

รูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า - โพนทอง, แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

A Model Development for Promotion Trade and Investment in Vangtao-Phonethong Special Economic Zone Champasak Province, Lao PDR

บุญยง สุนทอน¹ ชาตรี ศิริสวัสดิ์² และแดนวิชัย สายรักษา³
Bounyong Sounthone¹, Chattri Siriswat² and Danwichai Sairuksa³

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องรูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนของเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า - โพนทอง แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ระยะที่ 1 ศึกษาเหตุปัจจัยที่ส่งผลต่อการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า - โพนทอง แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว โดยการศึกษาเอกสาร การสอบถาม การสัมภาษณ์ และการสังเกตภาคสนามในเขตเศรษฐกิจพิเศษ สะหวัน-เซโน และเขตเศรษฐกิจพิเศษนิคมอุตสาหกรรมปากเซ-ญี่ปุ่น เอสเอ็มอี วิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์ เนื้อหา ระยะที่ 2 สร้างรูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า - โพนทอง ประชุม วิพากษ์รูปแบบ ระยะที่ 3 ประเมินและยืนยันรูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวัง เต่า - โพนทอง โดยผู้เชี่ยวชาญ ผลการวิจัย พบว่า

1. เหตุปัจจัยที่ส่งผลต่อการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า - โพนทอง แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว มี 11 ปัจจัย ได้แก่ นโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่เกี่ยวข้อง การบริหารจัดการของรัฐ ระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ภาวะผู้นำ มาตรการจูงใจการลงทุน สภาพแวดล้อมพื้นที่ ความพร้อมของบุคลากร ศักยภาพการดึงดูดใจการลงทุน ระบบเทคโนโลยี และแหล่งวัตถุดิบและกลไกการตลาด

2. รูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า - โพนทอง เป็นระบบและกลไกด้านนโยบายลดหย่อนอัตราภาษีอากร สร้างโรงผลิตไฟฟ้าพลังสูงในพื้นที่ ตั้งศูนย์บริการการลงทุน ระบบการกำกับติดตาม ออกกฎหมายส่งเสริมการลงทุน พัฒนาสมรรถนะการปฏิบัติงานของบุคลากร มอบอำนาจการบริหาร พัฒนาเส้นทางคมนาคม กำหนดแผนแม่บท ร่วมลงทุนด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน ให้สิทธิสัมปทานเช่าที่ดินและยกเว้นอากรแก่นักลงทุนชาวต่างชาติ โฆษณาประชาสัมพันธ์การลงทุน พัฒนาระบบโลจิสติกส์ กำหนดโซนในเขตเศรษฐกิจศึกษาผลกระทบ จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก ส่งเสริมสวัสดิการและความก้าวหน้าของบุคลากร ปรับปรุงภูมิทัศน์และโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ใช้เครื่องจักรที่ทันสมัย และพัฒนาระบบกลไกการตลาด

¹ นักศึกษาปริญญาเอก สาขาวิทยาศาสตร์การพัฒนากุมิภาค คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

² อาจารย์ ดร. คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

³ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

3. รูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า – โพนทอง มีความเป็นไปได้โดยรวม และรายด้าน 9 ด้าน อยู่ในระดับมาก ด้านนโยบาย และด้านการส่งเสริม กำกับของรัฐ อยู่ในระดับมากที่สุด

คำสำคัญ : รูปแบบการพัฒนา การส่งเสริมการค้าการลงทุน เขตเศรษฐกิจพิเศษ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ABSTRACT

The research title “A Developmental Model of Trade and Investment Promotion in Vangtao-Phonethong Special Economic Zone, Champasak Province, Lao People’s Democratic Republic” was a qualitative methodology. Phase 1: it aimed to study causal factors affecting the trade and investment promotion in Vangtao-Phonethong special economic zone, Champasak province, Lao People’s Democratic Republic. An archival, an inquiry, an interview were used to collect data, including the case studies of Sawan-Seno special economic zone and the Pakse-Japan SME special economic zone of an industrial estate. Phase 2: the developmental model was created a draft and was criticized by specialists on a focus group method. Phase 3: the developmental model draft was evaluated and confirmed its efficiency by the specialists’ comments. The findings were as the following:

1. Casual factors affecting the trade and investment promotion in Vangtao-Phonethong special economic zone, Champasak province, Lao People’s Democratic Republic consisted of 11 factors of government’s policies, related acts, government’s management systems, a public utility system, leading, investment incentives, an environment inside, officers’ readiness, capabilities in an investment persuasion, technological systems, as well as sources of raw materials and marketing mechanisms.

2. A developmental model of a trade and investment promotion in Vangtao-Phonethong special economic zone, Champasak province, Lao People’s Democratic Republic was systems and mechanisms of a tax deduction policy, a high - energy electricity plant, an investment service center, a management system, an investment promotion acts, officers’ work competencies, management empowerment, transport routes, a master plan, a public private partnership on public utilities, concession lease and tax exemption for foreign investors, an investment advertisements and public relations, logistic system development, zoning areas, a study of effects, facility provides, officers’ welfare and progress, landscape and infrastructure development, an information technology, modern engine uses, and a marketing system.

3. The possibility of the developmental model as a whole and in 9 systems and mechanisms were at the high level, while government’s policies and their management were at the highest level.

Keywords : A developmental model, trade and investment promotion, a special economic zone, Lao People’s Democratic Republic

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในศตวรรษที่ 21 เป็นยุคที่โลกเชื่อมโยงถึงกันด้วยอำนาจแห่งพลังของเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและการคมนาคมขนส่งสะดวก รวดเร็วและมีเครือข่ายที่เชื่อมต่อกันทั่วโลก ส่งผลให้สังคมวัฒนธรรม เทคโนโลยี ภูมิปัญญา การศึกษา การเคลื่อนย้ายประชากรตลอดจนการพัฒนาทางเศรษฐกิจล้วนได้รับอิทธิพลจากกันและกันทั่วโลก องค์การระดับโลกเช่น องค์การการค้าโลก (WTO) องค์การระดับภูมิภาค เช่น สหภาพยุโรป อาเซียน CLMVT และกิจกรรมทางเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ ส่งผลกระทบต่อการค้าการลงทุนในประเทศและภูมิภาค

แต่ละประเทศได้ใช้เขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเครื่องมือดึงดูดการลงทุน จากนักลงทุนทั้งภายในและต่างประเทศโดยมีกฎหมาย มาตรการเงื่อนไขและการจูงใจเป็นพิเศษนอกเหนือจากการค้าการลงทุน ทั่วไปเป็นตัวอย่างเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ได้รับการก่อตั้งและประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี เช่นว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษเซินเจิ้น เขตเศรษฐกิจพิเศษชัวเถาในมณฑลกว่างตุง ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจีน-เวียดนาม เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจีน-พม่า (เชซินท้อ หายสิบ, 2557)

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นประเทศหนึ่งในเขตเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีพื้นที่ประมาณ 236,800 ตารางกิโลเมตรมีประชากรประมาณ 6,492,228 คน (รายการผลการสำรวจพลเมืองและที่อาศัยทั่วประเทศครั้งที่ 4 ปี 2015) พื้นที่รวมส่วนใหญ่เป็นภูเขา มีแม่น้ำโขงไหลผ่าน ประชากรส่วนมากจึงยึดอาชีพด้านเกษตรกรรมที่ยังใช้เทคโนโลยีดั้งเดิม มีบางพื้นที่เท่านั้นที่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย จึงทำให้เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศมีการขยาย ตัวช้า เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว รัฐบาล สปป.ลาว ได้มีนโยบายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเครื่องมือสำคัญ ในการดึงดูดเม็ดเงินลงทุนจากประเทศ เพื่อให้ธุรกิจภาคการเกษตร อุตสาหกรรม การค้าและการบริการมีการ

เติบโตอย่างต่อเนื่องอันจะส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในแต่ละพื้นที่ และโดยภาพรวมของประเทศต่อไปอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของแต่ละภูมิภาคและประเทศ

เขตเศรษฐกิจพิเศษที่เปิดดำเนินการอยู่ใน สปป.ลาว มีจำนวน 12 แห่งดังนี้ 1) เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน เซโน ตั้งอยู่ในแขวงสะหวันนะเขต 2) เขตเศรษฐกิจพิเศษบ่อเต็น แดนคำ ตั้งอยู่ในแขวงหลวงน้ำทา 3) เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ตั้งอยู่ในเมืองต้นฝิ่งแขวงบ่อแก้ว 4) เขตเศรษฐกิจเฉพาะภูเขียว ตั้งอยู่ในแขวงคำม่วน 5) เขตเศรษฐกิจเฉพาะอุตสาหกรรมและการค้าโนนทอง ตั้งอยู่ในนครหลวงเวียงจันทน์ 6) เขตพัฒนาไฮเซตถาวรรวม ตั้งอยู่ที่นครหลวงเวียงจันทน์ 7) เขตเศรษฐกิจเฉพาะดงโพสี ตั้งอยู่ที่นครหลวงเวียงจันทน์ 8) เขตเศรษฐกิจเฉพาะบึงธาตุหลวง ตั้งอยู่ในนครหลวงเวียงจันทน์ 9) เขตเศรษฐกิจเฉพาะลองແກ່ງ ตั้งอยู่ในนครหลวงเวียงจันทน์ และ 10) เขตเศรษฐกิจเฉพาะท่าแขก 11) เขตเศรษฐกิจพิเศษแขวงจำปาสัก 12) เขตเศรษฐกิจพิเศษแขวงหลวงพระบาง (การพัฒนาและจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตเศรษฐกิจเฉพาะในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เล่มที่ 1 บัวทา ชัดทียะ, 2015) เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่งมีความคืบหน้าในการดำเนินงานที่แตกต่างกัน

ผู้วิจัย ในฐานะที่เป็นผู้บริหารดูแลและมีความรับผิดชอบ ในตำแหน่งของผู้บริหารรองหัวหน้าคณะผู้บริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษแขวงจำปาสัก มีความต้องการให้เขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง ซึ่งก่อตั้งขึ้นในปี ค.ศ. 2015 (เอกสารอ้างอิงสัญญาพัฒนาเขตเศรษฐกิจวังเต่า-โพนทอง ฉบับลงวันที่ 12/05/2015) อยู่ในช่วงแรกของการดำเนินงาน จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการกำหนดเป้าหมาย ทิศทาง วิสัยทัศน์ กลยุทธ์ วิธีการ กระบวนการและการบริหารจัดการที่ดี เพื่อส่งเสริมให้มีการค้า และการลงทุนที่มากพอและมีคุณภาพในเขตเศรษฐกิจดังกล่าว ซึ่งยังขาดการวาง

สาธารณูปโภคที่ดี การพัฒนาพื้นที่ การออกแบบ และ จัดโซนการพัฒนา เช่น เขตนิคมอุตสาหกรรม เขตที่พักอาศัย เขตการค้าและบริการ โดยงานวิจัยนี้จะช่วยเร่งรัดการพัฒนา และส่งเสริมการค้าการลงทุน ช่วยส่งเสริมการพัฒนาและส่งเสริมการลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาเหตุปัจจัยที่ส่งผลต่อการส่งเสริมการค้าการลงทุนของเขตเศรษฐกิจพิเศษ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

2.2 เพื่อสร้างรูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนของเขตเศรษฐกิจพิเศษ วังเตา-โพนทอง แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

2.3 เพื่อประเมินและยืนยันรูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนของเขตเศรษฐกิจพิเศษในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

3. ขอบเขตของการวิจัย

3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

3.1.1 การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

3.1.2 การค้า

3.1.3 การลงทุน

3.1.4 โลจิสติกส์ (Logistics)

3.1.5 การตลาด (Marketing)

3.2 ขอบเขตด้านกลุ่มเป้าหมายที่ศึกษา

3.2.1 นักลงทุน

3.2.2 นักการค้า (Traders)

3.2.3 นักธุรกิจ

3.2.4 กลุ่มผู้บริโภค (ลูกค้า)

3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ ศึกษาในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษวังเตา - โพนทอง บ้านวังเตา-เมืองโพนทอง แขวงจำปาสัก สปป. ลาว

4. วิธีดำเนินการวิจัย

แบ่งการวิจัยออกเป็น 3 ระยะ

4.1 การวิจัยระยะที่ 1 เป็น การวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อศึกษาเหตุปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการส่งเสริมการค้าการลงทุนของเขตเศรษฐกิจพิเศษแขวงจำปาสัก

4.1.1 คัดเลือกเขตเศรษฐกิจพิเศษใน สปป.ลาว ที่มีการดำเนินงานและประสบการณ์อย่างน้อย 2 ปี และประสบความสำเร็จในการบริหารจัดการของผู้พัฒนาในการส่งเสริมการค้าการลงทุนจากการคัดเลือก 2 เขตเศรษฐกิจพิเศษ (จาก 12 เขต) ได้แก่ เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน - เซโน แขวงสะหวันนะเขต และเขตเศรษฐกิจพิเศษนิคมอุตสาหกรรมปากเซ - ญี่ปูน แขวงจำปาสัก

4.1.2 ผู้วิจัยได้ศึกษาเนื้อหาการพัฒนาของเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวจากเอกสาร เว็บไซต์และกำหนดประเด็นของการศึกษาในพื้นที่

4.1.3 ผู้วิจัยประสานไปยังผู้พัฒนาและทีมงานผู้บริหารในเขตเศรษฐกิจพิเศษทั้งสองเพื่อขออนุญาตลงเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนามตามวัตถุประสงค์การวิจัย

4.1.4 ผู้วิจัย ได้ลงพื้นที่ ภาคสนามเก็บข้อมูลจากการสังเกต สัมภาษณ์และการศึกษาเอกสารในเขตเศรษฐกิจพิเศษทั้งสองแล้ว มาทำการสรุป และวิเคราะห์เหตุปัจจัยแห่งความสำเร็จของเขตเศรษฐกิจพิเศษในแต่ละแห่ง ในเรื่องวิธีการดำเนินงาน และการส่งเสริมพัฒนาการค้าการลงทุน ในเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเตา-โพนทอง แขวงจำปาสัก และนิคมอุตสาหกรรมปากเซ - ญี่ปูน SME

4.1.5 ผู้วิจัยได้ทำการสังเคราะห์ปัจจัยโดยเอาเหตุปัจจัยที่เหมือนกันมาถอดบทเรียนความสำเร็จ สรุปเป็นเหตุปัจจัยของความสำเร็จในเขตเศรษฐกิจพิเศษของ สปป.ลาว โดยการวิเคราะห์เนื้อหา (วิเคราะห์เชิงคุณภาพ) ซึ่งได้ 11 เหตุปัจจัยของความสำเร็จ

4.2 การวิจัยระยะที่ 2

เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อสร้างรูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง แขวงจำปาสัก สปป.ลาว ดำเนินการโดย

4.2.1 ผู้วิจัยนำเหตุปัจจัยที่สังเคราะห์ไว้ 11 เหตุปัจจัย มาจัดทำเป็นกิจกรรมของแต่ละปัจจัย และนำไปให้อาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไข ได้รูปแบบการพัฒนาการการค้าการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง (ฉบับร่าง)

4.2.2 ได้นำไปให้ผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการและผู้ที่เกี่ยวข้องรวม 3 ท่าน ได้แก่ 1) ท่าน บุญมี สุวันนะลังสี รองหัวหน้าห้องการค้าส่งเสริมและคุ้มครองเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กระทรวงแผนการและการลงทุน) สปป.ลาว 2) ท่าน สายทอง ไชยะวง หัวหน้าแผนกแผนการและการลงทุน แขวงจำปาสัก สปป.ลาว 3) ดร.วันนะสิน ชาดคาคุน รองหัวหน้าแขนงส่งเสริมการลงทุน แผนกแผนการและการลงทุน แขวงจำปาสัก สปป.ลาว ทำการตรวจสอบให้ข้อเสนอแนะ

5. ผลการวิจัย

5.1 เหตุปัจจัยที่ส่งผลต่อการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มี 11 ปัจจัย ได้แก่ 1) นโยบายของรัฐบาล 2) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง 3) การบริหารจัดการของรัฐ 4) ระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน 5) ภาวะผู้นำ 6) มาตรการจูงใจการลงทุน 7) สภาพแวดล้อมพื้นที่ 8) ความพร้อมของบุคลากร 9) ศักยภาพการดึงดูดใจการลงทุน 10) ระบบเทคโนโลยี และ 11) แหล่งวัตถุดิบและกลไกการตลาด

5.2 รูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง เป็นระบบและกลไกด้านนโยบายลดหย่อนอัตราภาษีอากรสร้างโรงผลิตไฟฟ้าพลังสูงในพื้นที่ ตั้งศูนย์บริการการลงทุน ระบบการกำกับติดตาม ออกกฎหมายส่งเสริม

การลงทุน พัฒนาสมรรถนะการปฏิบัติงานของบุคลากร มอบอำนาจการบริหาร พัฒนาเส้นทางคมนาคม กำหนดแผนแม่บท ร่วมลงทุนด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน ให้สิทธิสัมปทานเช่าที่ดินและยกเว้นอากรแก่นักลงทุนชาวต่างชาติ โฆษณาประชาสัมพันธ์การลงทุน พัฒนาระบบโลจิสติกส์ กำหนดโซนในเขตเศรษฐกิจศึกษาผลกระทบ จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก ส่งเสริมสวัสดิการและความก้าวหน้าของบุคลากร ปรับปรุงภูมิทัศน์และโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ใช้เครื่องจักรที่ทันสมัย และพัฒนาระบบกลไกการตลาด

5.3 รูปแบบการพัฒนาการส่งเสริมการค้าการลงทุนเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง มีความเป็นไปได้โดยรวม และรายด้าน 9 ด้าน อยู่ในระดับมาก ด้านนโยบาย และด้านการส่งเสริมกำกับของรัฐ อยู่ในระดับมากที่สุด

6. อภิปรายผลการวิจัย

6.1 เหตุปัจจัยแต่ละข้อ พบว่า โดยภาพรวมความสามารถเป็นไปได้ของกิจกรรมอยู่ในระดับมาก ($\bar{x} = 4.27$, $SD = 0.70$) และการประเมินการยืนยันรูปแบบของกิจกรรมต่าง ๆ ที่ใช้โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{x} = 4.10$, $SD = 0.80$) แสดงให้เห็นว่าผู้เชี่ยวชาญเข้าร่วมประชุมและประเมินรูปแบบยอมรับว่ารูปแบบที่จะใช้ในงานวิจัยนี้มีความสามารถเป็นไปได้ และยืนยันว่ารูปแบบ นำไปใช้อย่างเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่จำแนกเป็นรายเหตุปัจจัยข้อที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุน มีความสามารถเป็นไปได้ในระดับมากที่สุด ($\bar{x} = 4.61$, $SD = 0.59$) และผลการยืนยันกิจกรรมที่จะใช้ก็มีความเหมาะสมมากที่สุด ($\bar{x} = 4.56$, $SD = 0.59$) ทั้งนี้สอดคล้องกับกระแสการค้าการลงทุนในทั่วโลกเช่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน ได้วางยุทธศาสตร์เส้นทางสายไหมใน คริสต์ศตวรรษที่ 21 โดยวางยุทธศาสตร์การขนส่งสินค้าและบริการและคมนาคมของผู้คนในกลุ่มอาเซียนเอง ซึ่งต้นตัวในการ

พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทำให้รัฐบาล สปป.ลาว มีนโยบายสอดคล้องกับกระแสโลกในการสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาการค้าการลงทุนในรูปแบบการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจึงกล่าวได้ว่าสถานการณ์ดังกล่าวสอดคล้องกับ ทฤษฎีระบบโลกซึ่ง Emmanuel Wallerstein กล่าวถึงว่าโลกทั้งโลกเป็นองค์รวมหนึ่งเดียว ไม่สามารถแยกตัดขาดออกจากกันได้ (Wallerstein, 1987) และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชาติ รสสัมมะวัฒนา (ม.ป.ป.) ได้ศึกษาเรื่อง การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว พบว่า การที่ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เข้าร่วมเป็นสมาชิก WTO อย่างสมบูรณ์ในปี 2555 และการเตรียมตัวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี 2558 นั้นส่งผลให้ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีการปรับตัวอย่างมากทั้งในด้านการปฏิรูปและการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบด้านการค้าการลงทุนต่าง ๆ ให้เป็นสากลมากขึ้นรวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของประเทศโดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่ง ซึ่งเศรษฐกิจของประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีการเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่องและคาดว่าจะอัตราการเติบโตในปี 2556-2557 จะอยู่ที่ร้อยละ 8 นอกจากนั้นในสภาพความเป็นจริงที่รัฐบาล สปป. ลาว ยังได้ออกนโยบายสนับสนุนเขตเศรษฐกิจ เห็นได้จากการออกนโยบายของรัฐบาล สปป. ลาว คือข้อตกลงของนายกรัฐมนตรี ของ สปป. ลาว ฉบับเลขที่ 73/นย ลงวันที่ 28/02/2015 ว่าด้วยนโยบายส่งเสริมเพิ่มเติมของการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษบึงธาตุหลวง และเขตเศรษฐกิจพิเศษทั่วประเทศ

6.2 สืบเนื่องและเกี่ยวพันกับการที่รัฐบาล มีนโยบายสนับสนุนผลการประเมินความสามารถเป็นไปได้ และการยืนยันรูปแบบอยู่ในระดับมากที่สุด อีกข้อหนึ่งคือในเหตุปัจจัย หัวข้อเมืองครุภาครัฐดูแลส่งเสริม กำกับติดตามเห็นว่าอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X}$ = 4.53, SD = 0.80) ส่วนการยืนยันรูปแบบในเหตุ

ปัจจัยข้อนี้อยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$ = 4.17, SD = 0.76) ทั้งนี้สอดคล้องกับการคิดเชิงระบบ (System Thinking) ที่กล่าวว่าระบบต่าง ๆ จะต้องมีการป้อนเข้า (Input) กระบวนการ (Process) ผลผลิต (Output) และการประเมินผลย้อนกลับ (Feedback loop) เพื่อนำผลมาสู่การกำกับติดตามแก้ปัญหาและพัฒนาต่อไป นอกจากนี้ข้อมูลสอดคล้องกับสภาพการดำเนินงานขององค์กรภาครัฐ ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงแผนการ และการลงทุน กำกับดูแลอย่างใกล้ชิดจากส่วนกลาง ในระดับพื้นที่ได้มอบหมายให้ห้องการควบคุมเขตเศรษฐกิจพิเศษ แขวงจำปาสัก สปป.ลาว ได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ กำกับดูแล ส่งเสริม ติดตาม สนับสนุนผู้ลงทุน และนักธุรกิจที่ลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทองอย่างต่อเนื่องและใกล้ชิด

6.3 เหตุปัจจัยที่สำคัญและให้การเสนอแนะของผู้เข้าร่วมประชุม คือ เหตุปัจจัยข้อที่ว่า การมีสาธารณูปโภค คือ ถนนหนทาง ไฟฟ้า น้ำประปา ร่องรับอย่าง เพียงพอโดยการประเมินความเป็นไปได้ของกิจกรรมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$ = 4.00, SD = 0.82) และการยืนยันรูปแบบของกิจกรรมที่ใช้ว่ามีความเหมาะสมในระดับมาก ($\bar{X}$ = 4.00, SD = 0.77) โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ นุศรา ตันลาพูน (2548) ที่ได้ศึกษาเรื่อง ศักยภาพในการจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนของจังหวัดเชียงราย พบว่า ศักยภาพในการจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษการค้าชายแดน จะเกิดขึ้นได้ต้องมีการพึ่งพาอาศัยกัน ทั้งทางด้านการค้า การลงทุน การคมนาคมขนส่ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนวัตถุดิบ จึงต้องอาศัยการค้ำระหว่างเพื่อนบ้าน เป็นจุดเชื่อมโยงในสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจและภายในประเทศ รัฐบาลยังต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่าย ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน องค์กรท้องถิ่น ให้เกิดการประสานความร่วมมือการทำงานให้สอดคล้องกัน ตลอดจนมีเป้าหมายพัฒนาคุณภาพการศึกษา พัฒนาคน แรงเสริมงบประมาณพัฒนาท้องถิ่นให้เพิ่มขึ้น ส่งเสริมการค้าการลงทุนให้มีโอกาสแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้านได้ นอกจากนี้ควรดูแล เรื่องสิ่งแวดล้อม

ควบคู่ไปกับเรื่องการท่องเที่ยวเพื่อพัฒนาให้เป็นจุดแข็งให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป นอกจากนี้ ท่าน อุดอน แก้วดวงดี ประธานเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง และท่านคำปะดิด แก้วดวงดี รองประธานเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทองได้ให้ความสำคัญ กับเรื่องนี้มาก โดยท่านได้จัดทำถนนลาดยาง 4 เลน จากเขตเศรษฐกิจพิเศษ วังเต่า-โพนทองถึงเมืองปากเซ และท่านได้ร่วมกับ บริษัทรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว เพื่อจะดำเนินการก่อสร้างติดตั้งสถานีไฟฟ้า มีกำลังติดตั้ง 115 เมกะวัตต์ ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง และนอกจากนั้น บริษัทพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษวังเต่า-โพนทอง ยังได้เซ็นสัญญากับบริษัทรัฐน้ำประปา แขวงจำปาสัก ใน การดำเนินการ ศึกษา สำรวจ ออกแบบก่อสร้าง

7. ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

เนื่องจากการถอดบทเรียนเหตุปัจจัยแห่งความสำเร็จจากเขตเศรษฐกิจพิเศษใน สปป.ลาว ที่มีสภาพเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมือง การปกครอง ที่ใกล้เคียงกัน แต่บทเรียนของแขวงสะหวันนะเขต และแขวงจำปาสักอาจจะไม่เหมือนกันในบางเรื่อง เช่น จำนวนแรงงาน สภาพภูมิประเทศ ฯลฯ ดังนั้น การนำผลการวิจัยไปใช้จึงต้องระมัดระวัง

8. เอกสารอ้างอิง

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ. (2554). **เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนอีกหนทางสู่เออีซีไทย**. สืบค้น 17 สิงหาคม 2557 จาก http://www.dtn.go.th/vtl_upload_file//1268363579421/Mexico-Internet-Feb2010.pdf

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ. (2557). **การเจรจาในอนาคต - ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน**. กรุงเทพฯ : กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์.

กระทรวงการต่างประเทศ, กรมอาเซียน. (ม.ป.ป.). **ความสัมพันธ์อาเซียน-จีน**. สืบค้น 23 มกราคม 2560 จำกัด จาก <http://www.mfa.go.th/asean/contents/files/partnership-20150119 -165910-382841.pdf>

เขียน ธีระวิทย์. (2544). **ความสัมพันธ์ไทย - ลาวในสายตาของคนลาว**. รายงานการวิจัย. กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนการวิจัย (สกว.) สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ. (2557). **เขตเศรษฐกิจพิเศษ**. สืบค้น 6 สิงหาคม 2557 จาก <http://www.thaigov.go.th/th/news1/item/84757.html>

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ. (2557). **เขตเศรษฐกิจพิเศษ**. สืบค้น 6 สิงหาคม 2557 จาก <http://www.thaigov.go.th/th/news1/item/84757.html>

ชาติรส สัมมะวัฒนา. (2557). **แต้มต่อการค้าชายแดนไทย : เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน**. สืบค้น 13 สิงหาคม 2557 จาก bts.dft.go.th/btsc/files/Documentanalysiselase/4.pdf

เจริญ ไกรนรา. (2556). **การศึกษาการพัฒนาและการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนในต่างประเทศ**. สืบค้น 19 สิงหาคม 2557 จาก http://www.researchgate.net/publication/259450775_A_Study_on_Development_and_Management_Practices_of_Special_Border_Economic_Zones_in_Foreign_Countries.

- ปวีร์ โกพลรัตน์. (2550). **ผลของการฝึกอบรมที่มีต่อความรู้และพฤติกรรมของผู้ประกอบการร้านจำหน่ายอาหาร อำเภอนาแก จังหวัดนครพนม**. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- พยนต์ ทิมเจริญ. (2541). **แนวพรหมแดนไทย-ลาว. วารสารแผนที่. ปีที่ 25 ฉบับที่ 3 (มกราคม-มีนาคม)**.
- เพชร ชุมทรัพย์. (2549). **หลักการลงทุน**. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ภราเดช พยัฆวิเชียร. (2541). **การวางแผนตลาดการท่องเที่ยว**. เชียงใหม่ : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- มาลินี จุฑารพ. (2541). **จิตวิทยาการเรียนการสอน**. กรุงเทพฯ : บริษัท อักษรพาณิชย์ จำกัด. **รายการผลการสำรวจพลเมืองและที่อาศัยทั่วประเทศครั้งที่ 4 ปี 2015. (2015)**.
- รังสรรค์ สิงห์เลิศ. (2558). **ระเบียบวิธีวิจัยและการใช้สถิติสำหรับการวิจัยทางสังคมศาสตร์**. กรุงเทพฯ : ทริปเพิ้ล กรุ๊ป.
- ศิรินุช อินละคร. (2548). **การเงินบุคคล**. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- ศุภชัย วรรณเลิศสกุล. (2550). **เขตเศรษฐกิจพิเศษสะพาน-เซโน : โอกาสและอุปสรรคสำหรับประเทศไทย. วารสารวิชาการ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี (มอว.)**.
- ศูนย์ข้อมูลธุรกิจไทยในลาว. (2560). **กฎระเบียบที่ควรรู้**. กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน.
- สถานเอกอัครราชทูตเวียงจันทน์และสำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ เวียงจันทน์. (2553). **รายงานเศรษฐกิจเวียงจันทน์. วารสารสำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ เวียงจันทน์**.
- สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย, (ม.ป.ป.). **การวิเคราะห์(ร่าง) พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ**. สืบค้น 13 สิงหาคม 2557 จาก www.nakhonmaesotcity.go.th.
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2548). **เขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone)**. กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา.
- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน. (2558). **รายงานภาวะส่งเสริมการลงทุน ตั้งแต่ปี 2558-2559 ภาพรวมเศรษฐกิจการค้าระหว่างไทย-ลาว**. สำนักบริหารการลงทุน.
- อภิรดี แก้วโส. (2553). **ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจไทย-ลาว พ.ศ. 2518-2548**. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร.