



อุปสรรคการทำธุรกรรมโอนเงินกลับประเทศของแรงงาน เมียนมาร์ผ่านระบบธนาคารพาณิชย์

Problems with Return Transfer Transactions in Thai
Commercial Banks by the Myanmar Labor Force.

วันัญญา พงษ์ทรัพย์*
Wananya Pongsub

*นักศึกษาปริญญาโท โครงการนิติเศรษฐศาสตร์การค้าระหว่างประเทศ คณะนิติศาสตร์ และคณะ
เศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, E-mail : wanann@gmail.com

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องอุปสรรคการทำธุรกรรมโอนเงินกลับประเทศของแรงงานเมียนมาร์ผ่านระบบธนาคารพาณิชย์ภายใต้มาตรการออกใบอนุญาตทำงานของประเทศไทย เพื่อศึกษาอุปสรรคที่ทำให้แรงงานสัญชาติเมียนมาร์ในไทยไม่นิยมใช้บริการส่งเงินกลับผ่านระบบธนาคารพาณิชย์ และวิเคราะห์มาตรการทางกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมแรงงานต่างด้าวของไทยและมาตรการทางกฎหมายของไทยที่ใช้ที่ควบคุมการโอนเงินของแรงงานเมียนมาร์ที่ใช้ปัจจุบันว่ามีความเหมาะสมช่วยส่งเสริมให้แรงงานเมียนมาร์สามารถโอนเงินกลับผ่านธนาคารพาณิชย์ได้มากขึ้นหรือเป็นอุปสรรคในการเข้าถึงการทำธุรกรรมผ่านธนาคารพาณิชย์ การศึกษาครั้งนี้ศึกษาค้นคว้าจากแหล่งข้อมูลต่างๆ เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับการทบทวนวรรณกรรมซึ่งแหล่งที่มาของข้อมูลต่างๆ เหล่านี้ ได้แก่ หนังสือตำรา รายงานการวิจัย วารสาร สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ อินเทอร์เน็ต และเอกสารอื่นๆ เช่น รายงานการประชุม การสัมมนาวิชาการ เป็นต้น และเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกโดยเลือกสัมภาษณ์แรงงานเมียนมาร์ที่ทำงานอยู่ในประเภทกิจการ 3 กลุ่ม คือ การก่อสร้าง ภาคโรงงานการผลิต และลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล รวมทั้งสิ้น 300 คน

ผลการศึกษาจากวิเคราะห์กฎหมายและมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการโอนเงินกลับของแรงงานเมียนมาร์ผ่านระบบธนาคารพาณิชย์ พบว่ามีเฉพาะ “แรงงานที่ได้รับการผ่อนผัน” เท่านั้นที่จะไม่สามารถทำธุรกรรมการโอนเงินกลับผ่านสาขาของธนาคารพาณิชย์ของไทยได้ เนื่องจากแรงงานกลุ่มนี้ไม่สามารถถือครองหนังสือเดินทาง แต่แรงงานกลุ่มนี้ก็สามารถใช้การโอนเงินกลับผ่าน ATM หมายความว่า มาตรการทางกฎหมายของไทยที่ใช้ในการควบคุมแรงงานต่างด้าวและมาตรการทางกฎหมายของไทยที่ควบคุมการโอนเงินของแรงงานเมียนมาร์มิได้เป็นอุปสรรคที่ทำให้แรงงานไม่สามารถใช้บริการโอนเงินกลับผ่านธนาคารพาณิชย์ไทย และผลการศึกษาจากการสำรวจภาคสนามพบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่จะมีความเกรงกลัวในระบบกฎหมายของไทยแต่นั่นก็เป็นเพราะความไม่รู้ในกฎหมาย คิดว่ากฎหมายไทยเข้าใจยาก และหาข้อมูลได้ยาก เมื่อสำรวจถึงสาเหตุที่กลุ่มตัวอย่างไม่ใช้ธนาคารพาณิชย์ พบปัญหาเกี่ยวกับวัฒนธรรมการส่งเงินของแรงงานเดิมหรือที่เรียกว่าความเคยชิน

ความเชื่อใจในนายหน้า และความสะดวก รวดเร็ว แต่ปัญหาที่สำคัญที่สุดคือผู้รับเงิน
ในประเทศเมียนมาร์ไม่มีบัญชีกับธนาคาร และอาศัยอยู่ห่างไกลจากธนาคาร

คำสำคัญ : แรงงานต่างด้าว, แรงงานเมียนมาร์, การโอนเงินกลับ

Abstract

Thailand's work permit laws create obstacles, making return transfers through commercial banks difficult for the Myanmar labor force in the Kingdom. Analyzing current laws may facilitate return transfers by the Myanmar labor force. Basic data was gathered through literature review of textbooks, research reports, journals, printed texts, newspapers, the internet, meeting reports, and academic seminars. Data was also collected by in-depth interviews of 300 samples from the Myanmar labor force in Thailand. They worked in construction, manufacturing plants, and as personal employees.

Results were that because laborers from Myanmar lack of passports, they were unable to make return transfer transactions through Thaicommercial banks. They could do so through ATMs. Suggesting that Thailand's legal measures control foreign laborers and specifically the Myanmar labor force did not pose an insurmountable obstacle for the workers. And Observe findings were that most samples feared the Thai legal system due to ignorance of the law. Most also felt that Thai law was difficult to understand and learn about. The culture of money transfers by the labor force, familiarity and trust in financial brokers, convenience, and speed all played a role in this activity. The most significant problem was that recipients of money transfers in Myanmar lacked bank accounts and lived far from banks.

Keywords : Alien labor, Myanmar labor, Return transfer

บทนำ

ปัจจุบันการส่งเงินกลับของแรงงานต่างด้าวมีมูลค่าสูงมาก จากรายงานของธนาคารโลก (World Bank) ปรากฏว่าในปี 2014 การส่งเงินกลับของแรงงานต่างด้าวทั่วโลกมีมูลค่าสูงถึง 436 พันล้านเหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้นจากปี 2013 คิดเป็นร้อยละ 4.4 (World Bank, 2015)

สำหรับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมี 3 สัญชาติ คือ เมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา (ธนิต นุ่มน้อย ชี้แจงตัวเลขแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยผ่านการแถลงข่าวของ คสช.) เมื่อเปรียบเทียบแรงงานต่างด้าวตามสัญชาติพบว่าโดยส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานต่างด้าวที่มีสัญชาติเมียนมาร์ (สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว, 2557) สามารถแบ่งออกได้เป็น 3 ประเภท คือ (1) แรงงานที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายและได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเทศไทย (2) แรงงานที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่ไม่ได้จดทะเบียนและไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเทศไทย และ (3) แรงงานที่เข้าเมืองผิดกฎหมายแต่ได้รับการจดทะเบียนสถานะบุคคล ทร. 38/1 งานวิจัยส่วนใหญ่ที่เกี่ยวกับการย้ายถิ่นและการส่งเงินกลับบ้านของแรงงานโดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวที่ผ่านมาส่วนใหญ่ชี้ว่า เงินส่งกลับของแรงงานจะเป็นเงินที่เป็นที่พึงพิงหลักของครอบครัว โดยวิธีที่แรงงานต่างด้าวเหล่านี้ใช้ จะใช้วิธีการส่งเงินกลับโดยผ่านนายหน้ามากที่สุด ทั้งที่เป็นวิธีการที่มีค่าใช้จ่ายในการส่งมากกว่าวิธีอื่นๆ (ค่าส่งประมาณ 400-1000 บาทต่อการส่งหนึ่งครั้ง ยังไม่รวมค่าใช้จ่ายที่ครอบครัวอาจต้องไปปรับเงินที่บ้านนายหน้า) ส่วนหนึ่งเนื่องจากวิธีการส่งเงินผ่านนายหน้าเป็นวิธีการเดียวที่แรงงานรู้จักและสะดวก สำหรับการส่งเงินของแรงงานต่างด้าวผ่านช่องทางธนาคารพาณิชย์ที่มีเพียง ร้อยละ 12 (อารี จำปากลาย, 2551) แม้ว่าเมียนมาร์จะมีการเปลี่ยนแปลงด้านระบบการเงินการธนาคารในทิศทางที่ดีขึ้น แต่จากการสำรวจพบว่า ร้อยละ 94 จะโอนเงินนอกระบบ ทั้งการใช้โปยก้วน การฝากเงินสดกลับไปกับญาติ การซื้อสินค้ากลับประเทศ และการถือเงินสดกลับเอง (สมศักดิ์ วงศ์ปัญญาถาวร อ้างถึง Australian National University 2556) สาเหตุที่แรงงานนิยมการโอนนอกระบบผ่านตัวกลางหรือนายหน้า ที่เรียกว่า โปยก้วน หรือ เอ็งเจีย ในภาษาเมียนมาร์เนื่องจากระยะเวลาโอนสั้นได้เงินเร็ว และกระบวนการใช้เวลาไม่เกิน 1 วัน เพราะจุด

รับเงินท่างจากบ้านประมาณ 10 นาที และในบางพื้นที่บริการส่งเงินถึงบ้านและยังไม่ต้องใช้เอกสารประกอบ ทำให้สะดวก หลีกเลียงความยุ่งยากในการทำธุรกรรมและไม่ต้องเก็บเอกสารที่เกี่ยวข้องหลังจากเสร็จธุรกรรม (สมศักดิ์ วงศ์ปัญญาถาวร และคณะ ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2556 : 4) ซึ่งการโอนเงินนอกระบบทำให้เข้าข่ายเป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พ.ศ. 2485 ในมาตราที่ 4 ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงควบคุม กำกัดหรือห้ามการปฏิบัติกิจการ ทั้งปวงเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงินหรือการอื่นซึ่งมีเงินตราต่างประเทศเข้ามาเกี่ยวข้องไม่ว่าในรูปใด และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงในข้อต่อไปนี้ด้วย โดยในวรรคที่ 1 การซื้อ การขาย การให้กู้ยืมเงินตราต่างประเทศหรือทองคำ วรรคที่ 2 การส่งเงินตราธนาคารบัตร ธนาณัติหลักทรัพ์ เงินตราต่างประเทศหรือทองคำออกไปนอกประเทศ และวรรคที่ 6 การอนุญาตให้ธนาคารหรือบุคคลอื่นใดทำการแลกเปลี่ยนเงิน และรวมไปถึงมาตรา 4 ทวิ ที่ระบุว่า การซื้อหรือขายเงินตราต่างประเทศ หรือเล็ดเตอร์ออฟเครดิิตและ การโอนเงินระหว่างประเทศ ธนาคารหรือบุคคลอื่นใดที่ได้รับอนุญาตให้ทำการแลกเปลี่ยนเงิน ต้องทำการนั้นให้ถูกต้องตามประกาศหรือคำสั่งของรัฐมนตรี และกลุ่มที่รับหน้าที่ส่งเงินกลับแบบไม่เป็นทางการนี้ อาจเกี่ยวข้องกับกิจกรรมที่ผิดกฎหมายอื่นๆ ด้วยอาทิ การค้ำมนุษย์ การฟอกเงิน เป็น 1 ในความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542

แรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทยนั้นมีหลายประเภท และแรงงานแต่ละประเภทจะมีสิทธิในการถือครองเอกสารแตกต่างกัน โดยสรุปจากกระบวนการในการจดทะเบียนแรงงานเมียนมาร์ ทำให้สามารถจำแนกแรงงานเมียนมาร์ถูกกฎหมายที่เข้ามาทำงานในไทยแบ่งเป็น (1) กลุ่มแรงงานเมียนมาร์ที่นำเข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐ (MOU) หรือเรียกว่า “กลุ่มนำเข้า” , (2) กลุ่มแรงงานเมียนมาร์ที่หลบหนีเข้าเมืองและได้รับการผ่อนผันให้อยู่อาศัยและทำงานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวตามมติคณะรัฐมนตรี หรือเรียกว่า “กลุ่มผ่อนผัน” และ (3) กลุ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์ที่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ หรือเรียกว่า “กลุ่มพิสูจน์สัญชาติ” ซึ่งสิทธิในการถือครองเอกสารของแรงงานเมียนมาร์แต่ละประเภทสามารถจำแนกได้ ดังนี้

ตารางที่ 1 : ตารางเปรียบเทียบการถือครองเอกสารของแรงงานต่างด้าวแต่ละประเภท

ประเภทแรงงาน	พาสปอร์ต	วีซ่า	ใบอนุญาตทำงาน	ทร 38/1 (บัตรชมพู)
กลุ่มนำเข้า	✓	✓	✓	
กลุ่มผ่อนผัน			✓	✓
กลุ่มพิสูจน์สัญชาติ	✓	✓	✓	

ที่มา : สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน (2557)

เนื่องจากงานวิจัยฉบับนี้วิจัยเกี่ยวกับการส่งเงินกลับของแรงงานเมียนมาร์ จึงวิเคราะห์มาตรการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเงินกลับเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับสิทธิในการถือครองเอกสารของแรงงานเมียนมาร์ตามพระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 โดยในการโอนเงินกลับผ่านธนาคารพาณิชย์นั้นต้องพิจารณาประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน และ เรื่องคำสั่งรัฐมนตรีให้ไว้แก่ ตัวแทนรับอนุญาต ทำให้มี ประกาศเจ้าพนักงานควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงินระบุในข้อที่ ข้อที่ 24 ว่า “การส่งเงินออมของชาวต่างประเทศที่ทำงานในประเทศไทย ต้องเรียกหนังสือรับรองรายได้จากนายจ้าง” นอกจากนี้แล้วยังต้องดูระเบียบของธนาคารพาณิชย์แต่ละธนาคารเพราะธนาคารแต่ละแห่งก็จะมีระเบียบภายในที่จะลงรายละเอียดในการขอเอกสารเพิ่มเติมไปจากประกาศกระทรวงการคลัง

การทำธุรกรรมโอนเงินกลับของแรงงานเมียนมาร์ของแต่ละธนาคารพาณิชย์ในประเทศไทย

การทำธุรกรรมโอนเงินกลับของแรงงานเมียนมาร์ของแต่ละธนาคารพาณิชย์ในประเทศไทยในปัจจุบันมีรูปแบบการให้บริการหลักอยู่ 2 วิธี คือการทำรายการผ่านตู้เอทีเอ็ม และการทำรายการผ่านสาขาของธนาคาร ซึ่งแต่ละวิธีจะมีข้อกำหนดกระบวนการ และค่าใช้จ่าย แตกต่างกัน ดังนี้

1. การทำรายการผ่านตู้เอทีเอ็ม

ตารางที่ 2 : ตารางแสดงรายละเอียดการใช้บริการโอนเงินกลับผ่าน ATM ของแรงงานเมียนมาร์

ธนาคารพาณิชย์	เอกสารประกอบ	เงื่อนไข	ค่าใช้จ่าย
ธนาคารไทยพาณิชย์	- สำเนาหนังสือเดินทาง หรือ ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว (ทร. 38/1) - หนังสือรับรองรายได้ - สมุดคู่ฝากของธนาคารไทยพาณิชย์	- ผู้โอนชาวเมียนมาร์มีบัญชีและบัตรเอทีเอ็มของธนาคารไทยพาณิชย์ - สามารถระบุผู้รับปลายทางได้ 3 คน - บัตรเอทีเอ็ม สามารถโอนเงินได้ไม่เกินวันละ 100,000 บาท - บัตรเดบิต สามารถโอนได้ไม่เกินวันละ 200,000 บาท - โอนเงินได้ไม่เกินจำนวนรายได้ ตามที่ระบุไว้ในหนังสือรับรองรายได้จากนายจ้าง - ผู้รับปลายทางไม่จำเป็นต้องมีบัญชีกับธนาคารในเมียนมาร์	200 บาท/รายการ
ธนาคารกรุงไทย	- สำเนาหนังสือเดินทาง หรือ ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว (ทร. 38/1) - สำเนาใบอนุญาตทำงาน	- ผู้โอนชาวเมียนมาร์มีบัญชีและบัตรเอทีเอ็มของธนาคารกรุงไทย - โอนได้สูงสุด 100,000 บาท/วัน - สามารถระบุผู้รับปลายทางได้ 2 คน	150 บาท/รายการ

ธนาคารพาณิชย์	เอกสารประกอบ	เงื่อนไข	ค่าใช้จ่าย
		- ผู้รับปลายทางไม่จำเป็นต้องมีบัญชีกับธนาคารในเมียนมาร์	
ธนาคารกสิกรไทย	- สำเนาสมุดบัญชีเงินฝากของธนาคารกสิกรไทยประเภทออมทรัพย์ - สำเนาหนังสือเดินทาง หรือ ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว (ทร. 38/1) - สำเนาบัตรประชาชนเมียนมาร์ - สำเนาใบอนุญาตการงาน - หนังสือรับรองเงินเดือนจากนายจ้าง	- ลูกค้าชาวเมียนมาร์ที่มีบัญชีและบัตรเอทีเอ็มของธนาคารกสิกร - โอนได้สูงสุด 100,000 บาท/วัน - ผู้รับเงินปลายทาง ต้องมีบัญชีกับธนาคารตามรายชื่อเหล่านี้ 1) Asia Green Development Bank (AGD) 2) Co-Operative Bank (CBB) 3) Ayeyarwaddy Bank (AYA) 4) Myawaddy Bank (MYD) 5) Kanbawza Bank (KBZ)	200 บาท/รายการ

ที่มา : เว็บไซต์ของแต่ละธนาคาร ณ วันที่ 28 กรกฎาคม 2558

2. การทำรายการผ่านสาขาของธนาคาร

ตารางที่ 3 ตารางแสดงรายละเอียดการให้บริการโอนเงินของแรงงานเมียนมาร์ผ่านสาขาของธนาคารพาณิชย์

ธนาคารพาณิชย์	เอกสารประกอบ	เงื่อนไข	ค่าใช้จ่าย
ธนาคารไทยพาณิชย์	- สำเนาหนังสือเดินทาง - สำเนาใบอนุญาตทำงาน - หนังสือรับรองเงินเดือนจากนายจ้าง	- ผู้โอนชาวเมียนมาร์มีบัญชีธนาคารไทยพาณิชย์ - ผู้รับเงินปลายทาง ต้องมีบัญชีกับธนาคารในเมียนมาร์	400บาท/รายการ
ธนาคารกรุงไทย	- สำเนาหนังสือเดินทาง - สำเนาใบอนุญาตทำงาน - หนังสือรับรองเงินเดือนจากนายจ้าง	- ผู้โอนชาวเมียนมาร์มีบัญชีธนาคารกรุงไทย - ผู้รับเงินปลายทาง ต้องมีบัญชีกับธนาคารในเมียนมาร์	400บาท/รายการ
ธนาคารกสิกรไทย	- สำเนาหนังสือเดินทาง - สำเนาใบอนุญาตทำงาน - หนังสือรับรองเงินเดือนจากนายจ้าง	- ผู้รับเงินปลายทาง ต้องมีบัญชีกับธนาคารในเมียนมาร์	500บาท/รายการ
ธนาคารกรุงเทพ	- สำเนาหนังสือเดินทาง - สำเนาใบอนุญาตทำงาน - หนังสือรับรองเงินเดือนจากนายจ้าง	- ผู้โอนชาวเมียนมาร์มีบัญชีธนาคารกรุงเทพ - ผู้รับเงินปลายทาง ต้องมีบัญชีกับธนาคารในเมียนมาร์	400บาท/รายการ

ที่มา : เว็บไซต์ของแต่ละธนาคาร ณ วันที่ 28 กรกฎาคม 2558

จากตารางที่ 2 และตารางที่ 3 จะเห็นว่า บริการโอนเงินกลับผ่าน ATM ของแรงงานเมียนมามีการร้องขอเอกสารของธนาคารพาณิชย์แต่ละที่ไม่แตกต่างกัน แต่ต่างกันแค่ค่าใช้จ่าย และในการทำรายการผ่านสาขาของธนาคารทุกธนาคารร้องขอสำเนาหนังสือเดินทางซึ่งในส่วนนี้แรงงานเมียนมาร์ในกลุ่มผ่อนผันจะไม่สามารถทำรายการได้ และทั้ง 2 ช่องทางระบุให้แรงงานเมียนมาร์ผู้โอนเงินต้องมีบัญชีเงินฝากของธนาคารนั้นๆ และเมื่อพิจารณารายละเอียดการเปิดบัญชีเงินฝากของธนาคารพาณิชย์ทุกธนาคารร้องขอเหมือนกันคือสำเนาหนังสือเดินทาง หรือ ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว (ทร. 38/1) ซึ่งแรงงานต่างด้าวทุกประเภทสามารถทำรายการได้ ดังนั้น แม้แรงงานเมียนมาร์ในกลุ่มผ่อนผันจะไม่สามารถใช้ช่องทางการโอนเงินกลับผ่านสาขาของธนาคารพาณิชย์ได้แต่ก็สามารถใช้ช่องทางการโอนผ่าน ATM ได้ จึงไม่ถือว่ามาตรการต่างๆ ของไทยจะเป็นอุปสรรคต่อการโอนเงินกลับผ่านธนาคารพาณิชย์ของแรงงานเมียนมาร์

ข้อค้นพบ

การเก็บข้อมูลภาคสนามจากกลุ่มตัวอย่างทั้งหมดแบ่งเป็น 3 อาชีพ คือ ภาคการก่อสร้าง ภาคโรงงานผลิต และภาคลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล จำนวนเท่าๆ กันคือ กลุ่มละ 100 คน พบว่ากลุ่มตัวอย่างร้อยละ 67.60 ทราบว่าตนเองเป็นแรงงานถูกกฎหมาย และในการวิเคราะห์ข้อมูลการความเข้าใจกฎหมายไทยของกลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่มีอายุ 46 – 60 ปี จะมีความสนใจกฎหมายไทยที่เกี่ยวกับตนเองในสัดส่วนที่สูงถึงร้อยละ 87.5 ในขณะที่กลุ่มตัวอย่างอายุน้อย 15 – 25 ปี

กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ร้อยละ 38.57 ใช้วิธีการส่งเงินกลับผ่านเพื่อน รองลงมาร้อยละ 30.07 ใช้วิธีส่งเงินกลับผ่านนายหน้า ร้อยละ 27.46 ใช้วิธีการส่งเงินกลับผ่านธนาคาร ร้อยละ 2.97 ใช้วิธีการส่งเงินกลับผ่าน Money Gram และ ร้อยละ 0.92 ใช้วิธีการส่งเงินกลับผ่านเวBSITE ระบุเนียบตามลำดับ และสาเหตุที่กลุ่มตัวอย่างเลือกที่จะใช้การส่งเงินกลับผ่านเพื่อนหรือนายหน้าเพราะไม่ทราบว่าเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย หากทราบว่าผิดกฎหมายกลุ่มตัวอย่างเหล่านั้นก็เลือกที่จะไม่ใช้วิธีนี้ โดยจะรู้จักนายหน้าผ่านทางเพื่อนแรงงานด้วยกันเองและมีกลุ่มตัวอย่างจำนวนไม่น้อยที่เลือกที่จะใช้นายหน้าตามเพื่อน

สำหรับสาเหตุที่กลุ่มตัวอย่างไม่เลือกใช้ธนาคารพาณิชย์เพราะกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่สนใจในเรื่องของความรวดเร็ว และความสะดวกของการทำธุรกรรมการส่งเงินกลับมากกว่าที่จะสนใจในเรื่องของค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการทำรายการ และหากมองไปถึงปัญหาสำคัญที่สุดที่ทำให้แรงงานเมียนมาร์ไม่เลือกใช้ธนาคารพาณิชย์นั้นส่วนใหญ่ร้อยละ 57.33 เห็นว่าเป็นปัญหาในเรื่องของความสะดวก รองลงมาร้อยละ 28 เห็นว่าเป็นปัญหาในเรื่องความปลอดภัย และอีกร้อยละ 14.67 คิดว่าเป็นปัญหาในเรื่องของกฎหมาย

สาเหตุสำคัญอีกประการคือกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่จะเห็นว่าอุปสรรคที่ทำให้ไม่ใช้การโอนเงินกลับผ่านธนาคารพาณิชย์จากฝั่งของผู้รับเงินในเมียนมาร์ ไม่ว่าจะเป็นความยากในการเข้าถึงธนาคารพาณิชย์ กังวลเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการโอนเงินผ่านธนาคารพาณิชย์ ความห่างไกลของธนาคารพาณิชย์ และกลัวโดนยึดเงิน สำหรับส่วนประเทศไทยนั้นกลุ่มตัวอย่างร้อยละ 64.81 มีความกลัวในระบบกฎหมายของไทย

สรุป

ดังนั้นสรุปได้ว่ามาตรการทางกฎหมายของไทยที่ใช้ในการควบคุมแรงงานต่างด้าวและมาตรการทางกฎหมายของไทยที่ควบคุมการโอนเงินของแรงงานเมียนมาร์ที่ใช้ปัจจุบันเป็นไม่ได้เป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกรรมโอนเงินกลับประเทศของแรงงานเมียนมาร์ผ่านระบบธนาคารพาณิชย์แต่เป็นอุปสรรคเรื่องต้นทุนธุรกรรมในการโอนเงินผ่านธนาคารพาณิชย์คือต้นทุนด้านเวลา ทั้งเวลาที่เพิ่มขึ้นในจากเดินทางของแรงงานเมียนมาร์ไปธนาคารพาณิชย์ของไทยและเวลาที่ผู้รับเงินในประเทศเมียนมาร์เดินทางมารับเงินที่ธนาคาร และอุปสรรคที่เกิดจากตัวผู้รับเงินในฝั่งประเทศเมียนมาร์ทั้งความความห่างไกลของธนาคารพาณิชย์ และไม่มีบัญชีกับธนาคาร

เอกสารอ้างอิง

- สมศักดิ์ วงศ์ปัญญาถาวร และคณะธนาคารแห่งประเทศไทย. 2556. แนวทาง
พัฒนาการชำระเงินรายแดนไทย-เมียนมาร์. ธนาคารแห่งประเทศไทย
สำนักงานภาคเหนือ,
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว. (ธันวาคม 2557). “วารสารสถิติจำนวนคนต่างด้าวที่
ได้รับอนุญาตทำงานทั่วราชอาณาจักร ประจำปี 2557.”
อารี จำปากลาย. 2551. การส่งเงินกลับบ้านของผู้ย้ายถิ่นจากพม่า ลาว และเขมร
ที่มีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในครัวเรือนของประเทศต้นทาง.
สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล.
อีเลน เพียร์สัน, สุรีย์พร พันพื้ง และคณะ. 2549. การจ้างแรงงานข้ามชาติใน
ประเทศไทย : งานหนัก จ่ายน้อย และไม่ได้รับการคุ้มครอง. โครงการ
ระหว่างประเทศว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็กองค์การแรงงาน
ระหว่างประเทศ (ILO).Books
Adams, Jr., Richard H. and John Page. “Do International Migration and
Remittances Reduce Poverty in Developing Countries.” **World
Development**, 33(10): October (2005): 1645–1669.
Adams, Jr. and Richard H. “Do Remittances Reduce Poverty?.” **id21
Insights**, 60, January (2006): 2 - 16.
Deelen, Linda and Pracha Vasuprasat. “Migrant Workers’ Remittances
from Thailand to Cambodia, Lao PDR and Myanmar : Synthesis
Report on Survey Findings in Three Countries and Good
Practices. ” ILO/ Japan Project on Managing Cross-border
Movement of Labour in Southeast Asia Regional Office for Asia
and the Pacific, 2009.
Demircuc-Kunt, A., E. Lopez Cordova, M. S. Martinez Peria, and C.
Woodruff. “ Remittances and banking sector breadth and
depth: evidence from Mexico.” **Journal of Development
Economics**, 95(2), (2011) : 229-241.

- Djajic, S.. “International Migration, Remittances and Welfare in a Dependent Economy.” *Journal of Development Economics*, 21(2): May (1986): 229–234.
- Huguet J, W. and Chamratrithirong A. 2011. **Thailand migration Report 2011**. Migration for development in Thailand: Overview and Tools for Policymakers. Bangkok: International Organization for Migration.
- Hall, Andy. “Myanmar and Migrant Workers: Briefing and Recommendations.” Mahidol Migration Centre, 2012.
- Jampaklay, Aree and Sirinan Kittisuksathit, 2009. “Migrant workers’ remittances: Cambodia, Lao PDR and Myanmar.” Thailand : ILO Regional Office for Asia and the Pacific,
- KUBO, Koji. 2015. “Evolving Informal Remittance Methods of Myanmar Migrant Workers in Thailand.” Institute of Developing Economies, Japan External Trade Organization,
- Puri, Shivani and Tineke Ritzema. “Migrant Worker Remittances, Micro-Finance and the Informal Economy: Prospects and Issues.” **Social Finance Working Paper No. 21**, (1999): 15-25.
- World Bank. “Migration and Remittances: Recent Developments and Outlook Migration and Development. ” **Migration and Development**. Brief 22. (2015): 1-27.
- Sandar, Min Tun. 2011. “Study of Factors Influencing Remittances of Myanmar Migrants (Case Study in Samut Sakhon, Thailand).” Vahu Development Institute,
- Turnell, Sean. 2010., Alison Vicary. And Wylie Bradford. “Migrant Worker Remittances and Burma: An Economic Analysis of Survey Results.” Burma Economic Watch Macquarie University,