

**แนวทางการแก้ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา
ของเทศบาลตำบล: กรณีศึกษา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์**
**Guidelines for Solving Problems in Purchase
and Employ by Inquiring Prices of Sub-District
Municipalities: A Case Study of Local Administrative
Organizations in Mueang, Kalasin**

คำไพ ไชยนต์^{*}, ปาริชา มารี เคน^{**} และ ประสิทธิ์ คชโคตร^{***}

Kumpai Chainad, Parisha Marie Cain and Prasit Khotchakhot

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ 2) เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ปัญหาการจัดซื้อ จัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งการวิจัยเป็นการวิจัยเชิงปริมาณ กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างจากเทศบาลตำบล จำนวน 15 แห่งๆ ละ 5 คน

^{*} นักศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

^{**} รองศาสตราจารย์ รองอธิการบดี มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ประธานกรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

^{***} อาจารย์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ กรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

วารสารรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

ปีที่ 3 เล่มที่ 1 (ม.ค.-มิ.ย. 2557)

รวมทั้งสิ้น 75 คน ได้ศึกษาจากประชากรทั้งหมด เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถามมาตรฐานส่วนประมาณค่า 5 ระดับ จำนวน 25 ข้อ โดยมี ค่าอำนาจจำแนกระหว่าง .659 ถึง .960 และค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ .970 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัยพบว่า

1. บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภออำเภอมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับด้านที่มีปัญหาจากไปหาน้อย 3 อันดับแรกคือ ด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และด้านรายงานการขอซื้อขอจ้าง

2. แนวทางการแก้ปัญหการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ เทศบาลตำบลควรมีการจัดอบรมหรือส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้ผู้ปฏิบัติมีความเข้าใจ และปฏิบัติได้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด การบริหารงบประมาณหรือการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ปฏิบัติต้องเสนอแผนงานให้ฝ่ายบริหารอนุมัติดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบพัสดุฯ อย่างเคร่งครัด และทันตามเวลา ควรจัดทำแผนผังการปฏิบัติงานแสดงขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับวิธีสอบราคา แสดงไว้ให้ชัดเจนในหน่วยงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายได้รับทราบถึงขั้นตอนและหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุดที่ต้องปฏิบัติตามลำดับหรือห่วงโซ่เวลา ซึ่งจะทำให้การประสานงานระหว่างเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ดียิ่งขึ้น ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบข้อมูลข่าวสารต่างๆ ในการดำเนินการทุกขั้นตอนทั้งก่อน และหลังการดำเนินการ และติดตามประเมินผลการดำเนินการด้วย และควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมไม่ว่าจะเป็นการร่วมเสนอโครงการหรือการตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างจริงจัง เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

คำสำคัญ: การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา,เทศบาลตำบล

Abstract

The objectives of this research were (1) to study problems in purchase and employ by inquiring prices of sub-district municipalities in Mueang district, Kalasin province and (2) to study guidelines for solving the problems in purchase and employ by inquiring prices of sub-district municipalities in Mueang district, Kalasin province. This study was a quantitative research. Samples were 75 personnel responsible for purchase and employ. They were purposively selected from 15 sub-district municipalities, 5 persons each. The instrument was a five-point rating scale questionnaire consisting of 25 items by discrimination index of .659-.960. The reliability value of the questionnaire was .970. Statistics consisted of percentage, mean, and standard deviation.

The results of this research revealed the following:

1. The problems, both overall and in each section, in purchase and employ by inquiring prices of sub-district municipalities in Mueang district, Kalasin province were at the moderate level according to the opinions of personnel. The first three sections that had the most serious problem consisted of conducting the purchase and employ by inquiring prices, making an annual expense budget, and reporting the request of purchase and employ.

2. Regarding guidelines for solving the problems in purchase and employ by inquiring prices of sub-district municipalities in Mueang

district, Kalasin province, it was recommended that the officials should be educated or sent to attend a training on regulations or laws pertaining to purchase and employ in order for them to acquire knowledge and practice in the right way in accordance with the determined regulations. They had to strictly purpose a plan to the administrators for approval according to the regulation on materials on time. Do a flowchart showing steps of purchase and employ by inquiring prices, then clearly show it in the office to have the officials of all divisions learn the steps and duties of each set of committee who has to do in order or in timeframe. This can construct a better coordination among officials of each division. Make public relations to have people learn information and news of conducting the purchase and employ both before and after conducting and to have them follow up and evaluate. And provide people with the opportunity to participate in purposing a project or auditing the conduct of project seriously for transparency and accountability.

Key Word: Purchase and Employ by Inquiring Prices, Sub-District Municipalities

บทนำ

การเมืองการปกครองของประเทศไทยหลังปี พ.ศ.2475 จะเห็นว่ามี ความเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นมากมายโดยเฉพาะการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยที่รัฐได้ให้ความสำคัญกับการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบต่างๆ ซึ่งมี 2 รูปแบบ คือ รูปแบบการ

ปกครองทั่วไปมี 3 ประเภท คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และรูปแบบการปกครองท้องถิ่นพิเศษ มี 2 ประเภท คือ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวดที่ 3 และ หมวดที่ 14 รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายย่อมมีความเป็นอิสระในการ กำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การจัดบริการสาธารณะที่มีความ หลากหลาย การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะ โดยรัฐบาลเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ กฎหมายบัญญัติ

เทศบาลตำบลเป็นองค์กรที่มีอำนาจในการวางแผนการจัดหา กำหนดคุณสมบัติ ที่ต้องการ กำหนดราคา กำหนดงบประมาณ กำหนดนโยบาย ออกกฎข้อบังคับที่ใช้ ภายในเขตพื้นที่ของตนเอง โดยมีคณะผู้บริหารเสนอความต้องการแล้วผ่านความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบล ในรูปของเทศบัญญัติตำบล แล้วนำออกประกาศใช้ ซึ่งในความเป็นอิสระในการบริหารงานนี้เองเป็นสาเหตุหนึ่งที่เปิดโอกาสให้ นักการเมืองท้องถิ่นกระทำการทุจริตในวงราชการเป็นที่โจษจันตามสื่อต่างๆ เช่น โทรศัพท์ วิทยุ อินเทอร์เน็ตและสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 9 พ.ศ.2553 ข้อ 12 การซื้อหรือการ จ้างกระทำได้ 5 วิธี คือ

1. การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีตกลงราคา
2. การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีสอบราคา
3. การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีประกวดราคา

4. การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีพิเศษ

5. การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ

ในฐานะที่ผู้ศึกษาได้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพัสดุในเทศบาลตำบล ได้ทราบปัญหาต่างๆ ในการซื้อหรือการจ้าง โดยเฉพาะการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีสอบราคา เพราะเป็นวิธีที่ใช้กันมากในปัจจุบันและมีหลายขั้นตอนทำให้เกิดปัญหาได้ง่าย ตั้งแต่การจัดทำแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะจากสภาพพื้นที่ที่มีขนาดใหญ่และความต้องการของประชาชนก็มีมาก แต่งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอจึงไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ อีกทั้งการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างที่ยังไม่มีมาตรฐาน จึงเป็นช่องว่างในการกำหนดราคากลางของแต่ละท้องถิ่นที่อาจหลีกเลี่ยงการตั้งราคาของค่าวัสดุบางชนิดเพื่อเอื้อผลประโยชน์ให้กับผู้รับจ้าง ในการจัดทำเอกสารสอบราคาแต่ละท้องถิ่นสามารถที่จะกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อบุคคลบางกลุ่ม เช่น การกำหนดผลงานขั้นต่ำ กำหนดประเภทบุคคลของผู้เสนอราคาต้องเป็นห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทเท่านั้นที่สามารถในการซื้อเอกสารสอบราคา ทำให้บุคคลธรรมดาที่มีผลงานไม่สามารถที่จะซื้อเอกสารสอบราคาหรือเข้าร่วมเสนอราคางานดังกล่าวได้ การส่งประกาศเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไม่เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด เนื่องจากว่าได้รับคำสั่งจากผู้บริหารท้องถิ่นให้ปิดงานเพื่อให้บุคคลบางกลุ่มที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน การเปิดซองและพิจารณาผลก็เป็นอีกขั้นตอนที่เป็นปัญหาเนื่องจากว่าในการเสนอราคาอาจเกิดการสมยอมกันก่อนที่จะยื่นเสนอราคา การซื้อหรือการจ้างงานก่อสร้างทุกครั้งต้องมีผู้ควบคุมงาน ซึ่งผู้ควบคุมงานต้องออกตรวจและควบคุมงานการก่อสร้างของผู้รับจ้างทุกวันละจัดบันทึกรายงาน เพื่อรายงานให้คณะกรรมการตรวจการจ้างทราบทุกสัปดาห์ เมื่อคณะกรรมการตรวจการจ้างได้รับการส่งมอบจากผู้รับจ้างก็จะดำเนินการออกไปตรวจผลงานดังกล่าวภายใน 3 วันทำการนับจากที่รับทราบการส่งมอบ พร้อมกับรายงานการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงาน แต่พบว่าผู้ควบคุมงานไม่รายงานผลการปฏิบัติงานให้กับคณะกรรมการตรวจการจ้างทราบ ทำให้ไม่รู้ปัญหาที่เกิดขึ้นในช่วงการปฏิบัติงานของ

ผู้รับจ้างจึงไม่สามารถที่จะแก้ไขได้ทัน หากตรวจสอบพบว่างานโครงการดังกล่าวไม่เป็นไปตามที่ตกลงไว้ในสัญญา คณะกรรมการตรวจการจ้างสามารถที่จะสั่งเปลี่ยนแปลงแก้ไขงานให้เป็นไปตามที่ตกลงไว้ในสัญญาจ้างได้ ซึ่งจะส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้าออกไปอีก

จากปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยได้สนใจที่จะศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อทราบปัญหาและสาเหตุของปัญหาในขั้นตอนการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีสอบราคา ซึ่งจะเป็นแนวทางในการวางแผน การปรับปรุง การพัฒนาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการปฏิบัติงานต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตการศึกษา ดังนี้

1. ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งมีเทศบาลตำบลจำนวน 15 แห่งๆ ละ 5 คน รวมทั้งสิ้น 75 คน ประกอบด้วย

นายกเทศมนตรี	จำนวน	15 คน
ปลัดเทศบาลตำบล	จำนวน	15 คน
ผู้อำนวยการกองคลัง	จำนวน	15 คน
ผู้อำนวยการกองช่าง	จำนวน	15 คน
เจ้าหน้าที่พัสดุ	จำนวน	15 คน

2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยทำการศึกษาจากขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา จำนวน 5 ด้านคือ

1. การจัดทำประมาณรายจ่ายประจำปี
2. รายงานการขอซื้อขอจ้าง
3. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา
4. การควบคุมงานและตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ
5. การเบิกจ่ายเงิน

3. พื้นที่ในการศึกษา ได้แก่ เทศบาลตำบล 15 แห่ง ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

4. ระยะเวลาในการศึกษาตั้งแต่วันที่ กันยายน - พฤศจิกายน 2556

5. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

5.1 ตัวแปรพื้นฐาน ได้แก่ เพศ ตำแหน่งหน้าที่ และระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่

5.2 ตัวแปรที่ศึกษา ได้แก่ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

วิธีดำเนินการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษาครั้งนี้ ที่ผู้ศึกษาเตรียมเครื่องมือจากผลงานศึกษาที่เกี่ยวข้อง ยึดวัตถุประสงค์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับเป็นแนวทางในการสร้างแบบสอบถาม ซึ่งมี 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป ได้แก่ เพศ ตำแหน่งหน้าที่ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ลักษณะแบบสอบถามเป็นแบบสำรวจรายการ (Check List)

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นแบบสอบถามแบบมาตรวัดแบบประมาณค่า (Rating Scale) โดยแบ่งระดับความคิดเห็นเป็น 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด โดยได้แบ่งออกเป็น 5 ด้านคือ

1. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. รายงานการขอซื้อขอจ้าง
3. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา
4. การควบคุมงานและตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ
5. การเบิกจ่ายเงิน

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นแบบปลายเปิด (Open - Ended)

2. วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล/การทดลอง ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

2.1. ศึกษาหลักการทฤษฎีจากเอกสาร ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 9 พ.ศ.2553 และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.2. ผู้วิจัยสร้างแบบสอบถามแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งประกอบด้วย

วารสารรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

ปีที่ 3 เล่มที่ 1 (ม.ค.-มิ.ย. 2557)

ด้านการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ด้านรายงานการขอซื้อขอยืมโดยวิธีสอบราคา ด้านดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านการควบคุมงานและตรวจรับการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ ด้านการเบิกจ่ายเงิน โดยสร้างเป็นสอบถามด้านละ 7 ข้อจำนวน 35 ข้อ เพื่อคัดเลือกให้ได้จำนวน 25 ข้อ

2.3. นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเสนออาจารย์ที่ปรึกษา ตรวจสอบและพิจารณาให้ข้อเสนอแนะ แล้วปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะ

2.4. นำแบบสอบถามที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขแล้ว เสนอให้ผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน ได้แก่ นายปรเมศวร์ อิมแมน ปลัดเทศบาลตำบลภูพาน นายธนพงศ์ มูลมาตย์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลตำบลภูพาน ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. กตัญญู แก้วหานาม คณบดีคณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ พิจารณาความถูกต้องและครอบคลุมของเนื้อหา

2.5. จัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับจริง เพื่อนำไปเก็บรวบรวมข้อมูล

ผลการวิจัย

จากการวิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบล : กรณีศึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามเพศ ตำแหน่งหน้าที่ และระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่แตกต่างกัน สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

1. บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับด้านที่มีปัญหาจากไปหาน้อย 3 อันดับแรกคือ ด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และด้านรายงานการขอซื้อขอยืม เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า

1.1 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยรวมและรายข้ออยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ โดยเรียงลำดับข้อที่มีปัญหามากไปหาน้อย 3 อันดับแรกคือการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามระเบียบฯ กำหนด โครงการที่ประชาชน/ชุมชนเสนอไม่ได้นำไปดำเนินการทุกโครงการ และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามที่ระเบียบฯ กำหนด

1.2 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านรายงานการขอซื้อขอจ้าง โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับข้อที่มีปัญหามากไปหาน้อย 3 อันดับแรกคือ การแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามที่ระเบียบพัสดุฯ กำหนด การจัดทำรายงานการขออนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนด และการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามที่ระเบียบพัสดุฯ กำหนด

1.3 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับข้อที่มีปัญหามากไปหาน้อย 3 อันดับแรกคือ โครงการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิดความคุ้มค่าตามที่ประชาชนต้องการ การจัดซื้อจัดจ้างไม่มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรมในการเสนอราคา และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามที่ระเบียบพัสดุฯ กำหนด

1.4 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการควบคุมงานและตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับข้อที่มีปัญหามากไปหาน้อย 3

อันดับแรกคือ กรณีจ้างก่อสร้างผู้ควบคุมงานดำเนินการตรวจและควบคุมงานไม่เป็นไปตามระเบียบฯ กำหนด เทศบาลตำบลไม่มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบในการตรวจการจ้าง/ตรวจรับพัสดุ และเมื่อมีการส่งมอบงานจ้างไม่มีการแจ้งให้กรรมการตรวจการจ้างทราบ

1.5 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการเบิกจ่ายเงิน โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับข้อที่มีปัญหาจากไปหาน้อย 3 อันดับแรกคือ การจ่ายเงินไม่มีหลักฐานการจ่ายเงินถูกต้องครบถ้วน หลักฐานการจ่ายเงินไม่มีการประทับตราจ่ายแล้ว และไม่มีรายมือชื่อรับรองการจ่ายเงินของผู้จ่ายเงิน และก่อนการเบิกจ่ายเงินเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีไม่ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร

2. แนวทางการแก้ปัญหการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ แยกเป็นรายด้านเรียงลำดับจากความถี่มากไปน้อย ดังนี้

2.1 ด้านรายงานขอซื้อของจ้าง เจ้าหน้าที่พัสดุจะต้องจัดทำแผนการจัดหาพัสดุ และต้องปฏิบัติตามแผนการจัดหาพัสดุอย่างเคร่งครัด เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการจัดหาพัสดุ ควรมีการขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามขั้นตอนก่อนที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่พัสดุ ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการให้ถูกต้องตามระเบียบพัสดุฯ กำหนด และควรมีการจัดทำรายงานการขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนด

2.2 ด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา โครงการที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องทำอย่างโปร่งใสยุติธรรม ประหยัด คุ่มค่า และสามารถตอบสนองตามความต้องการของประชาชนให้มากที่สุด การจัดซื้อจัดจ้างควรมีการแจ้งผู้รับเหมาทราบให้มากที่สุด เพื่อให้ผู้รับเหมาทุกรายมีสิทธิ์มีโอกาสในการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการเสนอราคา

2.3 ด้านการควบคุมงานและการตรวจการจ้างหรือการตรวจรับพัสดุ ผู้ควบคุมงานควรดำเนินการควบคุมงานให้เป็นไปตามระเบียบฯ กำหนด ผู้ควบคุมงานควรมีการส่งรายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างต่อประธานและกรรมการตรวจการจ้างทราบเพราะหากพบข้อผิดพลาดจะได้แก้ไขได้ทัน และก่อนที่คณะกรรมการตรวจการจ้างจะตรวจรับงานจ้างหรือตรวจรับพัสดุควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบ

2.4 ด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้ทราบเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ และก่อนที่จะมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรมีการประชาสัมพันธ์หรือออกทำประชาคมเพื่อให้ประชาชนได้เข้าร่วมวางแผนหรือเสนอโครงการ เพื่อที่จะได้นำโครงการที่ประชาชนเสนอไปดำเนินการให้มากที่สุดตามความต้องการของประชาชน

2.5 ด้านการเบิกจ่ายเงิน ก่อนที่จะมีการจ่ายเงินควรให้เจ้าหน้าที่การเงินหรือผู้รับผิดชอบตรวจสอบหลักฐานการจ่ายเงินว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ก่อนที่จะมีการเบิกจ่าย และหลักฐานการเบิกจ่ายที่ได้อนุมัติเบิกจ่ายไปแล้วควรมีการประทับตราการจ่ายเงินและมีการลงรายชื่อรับรองการจ่ายเงินของผู้จ่ายด้วย เพื่อเป็นการปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินอย่างเคร่งครัด และควรมีการฝึกอบรมอยู่เสมอเพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานโดยยึดหลักที่ว่า รวดเร็วถูกต้องและสามารถตรวจสอบได้

อย่างไรก็ตามข้อเสนอแนะที่น่าเสนอนี้เป็นเพียงแนวทางแก้ไขบางประเด็นเท่านั้น เพราะการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจะได้ผลหรือไม่เพียงใด สิ่งสำคัญคือ เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายต้องมีความตระหนักและความจริงใจที่จะร่วมมือกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น หากทุกคนมีเจตนาอย่างแท้จริงที่จะช่วยแก้ปัญหาก็สามารถนำพาองค์กรให้ประสบความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

อภิปรายผลการวิจัย

ในการวิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบล : กรณีศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้วิจัยใช้กรอบแนวคิดของขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 9 พ.ศ.2553 มีประเด็นอภิปรายดังนี้

1. จากการวิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและแยกตามเพศ ตำแหน่งหน้าที่ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน มีปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเป็นได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ยังมีปัญหาอยู่ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากว่า มีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามที่ระเบียบพัสดุฯ กำหนด เทศบาลตำบลไม่มีการประชาสัมพันธ์และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอโครงการเพื่อที่จะได้นำโครงการที่ประชาชนเสนอไปดำเนินการ การจัดทำรายงานการขออนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามขั้นตอนกำหนด โครงการที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ตรงตามความต้องการของประชาชน การจัดซื้อจัดจ้างไม่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ไม่มีการแจ้งผู้รับเหมาหรือผู้ประกอบการได้ทราบอย่างทั่วถึง ผู้ควบคุมงานไม่มีการดำเนินการควบคุมงานให้เป็นไปตามระเบียบกำหนด และไม่มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบในการตรวจรับการจ้างโครงการต่างๆ ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ เสาวพา คลังแสง (2554: 60) พบว่า บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยรวมและจำแนกเพศ ตำแหน่งหน้าที่ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ส่วนใหญ่เห็นว่ามีปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาขององค์กรบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโกสุมพิสัย โดยรวมและรายด้านจำนวน 5 ด้าน

คือ ด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ด้านรายงานขอซื้อขอจ้าง ด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการควบคุมงานและตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ และด้านการเบิกจ่ายเงิน อยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า

1.1 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากว่า บุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงบประมาณไม่มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามระเบียบฯ กำหนด หรือมีความล่าช้า จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามที่ระเบียบฯ กำหนด และโครงการต่างๆ ที่ประชาชนหรือชุมชนเสนอไม่ได้นำไปดำเนินการ ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ บุญญา ชมารพวง (2550: บทคัดย่อ) ปัญหาการงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล: กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่กิ่งอำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาการบริหารงบประมาณ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง เนื่องจากส่วนมากยังไม่เข้าใจกระบวนการเกี่ยวกับการใช้จ่ายและการบริหารงบประมาณ การประมาณการงบประมาณที่ผิดพลาด การใช้จ่ายงบประมาณส่วนใหญ่เน้นโครงสร้างพื้นฐาน การจัดทำร่างข้อบังคับล่าช้า เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบขาดความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน

1.2 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาด้านรายงานการขอซื้อขอจ้างอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากว่า เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามที่ระเบียบพัสดุฯ กำหนด และไม่ได้ประสานงานหรือแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่มีการจัดทำรายงานการขออนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนด ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ

สุพิน ทักษิณ (2547:42) ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตกิ่งอำเภอบัวลาย ด้านบริหารงานทั่วไป พบว่า การไม่ประสานงานกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทำให้เกิดความล่าช้าในการบริหารการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การไม่ประสานกับเจ้าของพื้นที่หรือหมู่บ้านตามโครงการ การไม่ประสานกับคณะกรรมการในการดำเนินการ และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งก่อนดำเนินการ ระยะดำเนินการ และหลังดำเนินการ ก่อให้เกิดการร้องเรียน

1.3 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากว่า การจัดซื้อจัดจ้างไม่มีการแจ้งให้ผู้ประกอบการหรือผู้รับเหมาได้ทราบให้มากที่สุด ทำให้ไม่มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรมในการเสนอราคาและเป็นการผูกขาดของผู้ประกอบบางราย ซึ่งการจัดซื้อ-จัดจ้าง ต้องมุ่งเน้นให้เกิดการประหยัด หากสามารถต่อรองราคาที่ดีกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ได้ จะทำให้เทศบาลฯ มีงบประมาณเหลือไปดำเนินการในโครงการอื่นเพิ่มขึ้น และทำให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์มากขึ้น สอดคล้องกับผลการศึกษาของ ประเมศวร์ สังข์เอี่ยม (2542: บทคัดย่อ) ปัญหาการควบคุมการเข้าแข่งขันในการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาและประกวดราคา ซึ่งจะต้องดำเนินการให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม แต่ปรากฏว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในวิธีการดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะการใช้อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการผู้มีอำนาจสูงสุดในหน่วยงานของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และรัฐมนตรีที่มีอำนาจในการกำกับดูแลส่วนราชการนั้น ทำให้รัฐต้องเสียประโยชน์จากการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินโดยไม่คุ้มค่า

1.4 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาด้านการควบคุมงานและตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากว่าเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมงานไม่มีความชำนาญเพียงพอทำให้การดำเนินการตรวจหรือควบคุมงาน ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ กำหนด และในการตรวจรับการจ้างหรือตรวจรับพัสดุไม่ได้แจ้งให้คณะกรรมการและประชาชนได้ทราบ การจัดซื้อจัดจ้างเกิดปัญหา เกิดการล่าช้าทำให้เทศบาลได้งานจ้างหรือพัสดุที่ไม่มีคุณภาพไม่ตรงตามงานจ้างหรือพัสดุที่ต้องการส่งผลให้เกิดการทุจริตในหน่วยงานของเทศบาล ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของ ศิริพันธ์ บุญญานุสนธิ์ (2547: บทคัดย่อ) การจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความเกี่ยวพันกับเจ้าหน้าที่และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในด้านความไม่เข้าใจในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ทำให้เกิดปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า เกิดการได้มาซึ่งในสิ่งที่ไม่ต้องการ ปัญหาที่พบมากที่สุดในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคา คือ ปัญหาการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ปัญหาการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา ปัญหาการรายงานการควบคุมงานการจ้าง ปัญหาที่พบมากที่สุดในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา คือ ปัญหาการตรวจสอบการส่งมอบงานก่อนการเบิกจ่ายเงิน และปัญหาการได้รับงบประมาณไม่ตรงเวลาที่กำหนดส่งผลให้การดำเนินโครงการต่างๆ ไม่เป็นไปตามเวลาที่กำหนด

1.5 บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ด้านการเบิกจ่ายเงินอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากว่าเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินยังขาดประสบการณ์ด้านการทำงาน ก่อนจ่ายเงินไม่มีการตรวจสอบหลักฐานว่าถูกต้องครบถ้วนและหลังการจ่ายเงินไม่มีการประทับตราการจ่ายเงินแล้ว หรือไม่มีการลงลายมือชื่อรับรองการจ่ายเงินของผู้

วารสารรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

ปีที่ 3 เล่มที่ 1 (ม.ค.-มิ.ย. 2557)

จ่าย ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะการนำผลการวิจัยไปใช้

ข้อเสนอแนะที่ได้จากผลการวิจัยแนวทางการแก้ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี สอบราคาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่ามีความคิดเห็น และข้อเสนอแนะบางอย่างสามารถเป็นแนวทางอันจะเป็นประโยชน์สำหรับบุคลากรที่ ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นได้ ซึ่งมีข้อเสนอแนะดังนี้คือ

1. จากผลการวิจัยพบว่า เทศบาลตำบลควรมีการจัดอบรมหรือส่งเจ้าหน้าที่เข้า รับการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้ผู้ปฏิบัติมีความเข้าใจ และปฏิบัติได้ถูกต้องตาม ระเบียบที่กำหนด

2. จากผลการวิจัยพบว่า การบริหารงบประมาณหรือการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ปฏิบัติ ต้องเสนอแผนงานให้ฝ่ายบริหารอนุมัติดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบพัสดุฯ อย่าง คร่งครัดและทันตามเวลา

3. จากผลการวิจัยพบว่า ควรจัดทำแผนผังการปฏิบัติงานแสดงขั้นตอนการ จัดซื้อจัดจ้าง สำหรับวิธีสอบราคา แสดงไว้ให้ชัดเจนในหน่วยงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ทุก ฝ่ายได้รับทราบถึงขั้นตอนและหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุดที่ต้องปฏิบัติ ตามลำดับหรือห้วงเวลา ซึ่งจะทำให้การประสานงานระหว่างเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ดี ยิ่งขึ้น

4. จากผลการวิจัยพบว่า ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบข้อมูลข่าวสารต่างๆ ในการดำเนินการทุกขั้นตอนทั้งก่อน และหลังการดำเนินการ และติดตามประเมินผลการดำเนินการด้วย

5. จากผลการวิจัยพบว่า ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมไม่ว่าจะเป็นการร่วมเสนอโครงการหรือการตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างจริงจัง เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

ข้อเสนอแนะการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการวิจัยเชิงปริมาณเพื่อเปรียบเทียบปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเปรียบเทียบระหว่างองค์กรขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่

2. ควรทำวิจัยเชิงปริมาณและวิจัยเชิงคุณภาพเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีแนวโน้มปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย

3. ควรวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ทั้งนี้เพื่อต้องการทราบข้อมูลเชิงลึก

บรรณานุกรม

บุญญา ฆารพวง. 2550. ปัญหาการงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล:

กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่กิ่งอำเภอดอนจาน จังหวัดภาพสสินธุ์. การศึกษาค้นคว้าอิสระ รมป., มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.

ปรเมศวร์ สังข์เอี่ยม. 2542. ปัญหาการควบคุมการเข้าแข่งขันในการจัดซื้อจัดจ้าง

ภาค ของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535.

วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

วารสารรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

ปีที่ 3 เล่มที่ 1 (ม.ค.-มิ.ย. 2557)

ศิริพันธ์ บุญญานุสนธิ์. 2547. ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอยุเมย จังหวัดนครราชสีมา. ค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.

สุพิน ทักษิณ. 2547. ความคิดเห็นต่อปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลกรณีศึกษา: องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตกิ่งอำเภอบัวลาย จังหวัดนครราชสีมา. ค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.

เสาวพา คลังแสง. 2554. ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอกุสุมาลย์. ค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.