งของภาครัฐ มีวัตถุประสงค์ขึ้นเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับฐานราก สำหรับผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะกลุ่มหาบเร่ แผงลอย เพื่อให้มีรายได้จากการขายสินค้าเพิ่มขึ้น โดยภาครัฐร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไปผ่านฝ่ายของผู้ซื้อร้อยละ 50 (ผู้จัดการออนไลน์, 2563) ซึ่งการนำนโยบายไปปฏิบัติจำเป็นต้องมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ ในการกระจายสิทธิให้เข้าถึงประชาชนทุกภาคส่วน โดยการกำหนดคุณสมบัติของโครงการในแต่ละระยะมีความคล้ายคลึงกันจะต่างกันตรงจำนวนเงินอุดหนุนและช่วงเวลาในการใช้สิทธิโครงการคนละครึ่ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

คนละครึ่งระยะที่ 1 (ผู้จัดการออนไลน์, 2563)

คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ

1. มีบัตรประจำตัวประชาชน และเป็นบุคคลสัญชาติไทย
2. อายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ลงทะเบียน
3. เริ่มลงทะเบียนวันที่ 16 ตุลาคม 2563 ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com
4. ต้องไม่ใช่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
5. จำนวน 10 ล้านสิทธิ หรือจนกว่าสิทธิจะหมด

6. ได้รับเงินสนับสนุนจำนวน 3,000 บาท (เพิ่มเงินสนับสนุนในรอบระยะ 2 จำนวน 500 บาท)
7. เริ่มใช้สิทธิ วันที่ 23 ตุลาคม - 31 ธันวาคม 2563

คนละครึ่งระยะที่ 2 (Amarintv, 2563)

คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ

1. มีบัตรประจำตัวประชาชน และเป็นบุคคลสัญชาติไทย
2. อายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ลงทะเบียน
3. เริ่มลงทะเบียนวันที่ 16 ธันวาคม 2563 ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com และสำหรับรายเก่าให้ยืนยันสิทธิผ่านแอปเป๋าตัง
4. ต้องไม่ใช่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
5. เพิ่มสิทธิให้กับประชาชนอีก 5 ล้านสิทธิ
6. ได้รับเงินสนับสนุนจำนวน 3,500 บาท
7. เริ่มใช้สิทธิ 1 มกราคม - 31 มีนาคม 2564
8. ต้องเป็นผู้ที่ไม่เคยลงทะเบียนระยะที่ 1 มาก่อน
9. เคยลงทะเบียนระยะที่ 1 แต่ไม่สำเร็จหรือไม่ผ่าน
10. เคยถูกตัดสิทธิจากระยะที่ 1 (เนื่องจากไม่ได้ใช้สิทธิครั้งแรกภายใน 14 วัน)

คนละครึ่งระยะที่ 3 (กรุงเทพธุรกิจออนไลน์, 2564)

1. มีบัตรประจำตัวประชาชน และเป็นบุคคลสัญชาติไทย
2. อายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ลงทะเบียน
3. เริ่มลงทะเบียนวันที่ 1 มกราคม - 31 มีนาคม 2564 ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com และสำหรับรายเก่าให้ยืนยันสิทธิผ่านแอปเป๋าตัง
4. ต้องไม่ใช่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
5. เพิ่มสิทธิให้กับประชาชนอีก 5 ล้านสิทธิ (มีการเปิดรอบเก็บตกอีกหนึ่งแสนคน)
6. ได้รับเงินสนับสนุนจำนวน 4,500 บาท โดยจะแบ่งจ่ายเป็น 2 ช่วง คือ ช่วงที่ 1 เดือน กรกฎาคม - กันยายน 64 จำนวน 1,500 บาท ช่วงที่ 2 คือ ตุลาคม - ธันวาคม 64 จำนวน 1,500 บาท (เพิ่มเงินสนับสนุนอีก 1,500 บาท)
7. เริ่มใช้สิทธิ 1 กรกฎาคม - 31 ธันวาคม 2564
8. ไม่เป็นผู้ได้รับสิทธิโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ (ผ่านบัตรประชาชน) สามารถตรวจสอบผู้ได้รับสิทธิผ่านบัตรประชาชนได้จาก www.เราชนะ.com
9. ไม่เป็นผู้ใช้สิทธิโครงการ “ยิ่งใช้ยิ่งได้”

คนละครึ่งระยะที่ 4 (สุริย์ ศีลางษ์, 2565)

1. มีบัตรประจำตัวประชาชน และเป็นบุคคลสัญชาติไทย
2. อายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ลงทะเบียน
3. เริ่มลงทะเบียนวันที่ 10 มกราคม 2565 ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com และสำหรับรายเก่าให้ยืนยันสิทธิผ่านแอปเป๋าตัง
4. ต้องไม่ใช่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
5. เพิ่มสิทธิให้กับประชาชนอีก 1 ล้านสิทธิ
6. ได้รับเงินสนับสนุนจำนวน 1,200 บาท
7. เริ่มใช้สิทธิ 1 มกราคม - 31 มีนาคม 2564
8. ไม่เป็นผู้ใช้สิทธิโครงการเพิ่มกำลังซื้อผ่านบัตรประชาชน (ฐานข้อมูล ณ วันที่ 1 ธ.ค.64)
9. ไม่เป็นผู้ถูกระงับสิทธิหรือถูกเรียกเงินคืนในมาตรการ/โครงการอื่นๆ ของรัฐ
10. ไม่เป็นผู้ฝ่าฝืนมาตรการใดๆ ของรัฐเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19

คนละครึ่งระยะที่ 5 (ไทยคู่ฟ้า. 2565)

1. มีบัตรประจำตัวประชาชน และเป็นบุคคลสัญชาติไทย
2. อายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ลงทะเบียน
3. เริ่มลงทะเบียนวันที่ 19 สิงหาคม 2565 ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com และสำหรับรายเก่าให้ยืนยันสิทธิผ่านแอปเป๋าตัง
4. เพิ่มสิทธิให้กับประชาชนอีก 2.3 แสนสิทธิ
5. ได้รับเงินสนับสนุนจำนวน 800 บาท
6. เริ่มใช้สิทธิ 1 กันยายน - 31 ตุลาคม 2565
7. ไม่เป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามฐานข้อมูลกระทรวงการคลัง ณ วันที่ 15 สิงหาคม 2565 และไม่เป็นผู้ที่ได้รับสิทธิโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ 3
8. ไม่เป็นผู้ถูกระงับสิทธิหรือถูกเรียกเงินคืนในมาตรการ-โครงการอื่นๆ ของรัฐ
9. ไม่เป็นผู้ฝ่าฝืนเงื่อนไขของมาตรการ-โครงการอื่นๆ ของรัฐ หรือฝ่าฝืนมาตรการใดๆ ของรัฐเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19

ตารางที่ 1 ตารางการเปรียบเทียบรายละเอียดการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง

คนละครึ่ง	จำนวนเงินที่รับลงทะเบียน	จำนวนเงินสนับสนุน	วันที่ลงทะเบียนและวันสิ้นสุด	วันที่เริ่มใช้สิทธิ	การใช้จ่ายผ่านแอปพลิเคชัน
คนละครึ่งระยะที่ 1	10 ล้านสิทธิ	3,000 บาท (เดิม) เพิ่มสูงสุดไม่เกิน 2 จำนวน 500 บาท)	16 ตุลาคม 2563	23 ตุลาคม - 31 ธันวาคม 2563	ไม่เข้าร่วม
คนละครึ่งระยะที่ 2	รับเพิ่ม 5 ล้านสิทธิ	3,500 บาท	16 ธันวาคม 2563	1 มกราคม - 31 มีนาคม 2564	ไม่เข้าร่วม
คนละครึ่งระยะที่ 3	รับเพิ่ม 5.1 ล้านสิทธิ	4,500 บาท	1 มกราคม 2564	1 กรกฎาคม - 31 ธันวาคม 2564	เข้าร่วม
คนละครึ่งระยะที่ 4	รับเพิ่ม 1 ล้านสิทธิ	1,200 บาท	10 มกราคม 2565	1 มกราคม - 31 มีนาคม 2564	เข้าร่วม
คนละครึ่งระยะที่ 5	รับเพิ่ม 2.3 ล้านสิทธิ	800 บาท	19 สิงหาคม 2565	1 กันยายน - 31 ตุลาคม 2565	เข้าร่วม

ที่มา : รวบรวมและเรียบเรียงโดยผู้เขียน

จากรายละเอียดและจากตารางการเปรียบเทียบรายละเอียดการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง จะเห็นได้ว่าการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งคุณสมบัติในแต่ละระยะจะมีความแตกต่างกันไป เนื่องด้วยโครงการคนละครึ่งได้มีการจัดโครงการขึ้นในหลายครั้ง จึงจำเป็นต้องให้ประชาชนผู้ที่ยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการได้เข้าถึงสิทธิ ในการเข้าร่วมโครงการ และเนื่องจากภาครัฐมีการจัดโครงการช่วยเหลือและกระตุ้นเศรษฐกิจหลายโครงการทำให้ต้องมีข้อจำกัดในการเข้าร่วม เพื่อที่จะได้ไม่เกิดประโยชน์ทับซ้อน โดยการออกคุณสมบัติที่คล้ายคลึงกันในแต่ละระยะ เพื่อเป็นข้อจำกัดไม่ให้เกิดการลงทะเบียนซ้ำ โดยประเภทร้านค้าที่ร่วมโครงการ เช่น ร้านอาหาร เครื่องดื่ม ร้านค้าทั่วไป หรือสินค้าที่เข้าร่วมโครงการ ยกเว้นลอตเตอรี่ แอลกอฮอล์ ยาสูบ และการบริการ และมีวิธีการใช้ผ่านแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” ดังนี้

1. เติมนเงิน โดยกดปุ่ม “เติมนเงินเข้า G-Wallet” เลือกเติมนเงินได้ 3 ช่องทางผ่าน Mobile Banking, ผ่าน QR Code PromptPay และผ่านตู้ ATM
2. สแกน QR ร้านค้าแอปพลิเคชันดูเงิน เข้าเมนู “คนละครึ่ง” เพื่อใช้สิทธิ กดปุ่ม “สแกน QR เพื่อใช้สิทธิ”
3. ยืนยันการชำระเงิน ตรวจสอบการชำระเงินพร้อมกดปุ่ม “ยืนยันการชำระเงิน”

จะเห็นได้ว่า การออกนโยบายของภาครัฐในการแก้ไขปัญหา หรือแม้แต่นโยบายออกนโยบายเพื่อมาช่วยเหลือภาคประชาชนในแต่ละครั้ง การออกมาตรการหรือการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมจะมีข้อแตกต่างกันในบางประการก็เนื่องจากคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนควรได้รับ รวมไปถึงการพัฒนาในส่วนที่ขาดหายโดยการเติมเต็มช่องโหว่ ในเรื่องที่ยังขาดและยังไม่ตอบสนองต่อประชาชน นอกจากนี้ยังเป็นการพัฒนาเพื่ออำนวยความสะดวกในการใช้จ่ายให้สบายให้กับประชาชนได้สะดวกมากยิ่งขึ้น

ผลสะท้อนของผู้เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง

การเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งตามที่ภาครัฐกำหนดผู้ที่สามารถเข้าร่วมโครงการต้องมีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป จึงทำให้ผู้ที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่งนั้นมีหลากหลายช่วงอายุ ซึ่งมีตั้งแต่ช่วง Gen Y, Gen X, Gen B, Gen Z รวมไปถึงผู้ประกอบการร้านค้า โดยการแบ่งช่วงอายุจะในบทความวิชาการชิ้นนี้จะนำผู้ที่อยู่ใน Gen Z เข้ามารวมกับ Gen Y เนื่องจากจะสำรวจผู้ที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่งซึ่งมีอายุ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ทั้งนี้ การเลือกกลุ่มตัวอย่างจะเป็นการใช้วิธีการสุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ในแต่ละช่วงวัย จำนวนทั้งหมด 10 คน โดยมีรายละเอียดดังนี้

Gen Y¹

จากการสัมภาษณ์ผู้ที่มีช่วงอายุระหว่าง 18-39 ปี การมีโครงการคนละครึ่งทำให้การใช้จ่ายภายในชีวิตประจำวันมีสภาพคล่องมากขึ้น รวมไปถึงยังได้เห็นถึงการแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจของภาครัฐที่ต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ถึงแม้ว่าการแก้ไขสภาพปัญหาทางเศรษฐกิจจะเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุแต่ผลลัพธ์ที่ออกมาก็แสดงให้เห็นว่าการที่ภาครัฐมีการออกนโยบายคนละครึ่งสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้จริง แต่การแก้ไขปัญหาอาจให้แก้ไขที่ต้นเหตุมากกว่าโดยการสร้างอาชีพเพื่อเป็นทางเลือกในการลดปัญหาการว่างงานและยังเป็นการแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาการว่างงานไปควบคู่กัน และการออกนโยบายคนละครึ่งยังส่งผลต่อรายจ่ายภายในประเทศในเรื่องของการกู้ยืมเงินจากต่างประเทศเพื่อมาดำเนินนโยบายคนละครึ่งในการช่วยเหลือประชาชน แต่ในข้อเสียก็ยังมีข้อดีในเรื่องของการลดค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือนในยุคของการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ที่มีทั้งผู้ที่ขาดรายได้ ตกงาน รวมไปถึงมาตรการการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19 ที่ต้องมีการเว้นระยะห่างกันทางสังคมจนนำไปสู่การดำรงชีวิตที่มีการเปลี่ยนแปลงและการออกนโยบายคนละครึ่งมานั้นสำหรับนิสิต นักศึกษาที่ต้องออกมาอยู่กับสังคมภายนอกก็ทำให้นิสิต นักศึกษามีรายรับที่สามารถใช้จ่ายของใช้ที่ใช้ในชีวิตประจำวันได้มากขึ้นและยังเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้ปกครองให้มีรายจ่ายที่เบาลง การออกโครงการคนละครึ่งมายังมีการปรับให้เข้ากับยุคสมัยในเรื่องของการเข้าร่วมกับเดลิเวอรี่ และบริการรถสาธารณะในบางส่วนด้วย จึงถือว่านโยบายโครงการคนละครึ่งเป็นสิ่งที่อำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

Gen X²

จากการสัมภาษณ์ผู้ที่มีช่วงอายุระหว่าง 40-55 ปี การที่ภาครัฐออกนโยบายหรือ

1 Gen Y คือ ผู้ที่มีอายุ 24-39 ปี เป็นช่วงอายุที่เกิดโลกของยุคดิจิทัล ที่มีการใช้คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์มือถือ การค้นหาข้อมูล รวมไปถึงการติดต่อสื่อสารกันอย่างไร้พรมแดน แต่คนในยุค Gen Y ได้ประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจจึงทำให้เกิดสภาวะตกงานได้ง่ายกว่าช่วงอายุอื่นๆ และคนในช่วงอายุนี้นักจะไม่ค่อยสนใจทำงานกับองค์กรขนาดใหญ่และชอบทำงานอิสระ โดยในบทความนี้ได้เก็บรวมผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 18-23 ปีเข้ากับ Gen Y ด้วย เนื่องจากมีอายุใกล้เคียงและมีความคิดที่คล้ายคลึงกัน (นิเวศน์ เหมวชิรากร, 2563)

2 Gen X คือ ผู้ที่มีอายุ 40-55 ปี เป็นกลุ่มอายุที่อยู่ในครอบครัวที่เริ่มจะรวยและมีวิถีชีวิตสมดุลกว่าคนยุคเบบี้บูมที่ทำงานหนัก คนเจนนี้จึงมีความคิดที่เป็นอิสระ ไม่ค่อยยึดกรอบประเพณีแบบดั้งเดิม เป็นกลุ่มที่มีความคิดเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีแนวความคิดที่ผิดกลุ่ม เบบี้บูม

โครงการคนละครึ่งเป็นผลดีกับประชาชนในเรื่องของการลดค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือนที่เห็นได้ชัดว่ามีเงินสำรองไว้ใช้จ่ายในยามฉุกเฉิน เนื่องจากภาครัฐมีการออกมาตรการในการช่วยเหลือในเรื่องของเงินอุดหนุน แต่การลงทะเบียนรับสิทธิในโครงการคนละครึ่งนั้นระบบยังไม่ค่อยเสถียร รวมไปถึงยังมีการจำกัดจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการจึงทำให้ประชาชนอาจได้รับความช่วยเหลือไม่ทั่วถึง ทั้งนี้ การใช้จ่ายคนละครึ่งเป็นการใช้แอปพลิเคชันที่ต้องใช้อินเทอร์เน็ตในการรับบริการประชาชนบางส่วนที่ไม่มีสมาร์ตโฟนจึงถูกจำกัดในเรื่องของความพร้อมในการเข้าร่วมโครงการ

Gen B³

จากการสัมภาษณ์ผู้ที่มีช่วงอายุระหว่าง 56-74 ปี พบว่า ผู้สูงอายุมองว่าการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งนั้นเป็นอะไรที่ยังยากในการลงทะเบียนเองจึงทำให้ต้องมีคนที่พาไปลงทะเบียน ในการลงทะเบียนเพื่อรับสิทธิ เนื่องจากการลงทะเบียนต้องอาศัยความรวดเร็วในการลงทะเบียน รวมไปถึงการใช้งานผ่านแอปพลิเคชันที่ต้องมีอินเทอร์เน็ตจึงทำให้ไม่ค่อยสะดวกในการใช้งาน แต่มีผู้สูงอายุบางส่วนที่เข้าถึงและใช้งานอินเทอร์เน็ตอยู่แล้วจึงทำให้การเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งโดยการสแกนเงินผ่านแอปพลิเคชันทำได้ง่าย และยังมองว่าการที่รัฐออกนโยบายมาช่วยเหลือประชาชนเป็นเรื่องที่ดี เพราะโครงการคนละครึ่งมีการช่วยเหลือคนค่าใช้จ่ายของประชาชนทำให้ค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือนประหยัดมากขึ้น และอยากให้มีการต่อไปเรื่อยๆ นอกจากนี้ ผู้สูงอายุหรือคนเจนบียังอยากให้มีการปรับปรุงให้ผู้สูงอายุใช้งานได้ง่ายกว่าหรือการมีตัวเลือกที่นอกเหนือจากการใช้จ่ายผ่านแอปพลิเคชัน เพื่อความสะดวกต่อการใช้จ่ายโดยไม่ต้องใช้อินเทอร์เน็ต

ผู้ประกอบการร้านค้า

จากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการร้านค้า พบว่า มีเจ้าหน้าที่มาประชาสัมพันธ์และชักจูงให้เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ซึ่งหลังสมัครเข้าร่วมโครงการก็มีผู้มาซื้อสินค้าแต่ในช่วงแรกๆ มีผู้ที่เข้าร่วมโครงการมาใช้สิทธิน้อยและใช้แบบเติมจำนวนเงิน 300 บาท เนื่องจากเป็นช่วงแรกของโครงการจึงทำให้ผู้ที่ลงทะเบียนในโครงการคนละครึ่งกับภาครัฐยังไม่เข้าใจเกี่ยวกับจำนวนเงินที่ใช้ โดยเข้าใจว่าถ้าใช้เงินไม่เต็มจำนวนในของแต่ละวันจะทำให้ถูกตัดสิทธิในจำนวนเงินนั้นไป แต่ต่อมาหลังจากมีการใช้ไประยะเวลาหนึ่งก็เริ่มเข้าใจว่ารัฐจะไม่ตัดสิทธิเงินที่เหลือแต่จะสามารถใช้ในวันถัดไปได้ โดยส่วนใหญ่ของผู้ที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่งจะซื้อเป็นของใช้อุปโภคบริโภคที่ใช้ในชีวิตประจำวันและพอมีโครงการคนละครึ่งเข้ามาก็ทำให้ร้านค้ามีรายรับมากขึ้น เนื่องจากผู้เข้าร่วมโครงการคนละครึ่งมีการออกมาใช้สอยและมีการกระตุ้นสินค้าภายในครัวเรือน และมีการถามหาของที่มีปริมาณที่ใหญ่ขึ้นเพราะว่าผู้เข้าร่วมโครงการคิดว่าคุ้มค่าง่าของที่มีปริมาณขนาดเล็ก

3 Gen B คือ ผู้ที่มีอายุ 56-74 ปี เป็นผู้ที่เกิดในช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 เป็นยุคอุตสาหกรรมที่มีการผลิตเครื่องใช้ไฟฟ้า เป็นยุคที่เกิดสงครามทางความคิด หรือสงครามเย็น โดยจะเป็นการต่อสู้ของคอมมิวนิสต์กับทุนนิยม ซึ่งทำให้เกิดการโฆษณาชวนเชื่อที่มีความรุนแรงไปถึงขั้นล้างสมอง จึงทำให้คนในยุคนี้ส่วนใหญ่มีความคิดแบบอนุรักษ์นิยม (นิเวศน์ เหมวชิรวรากร, 2563)

จึงทำให้ผู้ประกอบการร้านค้าต้องมีเงินทุนสำรองไปซื้อของมาวางขาย เพราะว่าการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งของร้านค้าที่มีการใช้เงินต้องรอภาครัฐโอนเงินให้ ภาครัฐจะมีกำหนดเวลาในการโอนเงินให้กับร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่งจะเข้าตอนกลางคืนครึ่งหนึ่งและเข้าตอนเย็นอีกครั้งหนึ่ง และหยุดเสาร์-อาทิตย์ ซึ่งในช่วงเสาร์-อาทิตย์จะมีผู้ออกมาใช้สิทธิมากกว่าวันปกติ แต่นโยบายโครงการคนละครึ่งที่ออกมาประชาชนบางส่วนยังเข้าไม่ถึงจึงอยากให้มีการเพิ่มสิทธิและขยายวงเงินรวมไปถึงระยะเวลาในการใช้คนละครึ่ง

ตารางที่ 2 ผลสะท้อนของผู้เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง

เรื่อง	Gen Y	Gen X	Gen B	ผู้ประกอบการร้านค้า
การลงทะเบียน	การลงทะเบียนไม่ค่อยยุ่งยาก ชับซ้อน แต่ตัวระบบไม่มีความเสถียร จึงทำให้ลงทะเบียนยาก	การลงทะเบียนมีการกดชื้อเยอะมาก	การลงทะเบียนการเข้าร่วมโครงการมีความยุ่งยาก รวมถึงเป็นการลงทะเบียนออนไลน์จึงทำให้ประชากรบางส่วนเข้าใจยาก ให้มีการเปิดระบบการลงทะเบียน	การลงทะเบียนในการเข้าร่วมโครงการผ่านแอปพลิเคชันสะดวกกว่าไม่ค่อยมีความยุ่งยาก
การเข้าถึง	การเข้าถึงเป็นสิ่งที่ง่ายอยู่แล้ว เนื่องจากการใช้โซเชียลมีเดีย หรือสื่อออนไลน์ชีวิตประจำวันอยู่แล้ว	มองว่าการเข้าถึงข้อมูลยังง่ายอยู่บ้าง มีบางตัวที่แจ้งเตือนยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูล และได้รับความช่วยเหลือได้โดยง่าย จึงทำให้มีประชาชนบางส่วนเหมือนถูกคัดสิทธิใครจะได้โดยที่ไม่สามารถรับรู้ข้อมูลได้เลย	การเข้าถึงข้อมูลยังมีการกระจายข่าวสารที่ไม่ทั่วถึง และถ้าไม่มีลูกหลานช่วยในส่วนของลงทะเบียนการสมัครสิทธิการเข้าถึงก็จะเป็นเรื่องที่ลำบาก จะทำให้อายุเฉลี่ยของประชากรจะทำงานได้นานขึ้น	มองว่าการเข้าถึงข้อมูลของพ่อค้าแม่ค้าที่มีกำลังในการเข้าถึงเป็นเรื่องที่สะดวก จะเพิ่มรายได้ แต่ในขณะเดียวกันในส่วนของการเข้าถึง
การยืนยันตัวตน	การยืนยันตัวตนผ่านการสแกนใบหน้าไม่ค่อยยุ่งยาก แต่ถ้าเป็นของผู้สูงอายุ สแกนหน้ายาก จึงทำให้ต้องไปยืนยันตัวที่ธนาคาร	การยืนยันตัวตนผ่านการสแกนหลายครั้ง รวมถึงบางครั้งจึงมีการลืมรหัสผ่านจึงทำให้เสียเวลา	การยืนยันตัวตนผ่านใบหน้ายากและไม่ผ่าน จึงต้องไปยืนยันตัวตนที่ธนาคาร จึงทำให้เสียเวลา และถ้ามีเงินฝากไปยืนยันตัวตน	มองว่าการยืนยันตัวตนผ่านการสแกนหน้าผ่านกระบวนการสแกนหน้าอย่างถูกต้องจากกล้องมากไปหะจึงน้อยไปก็สามารถทำให้สแกนไม่ผ่านท้ายที่สุดก็ต้องไปยืนยันตัวตนที่ธนาคาร

ชื่อ	Gen Y	Gen X	Gen B	ผู้ประกอบการร้านค้า
ชื่อของโครงการ	ช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่าย ในเรื่องของอุปโภคบริโภค	ช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่าย ในดริว เชื้อเงิน และ สามารถกู้ยืมเงินค่าใน ราคาที่เป็นมิตร	ช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่าย จึง อยากให้มีโครงการต่างๆ ไป สามารถกู้ยืมเงินค่าใน การช่วยเหลือประชาชน ราคาที่เป็นมิตร	ช่วยให้รายได้นี้ให้กับ ร้านค้า และลด ค่าใช้จ่ายให้กับ ประชาชนที่เข้าร่วม โครงการ
ข้อเสนอของโครงการ	มองว่าโครงการคนละครึ่ง ยังเป็นการแก้ไขปัญหานี้ ปลายเหตุ และไม่ยั่งยืน เหตุ จึงอยากให้ เป็นการแก้ไขปัญหานี้ ตรงกลางหรือต้นเหตุ ช่วงเวลานี้เองเท่านั้น จึง อยากให้มีโครงการที่ ช่วยเหลือประชาชนใน ระยะยาว รวมถึงสามารถ สร้างรายได้ให้กับ ประชาชนเพื่อสร้างความ ยั่งยืนให้ภาคนี้ได้ต่อไป	มองว่าเป็นการแก้ไข ปัญหา ที่ปลาย ปลายเหตุและไม่ยั่งยืน เหตุ จึงอยากให้ โครงการที่สามารถ พัฒนาอาชีพ รายได้ เนื่องจากเมื่อหมด โครงการจะไม่มีอาชีพ ช่วยเหลือประชาชนใน ระยะยาว รวมถึงสามารถ สร้างรายได้ให้กับ ประชาชนเพื่อสร้างความ ยั่งยืนให้ภาคนี้ได้ต่อไป	ใช้จ่ายจากเงินจากตัวเองมี การให้เทคโนโลยีในการใช้ จ่ายรวมถึงต้องมีการเดิน เงินเข้าเป็นแอปพลิเคชัน จะใช้งานได้ จึงอยากให้มี การพัฒนาการใช้จ่ายโดยมี เพื่อใช้สินค้าที่มีประโยชน์ เพื่อเป็นทางเลือกให้กับผู้ที่ เข้าร่วมโครงการ	เงินอุดหนุนที่ไม่มาจาก ภาครัฐที่ขึ้นตอนจึงทำ ให้ได้เงินเข้าและทำการ จัดหาสินค้าที่ดี มีคุณภาพ จะไม่มีภาระจ่ายเงิน ให้กับร้านค้า จึงทำให้ ร้านค้าต้องไม่เงินทุน สำรองไว้ใช้จ่าย เข้าร่วมโครงการ

อย่างไรก็ตาม การเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งของแต่ละช่วงวัยการรับรู้หรือการเข้าถึงข้อมูลที่ได้รับอาจมีความแตกต่างกัน โดยช่วงอายุจะทำให้เห็นถึงทัศนคติที่มีต่อโครงการว่าแต่ละช่วงวัยมีความเห็นต่อโครงการคนละครึ่งเป็นเช่นไร ทั้งนี้ยังเป็นผลสะท้อนความคิดของแต่ละช่วงวัยที่มีอายุที่ต่างกัน ถึงข้อดี ข้อเสีย ของโครงการ เพื่อที่จะนำข้อมูลที่ได้ไปพัฒนาการดำเนินโครงการ หรือข้อเสนอแนะต่อไป

การประเมินผลโครงการคนละครึ่ง

จากการศึกษานโยบายโครงการคนละครึ่งจะเห็นว่ามีส่วนที่ผู้สนใจเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งเป็นจำนวนมาก ซึ่งดูได้จากการลงทะเบียนรับสิทธิที่มีการเพิ่มขึ้นในทุกๆระยะ และในส่วนของภาครัฐก็ให้ความสำคัญในการกำหนดนโยบายสาธารณะโดยจะเห็นได้จากการที่ภาครัฐมีการพัฒนาระบบการใช้จ่าย และคุณสมบัติ ที่มีการพัฒนาขึ้นในทุกๆระยะ โดยเริ่มจากการที่สามารถใช้จ่ายกับการจ่ายอาหารผ่านฟู้ดเดริเวอรี หรือแม้แต่การจ่ายค่าโดยสาร จึงทำให้เห็นว่าภาครัฐใส่ใจรายละเอียดและคำนึงถึงความสะดวกในการให้บริการสาธารณะผ่านการออกมาเป็นนโยบายจนนำไปสู่การนำนโยบายไปปฏิบัติ เพื่อแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะสั้น รวมไปถึงเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายของภาคประชาชนในช่วงวิกฤตการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-19

ผลกระทบที่เกิดขึ้น

จากการกำหนดนโยบายของภาครัฐในการออกมาตราการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจผ่านโครงการคนละครึ่ง พบว่า

1. หลังจากการออกนโยบายโครงการคนละครึ่งพบว่าร้านค้าขึ้นราคาสินค้า
2. ภาครัฐจ่ายเงินอุดหนุนให้กับผู้ประกอบการล่าช้า และจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะวันทำการ
3. ภาคประชาชนเข้าถึงโครงการอย่างไม่ทั่วถึงเป็นผลมาจากการไม่มีสมาร์ตโฟน และอินเทอร์เน็ต

สรุปและอภิปรายผล

การกำหนดนโยบายสาธารณะเป็นสิ่งที่ภาครัฐออกมาตราการในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน โดยนำปัญหาที่เกิดขึ้นมากำหนดออกมาเป็นนโยบายสาธารณะ จนนำไปสู่ขั้นตอนของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ซึ่งในส่วนนี้ภาครัฐมีบทบาทหน้าที่ที่สำคัญ เนื่องจากต้องเข้าใจในตัวนโยบายสาธารณะที่ออกมา รวมไปถึงมีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ในส่วนของการนำนโยบายไปปฏิบัติจะมีความผิดพลาดหรือบรรลุลตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายก็ขึ้นอยู่กับภาครัฐ จึงทำให้ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจถึงตัวนโยบายไปในแนวทางเดียวกัน

นโยบายโครงการคนละครึ่ง เป็นนโยบายที่มีวัตถุประสงค์ขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระดับฐานราก ที่มีการช่วยเหลือในเรื่องของเงินอุดหนุนในการใช้จ่าย ซึ่งผลสะท้อนของ Gen Y, Gen X, Gen B และผู้ประกอบการพบว่า การออกนโยบายโครงการคนละครึ่งนั้นเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้นที่มีผลดีต่อการประหยัดค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือน แต่ในมุมมองของคน Gen Y กลับมองว่าควรช่วยเหลือในระยะยาวมากกว่าในระยะสั้นอาจมาในรูปแบบของการสร้างอาชีพ ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีรายได้ที่มั่นคงมากกว่า และในส่วนของผู้ประกอบการร้านค้ามีรายได้ในระหว่างการดำเนินนโยบายคนละครึ่งเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากประชาชนมีเงินในการใช้จ่ายใช้สอย แต่ในบางครั้งการเติมเงินเข้าเป้าดังในชนบทก็เป็นเรื่องที่ยากจึงทำให้ในบางครั้งผู้ประกอบการร้านค้าก็รับเติมเงินในส่วนนี้ด้วย จึงจะเห็นได้ว่านโยบายคนละครึ่งสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ดังจะเห็นได้จากการผู้ประกอบการร้านค้ามีรายได้ที่เพิ่มขึ้น รวมไปถึงการที่ภาคประชาชนให้ความสนใจกับโครงการคนละครึ่งจากการที่มีผู้ลงทะเบียนใช้สิทธิตั้งแต่ระยะที่ 1-5 ที่เพิ่มขึ้นในทุกครั้ง ซึ่งผู้เข้าร่วมโครงการมีการใช้จ่ายเงินจากโครงการคนละครึ่งผ่านร้านค้ารายย่อยในพื้นที่ต่าง ๆ ทำให้เกิดการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นและมีรายได้หมุนเวียนภายในชุมชนที่นับเป็นระบบเศรษฐกิจฐานราก (ครัวเรือนและรายย่อย) เป็นผลการดำเนินงานที่เห็นได้จริงจากผู้เข้าร่วมโครงการ

อย่างไรก็ตาม การหมุนเวียนรายได้นั้นไม่สามารถกระจายได้อย่างเท่าเทียมในทุกพื้นที่ การเห็นผลลัพธ์ของโครงการในวงกว้างจึงไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรเมื่อเปรียบเทียบกับขนาดของโครงการที่มีขนาดใหญ่ การกำหนดนโยบายสาธารณะ หรือโครงการต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาสาธารณะมีความจำเป็นในการฟังเสียงสะท้อนของประชาชน เพื่อนำข้อบกพร่องที่สะท้อนปัญหาที่มาจากการเข้าร่วมโครงการของประชาชนมาปรับปรุงตัวนโยบาย หรือตัวโครงการให้ตอบโจทย์การใช้งานของประชาชน ทั้งนี้โครงการ คนละครึ่งที่ออกมาแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้น ควรมีการพัฒนาให้เกิดเป็นความยั่งยืนที่จะสามารถแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะยาวได้ จำเป็นต้องมีการส่งเสริมอาชีพในการพัฒนารายได้จากการส่งเสริมการรวมกลุ่มในการจัดทำผลิตภัณฑ์ของท้องถิ่นนั้นๆ เป็นการลดปัญหาการว่างงานให้กับประชาชน รวมถึงอาจเป็นการสร้างรายได้เสริมจากการทำงานประจำ

ข้อเสนอแนะ

การศึกษาโครงการคนละครึ่งในการแก้วิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยในครั้งนี้ ผู้เขียนได้ศึกษาข้อมูลของโครงการ รวมถึงการสัมภาษณ์ผู้เข้าร่วมโครงการคนละครึ่งในแต่ละช่วงวัย โดยการสุ่มสัมภาษณ์ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ซึ่งผลออกมาปรากฏว่าผู้เข้าร่วมโครงการคนละครึ่งในแต่ละช่วงวัยมีความคิดเห็นที่คล้ายคลึงกันในส่วนของการช่วยเหลือแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือน แต่ในขณะเดียวกันการเกิดขึ้นของโครงการคนละครึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาในช่วงเวลาหนึ่งเพียงเท่านั้น ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐทุกระดับจำเป็นต้องมีการวางแผนร่วมกันเพื่อพัฒนาโครงการให้เกิดเป็นการช่วยเหลือที่มีความยั่งยืน โดยการเปลี่ยนจากการช่วยเหลือที่ให้เปล่าเป็นการช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพ รวมถึงการมีตลาดรองรับในสินค้าและบริการในอาชีพนั้นๆ ทั้งนี้ ยังเป็นการแก้ทั้งปัญหาการว่างงานปัญหาทางเศรษฐกิจ ให้เกิดเป็นรายได้ที่มีความยั่งยืนต่อไป

ภาครัฐจำเป็นต้องส่งเสริมและพัฒนาระบบเทคโนโลยีอินเทอร์เน็ต เพื่อให้รองรับการใช้งานของ application ปัจจุบันได้ เพิ่มช่องทางในการเข้าถึงโครงการแบบออนไลน์ ผ่านการลงทะเบียนกับตัวแทนธนาคารที่เข้าร่วมโครงการ นอกจากจากการโอนเงินเข้า application เป็นการจ่ายคู่มือเงินสดที่ใช้ชำระเงินได้ผ่านการสแกน bar-code หรือ QR-code ผ่าน application (เปิดตั้ง) ของร้านค้า ทำให้การใช้สิทธิ์ของประชาชนไม่จำเป็นต้องใช้ผ่านสมาร์ตโฟนหรืออาศัยสัญญาณอินเทอร์เน็ต ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ไม่สามารถเข้าถึงเทคโนโลยีและอินเทอร์เน็ตได้

บรรณานุกรม

- กระทรวงการคลัง. (2561). **ภารกิจ และหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงาน**. (21 ธันวาคม 2561). กระทรวงการคลัง. สืบค้นจาก <https://www.mof.go.th/th/detail/2018-12-21-15-00-10/2018-12-21-17-48-06>
- กรุงเทพธุรกิจ. (2564). **‘คนละครึ่งเฟส 2’ เปิดเทคนิคลงทะเบียน รับ 3,500 บาท ทูกรายละเอียด ที่นี่**. (20 มกราคม 2564). กรุงเทพธุรกิจออนไลน์. สืบค้นจาก <https://www.bangkokbiznews.com/business/918199>
- กรุงเทพธุรกิจออนไลน์. (2564). **เช็ก! ‘คนละครึ่งเฟส 3’ ต้องมี 6 คุณสมบัตินี้ ถึงจะได้รับเงิน 3,000 บาท ‘เป่าตัง’**. (15 มิถุนายน 2564). กรุงเทพธุรกิจออนไลน์. สืบค้นจาก <https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/943592>
- กรุงเทพธุรกิจ. (2565) **“คนละครึ่งเฟส 4” เจอดรามา คลังรายยาวชี้แจงจุดประสงค์โครงการ**. (3 กันยายน 2565). กรุงเทพธุรกิจออนไลน์. สืบค้นจาก <https://www.bangkokbiznews.com/news/986317>
- กรุงเทพธุรกิจ. (2565) **“คนละครึ่งเฟส 5” ครม. อนุมัติคนละ 800 บาท เริ่มใช้สิทธิ 1 กันยายน - 31 ตุลาคม 2565**. (29 กรกฎาคม 2565). กรุงเทพธุรกิจออนไลน์. สืบค้นจาก <https://www.bangkokbiznews.com/business/1018094>
- ฐานเศรษฐกิจ. (2563). **“คนละครึ่ง” เฟส 2 ครม.เคาะเงื่อนไขอย่างเป็นทางการวันนี้ 8 ธ.ค..** (8 ธันวาคม 2563). ฐานเศรษฐกิจ. สืบค้นจาก <https://www.thansettakij.com/general-news/459503>
- ไทยรัฐออนไลน์. (2563). **คนละครึ่ง เฟส 1 ไม่ต้องรับใช้เงิน 3,000 คลังยืดเวลา-สมทบไปเฟส 2 ได้**. (5 ธันวาคม 2563). ไทยรัฐออนไลน์. สืบค้นจาก <https://www.thairath.co.th/business/economics/1989317>
- ไทยคู่ฟ้า. (2565). **เช็กเงื่อนไขลงทะเบียน - ยืนยันรับสิทธิ ‘คนละครึ่ง เฟส 5’ รายใหม่ – รายเดิม ต้องทำอะไรบ้าง?**. (19 สิงหาคม 2565). คนละครึ่ง. สืบค้นจาก <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/58189>
- นิเวศน์ เหมวชิรวรากร. (2563). **Baby Boomer VS Gen Y**. (21 ธันวาคม 2563). สำนักข่าวอีไฟแนนซ์ไทย. สืบค้นจาก <https://www.efinancethai.com/MoneyStrategist/MoneyStrategistMain.aspx?id>
- ผู้จัดการออนไลน์. (2563). **เปิดขั้นตอนนโยบายรัฐบาล “คนละครึ่ง” ชิม-ช้อป ลด 50% ทั่วไทย สูงสุด 3,000 บาท**. (29 กันยายน 2563). MGR Online. สืบค้นจาก <https://mgronline.com/onlinection/detail/9630000099730>
- วัชร สยสมาน. (2562). **การนำนโยบายความรับผิดชอบต่อสังคมไปปฏิบัติ : ศึกษากรณี**

การพัฒนาชุมชนเชิงพื้นที่แบบองค์รวม ของบริษัทเอฟีด. [วิทยานิพนธ์ปริญญาโท].
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

วีระยุทธ งามจิตร์. (2564). **คุณสมบัติของผู้นำกับการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ : การนำ
นโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ**. วารสารสหศาสตร์, 21(1), หน้า 22-23. <https://so02.tci-thaijo.org/index.php/sahasart/issue/view/16823>

ศรายุทธ คพวงศ์ และคณะ. (2564). **การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น : นโยบายสาธารณะ**. Journal of Modern Learning Development, 6(5),
หน้า 276-277. [https://so06.tci-thaijo.org/index.php/jomld/issue/
view/16998](https://so06.tci-thaijo.org/index.php/jomld/issue/view/16998)

สยามรัฐออนไลน์. (2564). **ยังเหลือ! “คนละครึ่ง เฟส 3” รอบใหม่ ลงทะเบียนรับเต็ม 4,500.**
(20 ตุลาคม 2564). สยามรัฐออนไลน์. สืบค้นจาก <https://siamrath.co.th/n/290691>
สุริย์ คีลาวังษ์. (2565). **“คนละครึ่งเฟส 4” เจอครม.มา คลังฯรายยาวชี้แจงจุดประสงค์โครงการ.
(9 กุมภาพันธ์ 2565).** กรุงเทพธุรกิจออนไลน์. สืบค้นจาก [https://www.bangkokbiz
news.com/business/987453](https://www.bangkokbiznews.com/business/987453)

สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์. (2565). **ครม. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ 34,800 ล้านบาท
โครงการคนละครึ่ง เฟส 4 ช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนคนละ 1,200 บาท.**
(24 มกราคม 2565). สืบค้นจาก [https://thainews.prd.go.th/th/news/detail/
TCATG220124190542909](https://thainews.prd.go.th/th/news/detail/TCATG220124190542909)

Amarintv. (2563). **เช็กด่วน! คุณสมบัติผู้มีสิทธิลงทะเบียน “คนละครึ่ง” เฟส 2 จำกัดแค่ 5
ล้านสิทธิ.** (14 ธันวาคม 2563). Amarintv. สืบค้นจาก [https://www.amarintv.
com/news/detail/58426](https://www.amarintv.com/news/detail/58426)

Macroeconomic Team. (2564). **ภาวะเศรษฐกิจและการเงินประจำสัปดาห์. (5 มกราคม 2564).**
กรุงศรี สืบค้นจาก [https://www.krungsri.com/th/research/macroeconomic/
weekly/weekly-210105](https://www.krungsri.com/th/research/macroeconomic/weekly/weekly-210105)

PPTV Online. (2564). **ลงทะเบียนคนละครึ่งเฟส 3 ดีเด่น 14 มิ.ย.รับสมัคร ครม.ไฟเขียว 4
มาตรการเยียวยาโควิด. (1 มิถุนายน 2564).** PPTV Online. สืบค้นจาก [https://
www.pptvhd36.com/news/เศรษฐกิจ/148631](https://www.pptvhd36.com/news/เศรษฐกิจ/148631)