



วารสารการบริหารปกครอง

Governance Journal

ปีที่ 10 ฉบับที่ 2 (กรกฎาคม - ธันวาคม 2564)
Volume 10 No. 2 (July - December 2021)

ISSN : 2697 - 4029 (Print)

ISSN : 2773 - 9791 (Online)

.....

เจ้าของวารสาร

สาขารัฐประศาสนศาสตร์
คณะศิลปศาสตร์
มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
เลขที่ 13 หมู่ 14 ตำบลสงเปลือย
อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์
รหัสไปรษณีย์ 46230
โทรศัพท์ : 043 – 602056
โทรสาร : 043 – 602056
E-mail : psl_journal@ksu.ac.th

Published by

Program of Public Administration
Faculty of Liberal Arts
Kalasin University
13 Moo 14, Song Pluae Sub-district
Namon District, Kalasin Province
Postal Code 46230
Office Telephone : 043 - 602056
Office Fax : 043 - 602056

Submit paper: <https://www.tci-thaijo.org/index.php/gjournal-ksu/index>

ที่ปรึกษาของบรรณาธิการ

Editorial Advisors

รศ. จิระพันธ์ ห้วยแสน

Assoc. Prof. Jirapun Huaisan

รศ. ดร. สุพรรณม สุตสนธิ์

Assoc. Prof. Dr. Suphan Sodsoon

ผศ. ดร.วิชยุทธ จันทะวี

Assist. Prof. Dr. Vichayut Juntaree

ผศ. ศศิกร สุรมณี

Assist. Prof. Sasikorn Suramane

ผศ. พัฒนา พึ่งพันธุ์

Assist. Prof. Pattana Pongpun

นายอรอดพงษ์ ศิริสุวรรณ

Mr. Atthapong Sirisuwan

กองบรรณาธิการ

Editorial Board

ศ.ดร. ศุภชัย ยาวะประภาส

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Prof. Dr. Supachai Yavaprabhas

Chulalongkorn University

ศ.ดร.บุญทัน ดอกไธสง

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

Prof. Dr. Boontun Dokthaisong

Mahachulalongkornrajavidyalaya University

ศ.ดร. อัญชณา ณ ระนอง

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

Prof. Dr. Anchana NaRanong

National Institute of Development Administration

ศ.ดร.สมเกียรติ วันทะนะ

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

Prof. Dr. Somkiat Wantana

Kasetsart University

ศ.พรชัย สุนทรพันธุ์

มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต

Prof. Pornchai Sunthornpun

Kasem Bundit University

รศ.ดร.วัลลภ รัษฎัตรานนท์

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

Assoc. Prof. Dr. Wanlop Rathachatranon

Kasetsart University

รศ.ดร.โกวิท วงศ์สุรวัฒน์

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

Assoc. Prof. Dr. Kovit Wongsurawat

Kasetsart University

รศ.ดร.ประภาส ปิ่นตบแต่ง

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Assoc. Prof. Dr. Prapart Pintobtang

Chulalongkorn University

รศ.ดร. สมบูรณ์ ศิริสรหรือ

มหาวิทยาลัยมหิดล

Assoc. Prof. Dr. Somboon Sirisunhirun	Mahidol University
รศ.ดร. สุกัญญา เอ็มอัมธรรม	มหาวิทยาลัยขอนแก่น
Assoc. Prof. Dr. Sukanya Aimimtham	Khonkaen University
รศ.ดร. ปิยากร หวังมหาวร	มหาวิทยาลัยศรีปทุม
Assoc. Prof. Dr. Piyakorn Whangmahaporn	Sripatum University
รศ.ดร.ปาริชา มารี เคน	มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
Assoc. Prof. Dr. Paricha Mari Chain	Kalasin University
ผศ. ดร.พิมพ์ลิขิต แก้วหานาม	มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
Assist. Prof. Dr. Phimlikit Kaewhanam	Kalasin University
ผศ. สิริินดา กมลเขต	มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
Assist. Prof. Sirinada Kamolkhet	Kalasin University
ผศ. ดร. จริยา อินทนิล	มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
Assist. Prof. Dr. Jariya Intanil	Kalasin University
ผศ. ดร. อารียา ป้องศิริ	มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
Assist. Prof. Dr. Ariya Pongsiri	Kalasin University
อ. ดร. นพพล อัครชาติ	มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
Lect. Dr. Noppon Akahat	Sukhothai Thammathirat Open University

บรรณาธิการบริหาร

Editor Chief

รศ. ดร. กตัญญู แก้วหานาม	มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
Assoc. Prof. Dr.Kathanyoo Kaewhanam	Kalasin University

กำหนดการเผยแพร่

Published Date

ปีละ 2 ฉบับ	2 volumes in a year
ฉบับที่ 1 (มกราคม – มิถุนายน)	Volume 1 (January – June)
ฉบับที่ 2 (กรกฎาคม – ธันวาคม)	Volume 2 (July – December)

ข้อตกลงทั่วไป

General Agreement

วารสารการบริหารปกครองเป็นวารสารวิชาการที่ครอบคลุมสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ สาขารัฐศาสตร์ สาขานโยบายสาธารณะ สาขาการบริหารจัดการกิจการระหว่างประเทศ รวมทั้งสาขาสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารปกครองสาธารณะ โดยยินดีรับบทความจากนักวิชาการและนักวิจัยทั้งชาวไทยและต่างประเทศเพื่อนำเสนอในรูปแบบบทความวิชาการ และบทความวิจัย โดยเป็นสิ่งพิมพ์เผยแพร่ผลงานที่มีกำหนดเผยแพร่ปีละ 2 ฉบับ ในเดือนมิถุนายน และเดือนธันวาคม ซึ่งบทความที่ลงตีพิมพ์ทุกเรื่องได้รับการตรวจทางวิชาการโดยผู้ประเมินอิสระ (Peer review) และข้อคิดเห็นใดๆ ของบทความที่ลงตีพิมพ์ในวารสารการบริหารปกครองเล่มนี้เป็นของผู้เขียนบทความ คณะผู้จัดทำวารสารไม่จำเป็นต้องเห็นด้วยหรือรับผิดชอบต่อความคิดเห็นของผู้เขียนบทความดังกล่าวแต่ประการใด และกองบรรณาธิการวารสารการบริหารปกครอง ไม่สงวนสิทธิคัดลอกเนื้อหาหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของเนื้อหาในบทความต่างๆ แต่ให้อ้างอิงที่มาของข้อความที่นำไปกล่าวอ้างในที่ต่างๆ อย่างถูกต้องเหมาะสมตามหลักวิชาการ

Governance Journal is published by program of public administration under the authorization of Kalasin University to serve the interests of both Thai and international scholars and researchers. The aim is to publish high quality research papers in various areas of public administration, public policy, government, global & state governance and other social sciences involve with the governance, such as social and development studies, humanities, education and economics. Contributions to the journal can be made as either a research article or a review article. The journal is published as a periodical, with two issues annually in June and December. Before the paper manuscript is published by the journal, peer reviewers have to review for checking in qualities of paper, and is distributed both within Thailand and overseas. Governance Journal is produced and hosted by Elsevier on behalf of Kalasin University.

บทบรรณาธิการ

Editorial

วารสารการบริหารปกครอง (Governance Journal) ปีที่ 10 ฉบับที่ 2 ฉบับนี้ดำเนินการจัดทำขึ้นในช่วงที่รัฐบาลของประเทศไทยได้มีการเปิดให้มีการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะในระดับเทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบล ทั่วประเทศ ถือเป็นนิมิตหมายอันดีในการเปิดพื้นที่ประชาธิปไตยในระดับฐานราก ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญในการปกครองในระบอบประชาธิปไตยของประเทศ อีกทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจที่ท้าทายในการบริการสาธารณะ เป็นหน้าด่านของรัฐบาลในระดับท้องถิ่น ที่จะต้องบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แก่ประชาชน ต่อไป

สำหรับเนื้อหาวารสารฉบับนี้ ทางกองบรรณาธิการวารสารการบริหารปกครอง ได้พัฒนาคุณภาพวารสารอย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาความเข้มข้นและหลากหลาย ทั้งเชิงเนื้อหาและคุณภาพ ที่ได้นำมาประกอบเป็นเรื่องราวตามการจัดเรียงขึ้นทั้ง 13 บทความดังต่อไปนี้ **บทความแรก** เป็นบทความวิจัย เรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างเครือข่ายทางสังคมกับความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัลในผู้สูงอายุไทย (Relationship between Social Networks and Digital Divide in Thai Elderly) ของรองศาสตราจารย์สัญญารัตน์ มีสุวรรณ จากวิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม **บทความที่ 2** เป็นบทความวิจัย เรื่อง การประเมินการจัดการเรียนการสอนและการพัฒนาหลักสูตร รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต (หลักสูตรปรับปรุง พ.ศ. 2560) (An Evaluation of Learning Management and Development of Bachelor of Public Administration (Revised Curriculum Academic Year 2017) , School of Management Science, Sukhothai Thammathirat Open University) สาขาวิชาวิทยาการการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ของผู้ช่วยศาสตราจารย์จิรวัฒน์ เมธาสุทธิรัตน์และคณะ จากสาขาวิชาวิทยาการการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช **บทความที่ 3** เป็นบทความวิจัย เรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการทำงานของบุคลากรโรงเรียนที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานเทศบาลนครนครปฐม (Factors Affecting Personnel Performance of Nakhon Pathom Municipality Schools Providing Basic Education) ของอาจารย์ทัตเทพ ทวีไทยจากโครงการจัดตั้งภาค

วารสารการบริหารปกครอง (Governance Journal)

ปีที่ 10 ฉบับที่ 2 (กรกฎาคม – ธันวาคม 2564)

วิชาการจัดการและการบัญชี คณะศิลปศาสตร์และวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน **บทความที่ 4** เป็นบทความวิจัย เรื่อง การดำเนินงานของเทศบาลเมืองเขารูปช้าง อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ในการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (The Operation of Khaoroochang Municipality Muang District Songkhla Province to Prepare for The Aging Society) ของคุณกนกวรรณ เรืองศรีและคณะ นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา **บทความที่ 5** เป็นบทความวิจัย เรื่อง “เสรีภาพเชิงลบ” คืออะไร? : บทวิเคราะห์อิสยาห์ เบอร์ลิน (What is “Negative Liberty”? : An Analysis of Isaiah Berlin) ของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศักดิ์สิทธิ์ ฆารเลิศ จากสาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะนิติรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด **บทความที่ 6** เป็นบทความวิจัย เรื่อง ผลกระทบต่ออาชีพหมอลำเรื่องต่อกลอนในช่วงสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) (Effects on Morlum Troop Profession during Coronavirus 2019 (COVID-19) Pandemic) คุณวราภรณ์ บรรเท็งใจและอาจารย์ศิริศักดิ์ เหล่าจันทาม จากหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น **บทความที่ 7** บทความวิชาการ เรื่อง การตีความเชิงวิพากษ์ ภายใต้กระบวนการสื่อสารของศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนาในการดำเนินนโยบายสาธารณะ (Critical Interpretation under the COVID- 19 Situation Administration Communication Center in Implementing Public Policy) ของนายทศพล ชื่นจ้อหอและรองศาสตราจารย์ วัชรพล พุทธิรักษา หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร **บทความที่ 8** บทความวิจัย เรื่อง การศึกษาแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงเกษตร ตำบลกุดหัว อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ (Study of Agricultural Tourism Development Guidelines Kut Wa Subdistrict, Kuchinarai District, Kalasin Province) ของคุณจาวรวรรณ ศิลธรและอาจารย์ศักดิ์เกษม ปานะลาด จากหลักสูตรศิลปศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาการท่องเที่ยวและบริการ คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ **บทความที่ 9** บทความวิจัย เรื่อง แนวทางการบริหารเครือข่ายกลุ่มผู้ใช้น้ำชลประทาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ : กรณีศึกษากลุ่มน้ำลำตะคอง (Guidelines for Network Management of Irrigation User Groups to

Increase the Efficiency of Water Resource Management for the Public Sector: A Case of Lam Takhong Basin.) ของผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชชา เชื้อจันทิกและคณะ จากคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา **บทความที่ 10** บทความวิจัย เรื่อง การเปรียบเทียบนโยบายป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทยช่วงรัฐบาล พ.ศ. 2551– 2561 (Comparison of Prevention and Suppression Against Corruption Policies within Thai Governments Between B.E. 2551 – 2561) ของผู้ช่วยศาสตราจารย์เพ็ชรรัตน์ ไสยสมบัติ จากคณะสังคมศาสตร์, มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ **บทความที่ 11** บทความวิจัยเรื่อง กลไกความร่วมมือเชิงพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนจังหวัดกาฬสินธุ์ (Mechanism of area collaboration to solve poverty problem of Kalasin) ของผู้ช่วยศาสตราจารย์พิมพ์ลิขิต แก้วหานามและคณะ จากสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ **บทความที่ 12** การประยุกต์ใช้นโยบายรัฐบาลดิจิทัลในการทำงานจากที่บ้านของภาครัฐไทยในภาวะวิกฤติ COVID-19 : “การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ” The Application of Digital Government Policy to Work From Home of Thai Government In The COVID-19 Crisis : “Systematic Review of Related Literature” ของนายอติพงษ์ ภูมิแสง, ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิยุทธ์ จำรัสพันธุ์และผู้ช่วยศาสตราจารย์อาริยา ป้องศิริ และ**บทความที่ 13 บทปริทัศน์** หนังสือ เรื่อง The Provision of Public Service in Europe: Between State, Local Government and Market โดยอาจารย์นพพล อัครชาติ จากหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

จากบทความวิจัย และบทความปริทัศน์หนังสือ มีทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ รวม 13 บทความในฉบับนี้ ที่มาจากนักวิจัยและนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความหลากหลายสังกัดในสถาบันการศึกษาต่างๆ ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ซึ่งบทความทั้งหมดล้วนผ่านการกลั่นกรองและพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (Peer Reviewers) ที่ช่วยแนะนำและให้แง่คิดมุมมองต่างๆ ต่อผู้เขียนบทความจนมีความเชื่อมั่น และสามารถนำเสนอผลงานต่อผู้อ่านผ่านเนื้อหาในวารสารฉบับนี้ และด้วยความตั้งใจและอุทิศสละของกองบรรณาธิการฯ ทุกท่านที่ได้ทุ่มเทและเอาใจใส่เอาใจถึงกับการทำงานจนสามารถจัดทำวารสารฉบับนี้สำเร็จขึ้นอีกวาระ

วารสารการบริหารปกครอง (Governance Journal)

ปีที่ 10 ฉบับที่ 2 (กรกฎาคม - ธันวาคม 2564)

ในนามกองบรรณาธิการวารสารการบริหารปกครอง มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ขอขอบพระคุณคณะผู้บริหารมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ที่ให้การสนับสนุนส่งเสริมการจัดทำวารสารการบริหารปกครองอย่างต่อเนื่องด้วยดีเสมอมา และขอขอบพระคุณคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่สละเวลาในการกลั่นกรองและพิจารณาบทความ รวมทั้งผู้สนับสนุนบทความทุกท่านที่ส่งบทความเพื่อร่วมเป็นส่วนหนึ่งในวารสารฉบับนี้ ท้ายที่สุดนี้ ขออวยพรปีใหม่ประจำปีพุทธศักราช 2565 ขอคุณอำนาจพระศรีรัตนตรัย สิ่งศักดิ์สิทธิ์ในสากลโลก พระองค์คำคุณ์เมืองกาฬสินธุ์ ดลบันดาลให้ท่านประสบความสำเร็จ สุขสันต์ สุขสมหวังตั้งปรารถนาทุกประการตลอดปี และตลอดไป

ขอขอบคุณ

รองศาสตราจารย์ ดร.กตัญญู แก้วหานาม

บรรณาธิการบริหาร

สารบัญ

Contents

หน้า

บทบรรณาธิการ

กตัญญู แก้วหานาม

ความสัมพันธ์ระหว่างเครือข่ายทางสังคมกับความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล 1 - 32

ในผู้สูงอายุไทย

สัจญารัตน์ มีสุวรรณ

การประเมินการจัดการเรียนการสอนและการพัฒนาหลักสูตร 33 - 72

รัฐประศาสนศาสตร์บัณฑิต

จิรวุฒิ เมธาสุทธิรัตน์ และคณะ

ปัจจัยที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการทำงานของบุคลากรโรงเรียน 73 - 87

ที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานเทศบาลนครนครปฐม

หัตเทพ ทวีไทย

การดำเนินงานของเทศบาลเมืองเขารูปช้าง อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา 88 - 111

ในการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

กนกวรรณ เรืองศรี และคณะ

“เสรีภาพเชิงลบ” คืออะไร? : บทวิเคราะห์หือสยาห์ 112 - 133

ศักดิ์สิทธิ์ ฆารเลิศ

ผลกระทบต่ออาชีพหมอลำเรื่องต่อกลอนในช่วงสถานการณ์ 134 - 155

แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

วารารณ บันเทิงใจ และศิริศักดิ์ เหล่าจันทาม

การตีความเชิงวิพากษ์ภายใต้กระบวนการสื่อสารของศูนย์บริหาร 156 - 190

สถานการณ์การแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนาในการดำเนิน

นโยบายสาธารณะ

ทศพล ชื่นจ่อหอ และวัชรพล พุทธิรักษา

สารบัญ

Contents

	หน้า
การศึกษาแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงเกษตร ตำบลกุดหว้า อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ จารุวรรณ ศิลธร และศักดิ์เกษม ปานะลาด	191 - 210
แนวทางการบริหารเครือข่ายกลุ่มผู้ใช้น้ำชลประทาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ : กรณีศึกษากลุ่มน้ำลำตะคอง วรรษยา เชื้อจันทิก และคณะ	211 - 232
การเปรียบเทียบนโยบายป้องกันและปราบปราม การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทยช่วงรัฐบาล พ.ศ. 2551– 2561 เพ็ชรรัตน์ ไสยสมบัติ	233 - 256
กลไกความร่วมมือเชิงพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน จังหวัดกาฬสินธุ์ พิมพ์ลิขิต แก้วหานาม และคณะ	257 - 288
การประยุกต์ใช้นโยบายรัฐบาลดิจิทัลในการทำงานจากที่บ้าน ของภาครัฐไทยในภาวะวิกฤติ COVID-19 : “การทบทวนวรรณกรรม ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ” อธิพงษ์ ภูมิแสง, วิยุทธ์ จำรัสพันธุ์และอาริยา ป้องศิริ	289 - 312
บทปริทัศน์ หนังสือ เรื่อง The Provision of Public Service in Europe: Between State, Local Government and Market นพพล อัครชาติ	313 - 322
คำแนะนำการเตรียมต้นฉบับ	324