

กฎหมายเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์

เจนพล ทองยืน *

๑. บทนำ

ในปี ๒๕๕๐ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (Power Development Plan: PDP ๒๐๐๗) โดยมีแผนการผลิตไฟฟ้าในอนาคต[๑] ว่าจะดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังความร้อน (นิวเคลียร์) ขนาด ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์(MW) จำนวน ๔ โรง รวมเป็นจำนวน ๔,๐๐๐ MW ภายในปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ หรือภายในอีกไม่เกิน ๑๐ ปีข้างหน้านี้

มีคำถามว่าประเทศไทยได้เตรียมความพร้อมทางกฎหมายในการจัดตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ไว้เพียงพอตามหลักกติกาและมาตรฐานระหว่างประเทศหรือไม่ มีข้อควรพิจารณาทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายดังนี้

๒. ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์พลังงานไฟฟ้าไทยในอนาคต

สถานการณ์เกี่ยวกับการใช้พลังงานไฟฟ้าในประเทศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ เวลา ๑๔.๓๐ น. ทั้งภาครัฐและเอกชนมีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดเท่ากับ ๒๒,๕๘๖.๑ MW ในขณะที่ความสามารถในการผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) สามารถผลิตได้เพียง ๑๕,๗๙๔.๖ MW (ร้อยละ ๕๖.๘) ที่เหลือรับซื้อจากเอกชนและประเทศเพื่อนบ้านจำนวน ๑๑,๙๓๓.๙ MW (ร้อยละ ๔๓.๒) อาจจำแนกตามประเภทของโรงไฟฟ้าสามารถแบ่งเป็น โรงไฟฟ้าพลังน้ำ ๓,๗๖๔.๒ (ร้อยละ ๑๓.๖) โรงไฟฟ้าพลังความร้อน ๙,๖๖๖.๖ MW (ร้อยละ ๓๔.๘) โรงไฟฟ้าพลังร้อนร่วม ๑๒,๘๐๖.๐ (ร้อยละ ๔๖.๐) โรงไฟฟ้ากังหันก๊าซและดีเซล ๙๗๒.๔ MW (ร้อยละ ๓.๕) พลังงานทดแทน ๒๗๙.๓ MW (ร้อยละ ๑.๐๑) สายส่งเชื่อมโยงไทย - มาเลเซีย ๓๐๐ MW (ร้อยละ๑.๑)

หากแบ่งตามกำลังผู้ผลิตสามารถแบ่งได้ว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๕,๗๙๔.๕๗ MW เมกะวัตต์ คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๘ ของกำลังผลิตรวม ส่วนโรงไฟฟ้าเอกชนและประเทศเพื่อนบ้าน รวม ๑๑,๙๓๓.๙ MW คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๒ ประกอบด้วยผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) ๘,๖๑๐.๓๔ MW คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๗๖ ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) ๒,๐๖๒.๓๐ MW คิดเป็นร้อยละ ๗.๖๑ และผู้ผลิตไฟฟ้าในประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและประเทศมาเลเซียรวม ๖๔๐.๐๐ MW คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๖

---

* ประธานหลักสูตรนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม

[๑] สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน, **แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า** (Power Development Plan: PDP ๒๐๐๗).

คาดว่าในปี ๒๕๖๔ จะมีความต้องการใช้ไฟฟ้าจำนวน ๔๘,๙๕๘.๐๐ MW PDP ๒๐๐๗ จึงมีแผนรองรับว่าช่วงปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ โรงไฟฟ้าในช่วงนี้ประกอบด้วย โรงไฟฟ้าในประเทศ และโรงไฟฟ้าจากการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน แบ่งเป็นโรงไฟฟ้าใหม่ (ก๊าซธรรมชาติ/ถ่านหิน) ขนาด ๗๐๐ MW จำนวน ๘ โรง โรงไฟฟ้าพลังความร้อน (ถ่านหิน) ขนาด ๗๐๐ MW จำนวน ๓ โรงไฟฟ้า โรงไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) จำนวน ๘๐๐ MW รับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน (ลาว) จำนวน ๒,๐๔๐.๖ MW

ช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ โรงไฟฟ้าในช่วงนี้ประกอบด้วย โรงไฟฟ้าในประเทศและโรงไฟฟ้าจากการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน แบ่งเป็นโรงไฟฟ้าใหม่ (ก๊าซธรรมชาติ/ถ่านหิน) ขนาด ๗๐๐ MW จำนวน ๑๘ โรง โรงไฟฟ้าพลังความร้อน (ถ่านหิน) ขนาด ๗๐๐ MW จำนวน ๑ โรง โรงไฟฟ้าพลังความร้อน (นิวเคลียร์) ขนาด ๑,๐๐๐ MW จำนวน ๔ โรง โรงไฟฟ้ารายเล็ก จำนวน ๙๐๐ MW รับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๓,๐๕๐ MW

ทั้งนี้ ต้องนำระบบการผลิตไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์มาใช้ให้เร็วที่สุดในปี ๒๕๖๓ เพื่อลดผลกระทบการขาดแคลนพลังงาน การทำลายสิ่งแวดล้อมโดยการสร้างเขื่อนหรือลดมลภาวะทางอากาศอันเกิดจากการใช้ถ่านหิน

๓. กติกาและมาตรฐานโรงงานไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์

โดยตามกติกาและมาตรฐานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA)[๒] ประเทศใดจะมีโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ได้นั้น ต้องดำเนินการตามหลักการสำคัญ ๓ ประการ คือ

๑. ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Nuclear Safety) เป็นหลักกฎหมายที่เกี่ยวกับความปลอดภัยของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ความปลอดภัยของประชาชนที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งพืช สัตว์หรือสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยของพนักงานที่ทำงานในโรงไฟฟ้า กฎหมายต้องเข้าไปควบคุมตั้งแต่การขออนุญาตใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้าง การออกแบบก่อสร้าง การขออนุญาตก่อสร้าง การขออนุญาตทดสอบเดินเครื่อง การขออนุญาตเดินเครื่อง การขออนุญาตหยุดเดินเครื่อง เป็นต้น

---

[๒] ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency,IAEA) เป็นองค์กรหนึ่งในระบบสหประชาชาติ ก่อกำเนิดตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๐๐ (ค.ศ. ๑๙๕๗) เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่กำกับควบคุมการผลิต การมีไว้ในครอบครอง และการเคลื่อนย้ายวัสดุนิวเคลียร์พิเศษของประเทศสมาชิกให้เป็นตามสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Non - Proliferation of Nuclear Weapons Treaty - NPT) สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกรวมทั้งสิ้น ๑๒๔ ประเทศ ประเทศไทยเป็นสมาชิกลำดับที่ ๕๘ ตั้งแต่วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๑๕

๒. ความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Nuclear Security) เป็นหลักกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการให้ความคุ้มครองกับวัสดุนิวเคลียร์ วัสดุกัมมันตรังสี กากกัมมันตรังสีหรือเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ ซึ่งอาจถูกลักขโมยหรือมีการก่อวินาศกรรม หรือมีการนำไปใช้ในทางที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่ง IAEA มีกฎหมายว่าด้วย Convention on Physical Protection of Nuclear Material, International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism ประเทศที่จะมีโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ต้องลงนามเป็นภาคีสมาชิกก่อนจึงจะมีสิทธิ์ในการนำวัสดุนิวเคลียร์วัสดุกัมมันตรังสี กากกัมมันตรังสีหรือเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เข้ามาใช้ภายในประเทศได้ ซึ่งในขณะนี้ประเทศไทยยังไม่ได้เป็นภาคีสมาชิกในอนุสัญญาดังกล่าวแต่อย่างใด

๓. ความพิทักษ์ทางนิวเคลียร์ (Nuclear Safeguards) คือ[๓] การพิทักษ์ความปลอดภัยของวัสดุนิวเคลียร์ด้วยมาตรการต่างๆ โดยเน้นหนักด้านการป้องกันวัสดุนิวเคลียร์[๔] มิให้ถูกยักยอกหรือถูกเบี่ยงเบนไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งรัฐบาลผู้รับมอบตกลงไว้กับรัฐบาลผู้ส่งมอบผู้ครอบครองวัสดุนิวเคลียร์ต้องแสดงเจตนาว่ามีไว้เพื่อวัตถุประสงค์ใช้ในทางสันติ ไม่ใช่เพื่อทำอาวุธนิวเคลียร์หรือระเบิดนิวเคลียร์ ซึ่ง IAEA ได้กำหนดหลักการการพิทักษ์ความปลอดภัยวัสดุนิวเคลียร์ที่สำคัญว่า รัฐที่มีวัสดุนิวเคลียร์เพื่อใช้ในทางสันติต้องจัดให้มีระบบควมคุมบัญชี ระบบการตรวจสอบภายในระดับชาติขึ้นไปและต้องให้ความร่วมอำนวยความสะดวกให้ IAEA ดำเนินการตรวจสอบวัสดุนิวเคลียร์ โดยเน้นตรวจสอบวัฏจักรเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ (Nuclear fuel cycle) หรือกระบวนการการผลิต การแปรสภาพ การใช้ การเก็บรักษาหรือการคืนสภาพวัสดุนิวเคลียร์ เป็นต้น

อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๔๙ IAEA รายงานว่า ทั่วโลกมีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เดินเครื่องอยู่ ๔๓๗ หน่วย กำลังการผลิตรวม ๒๖๕,๘๐๐ MW หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๖ ของไฟฟ้าที่ผลิตทั้งหมด[๕]

---

[๓] นิตยา ศุภฤทธิ์, **สัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ข้อตกลงว่าด้วยการพิทักษ์ความปลอดภัยวัสดุนิวเคลียร์ของประเทศ** [Online]:Available (http://www.oaep.go.th2nstkc/content/view/639/10) ๒๐๐๙:๐๖:๒๐.

[๔] วัสดุนิวเคลียร์(Nuclear Material) คือ วัสดุต้นกำลัง เช่น ยูเรเนียม ธอเรียม และวัสดุนิวเคลียร์พิเศษ เช่น พลูโตเนียม ยูเรเนียม ๒๓๓หรือยูเรเนียม ๒๓๕ ตามพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔.

[๕] มหาวิทยาลัยขอนแก่น, **จำนวนโรงไฟฟ้านิวเคลียร์** [Online]:Available (http://std.kku.ac.th/4830410330/assignment2_Neuclear_powerplant/station/station.html) ๒๐๐๙:๐๖:๒๒.

ตารางแสดงจำนวนโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ทั่วโลก

ประเทศ	จำนวน	ประเทศ	จำนวน	ประเทศ	จำนวน
สหรัฐอเมริกา	๑๐๓(๑)	สเปน	๘	แอฟริกาใต้	๒
ฝรั่งเศส	๕๙	เบลเยี่ยม	๗	จีน	๑๑(๔)
ญี่ปุ่น	๕๕(๒)	บัลแกเรีย	๒	เม็กซิโก	๒
สหราชอาณาจักร	๑๙	สวิตเซอร์แลนด์	๕	บราซิล	๒
รัสเซีย	๓๑(๕)	สาธารณรัฐสโลวัก	๕(๒)	ปากีสถาน	๒(๑)
แคนาดา	๑๘(๒)	สาธารณรัฐเช็ก	๖	สโลเวเนีย	๑
เยอรมนี	๑๗	ฟินแลนด์	๔(๑)	โรมาเนีย	๑(๑)
ยูเครน	๑๕	ฮังการี	๔	อิหร่าน	(๑)
สวีเดน	๑๐	อาร์เจนตินา	๒(๑)	อาร์เมเนีย	๑
อินเดีย	๑๗(๖)	ลิธัวเนีย	๑	ไต้หวัน	๖(๒)
เกาหลีใต้	๒๐(๑)	เนเธอร์แลนด์	๑		

**ในวงเล็บ คือ จำนวนโรงไฟฟ้าที่อยู่ในระหว่างก่อสร้าง

๔. กฎหมายเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในประเทศไทย

ประเทศไทยเคยมีแนวคิดจะตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในปี พ.ศ. ๒๕๑๙ โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบก่อสร้าง ขนาด ๖๐๐ MW ณ บริเวณอ่าวไผ่ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แต่ต้องล้มเลิกโครงการเพราะประชาชนไม่เห็นด้วย ต่อมามีการกำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ โดยมีแผนการนำพลังงานนิวเคลียร์มาใช้ประโยชน์ในการผลิตไฟฟ้าแต่ไม่บรรลุตามแผน ในที่สุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (ฉบับปัจจุบัน) จึงได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์เพื่อการผลิตไฟฟ้า เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาพลังงานทางเลือกอื่นๆ มาทดแทนการใช้ก๊าซธรรมชาติควบคู่ไปกับการศึกษาพัฒนาประสิทธิภาพเซลล์แสงอาทิตย์ ส่งผลทำให้เกิดแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (Power Development Plan: PDP ๒๐๐๗) ในการจัดตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ดังกล่าวข้างต้น

ปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ประกอบด้วย พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เป็นต้น

๔.๑ พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มีเจตนารมณ์ที่ต้องการใช้พลังงานปรมาณูเพื่อในทางสันติและส่งเสริมการใช้พลังงานปรมาณูเพื่อพัฒนาประเทศ รวมถึงการควบคุมการใช้ให้เป็นไปตามหลักวิชาและความปลอดภัย โดยบัญญัติให้ผู้ผลิต ผู้ครอบครอง และผู้ใช้วัสดุนิวเคลียร์พิเศษ พลังงานปรมาณู วัสดุพลอยได้ หรือวัสดุต้นกำลังซึ่งพ้นสภาพจากที่เป็นอยู่ตามธรรมชาติในทางเคมี การกระทำด้วยประการใดๆ แก่วัสดุต้นกำลังให้พ้นจากสภาพที่เป็นอยู่ตามธรรมชาติในทางเคมี และการนำเข้าและส่งออกซึ่งวัสดุนิวเคลียร์พิเศษ วัสดุพลอยได้ หรือวัสดุต้นกำลัง ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ดังนั้น หากจะตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ต้องขออนุญาตด้วย

๔.๒ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ กฎหมายฉบับนี้ต้องการควบคุมสิ่งที่เป็นวัตถุอันตรายทุกชนิด รวมทั้งวัตถุกัมมันตรังสี โดยกำหนดมาตรการควบคุมตั้งแต่การผลิต การนำเข้า การส่งออก การมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ ขาย ขนส่ง หรือเพื่อการใดๆ รวมทั้งการเก็บรักษาและการทำลายวัตถุอันตรายเหล่านั้น ดังนั้น หากตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์อาจต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ก่อน

๔.๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้นิยามคำว่า "มลพิษ" ให้หมายความรวมถึงวัตถุอันตราย และให้หมายความรวมถึงรังสีและนิยามคำว่า "วัตถุอันตราย" หมายความรวมถึงวัตถุกัมมันตรังสีด้วย ดังนั้น จึงนำกฎหมายฉบับนี้ไปใช้บังคับกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ด้วย

๔.๔ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กฎหมายฉบับนี้ได้นิยามคำว่า "ยุทธภัณฑ์" หมายความรวมถึงสารรังสี [๖] ดังนั้น หากต้องนำเข้าวัสดุนิวเคลียร์พิเศษ วัสดุพลอยได้ หรือวัสดุต้นกำลังต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายฉบับนี้เช่นกัน

---

[๖] สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายสถาบันกฎหมายอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด "รายงานวิจัย เรื่อง โครงการปรับปรุงพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๘" (สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ, ๒๕๕๒) หน้า ๒๖.

๔.๕ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายควบคุมโรงงาน หากต้องตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ต้องอยู่ในบังคับการขออนุญาตตั้งโรงงานตามกฎหมายนี้

๔.๖ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายเกี่ยวกับกิจการพลังงานทั้งหมด หากตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ซึ่งเป็นกิจการพลังงานที่เกี่ยวกับกิจการไฟฟ้า จึงต้องขออนุญาตเกี่ยวกับกิจการพลังงานตามกฎหมายนี้

๔.๗ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นกฎหมายควบคุมอาคาร ที่หมายความรวมถึงโรงงานด้วย ดังนั้น การตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดต้องขออนุญาตตามกฎหมายนี้ในท้องถิ่นนั้นด้วย

๔.๘ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในส่วนเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดโดยเฉพาะในส่วนมาตรา ๔๓๗ วรรคสองว่าด้วยการครอบครองทรัพย์อันตราย เพราะวัสดุนิวเคลียร์พิเศษ วัสดุพลอยได้ หรือวัสดุต้นกำลังเป็นทรัพย์อันตรายโดยสภาพ

๔.๙ ประมวลกฎหมายอาญา ไม่ได้บัญญัติเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์พิเศษ วัสดุพลอยได้ หรือวัสดุต้นกำลังโดยตรง[๗] แต่อาจนำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์มาใช้ได้ เช่น ความผิดฐานลักขโมยวัสดุนิวเคลียร์พิเศษ วัสดุพลอยได้ หรือวัสดุต้นกำลัง หรือความผิดฐานก่อการร้ายตามมาตรา ๑๓๕/๑ ถึง ๑๓๕/๓ เป็นต้น

จากหลักกฎหมายไทยดังกล่าว หากนำหลักกติกาและมาตรฐานนิวเคลียร์มาวัดแล้ว จะพบว่าประเทศไทยมีกฎหมายเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์อยู่อย่างกระจัดกระจายและเป็นกฎหมายทั่วๆ ไป ไม่มีกฎหมายเฉพาะเจาะจงเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ซึ่งต่างจากประเทศที่มีโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์แล้ว จะมีกฎหมายกำหนดไว้เฉพาะ เช่น อเมริกามีกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ชื่อ The Atomic Energy Act of ๑๙๕๔ as amended in ๑๙๙๒ กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงหรือการพิทักษ์นิวเคลียร์ชื่อ The Nuclear Non-Proliferation Act of ๑๙๗๘ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการขยะนิวเคลียร์ The Uranium Mill Tailings Radiation Control Act of ๑๙๗๘ (UMTRCA) The Nuclear Waste Policy Act of ๑๙๘๒ และกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางนิวเคลียร์ (Nuclear Liability) The Price - Anderson Act

---

[๗] อนิรุทธ์ ทรงจักรแก้ว, "นโยบายทางอาญาเกี่ยวกับนิวเคลียร์และรังสี"
(วิทยานิพนธ์นิติศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, ๒๕๕๐), หน้า ๑๒๓.

ฝรั่งเศสมีกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ชื่อ Act No. ๕๒ - ๘๔๔ of ๑๙ July ๑๙๕๒กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงหรือการพิทักษ์นิวเคลียร์ชื่อ Act No. ๘๐ - ๕๗๒ of ๒๕ July ๑๙๘๐ ฉบับแก้ไข กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการขยะนิวเคลียร์ (Nuclear Waste Management) ชื่อ Act No. ๙๑ - ๑๓๘๑ The ๑๙๙๑ Waste Management Act และกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางนิวเคลียร์ (Nuclear Liability) The French Act of ๑๙๖๘ on the Liability of Nuclear Operators Act No. ๖๘ - ๙๔๓ of ๓๐ October ๑๙๖๘ ฉบับแก้ไข เป็นต้น

๕. บทสรุป

การที่ประเทศไทยจะตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในอีก ๑๐ ปีข้างหน้าตามแผน PDP ๒๐๐๗ จะต้องเตรียมความพร้อมด้านกฎหมายให้ครบถ้วน โดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Nuclear Safety) ความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Nuclear Security) ความพิทักษ์ทางนิวเคลียร์ (Nuclear Safeguards) รวมถึงกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางนิวเคลียร์ (Nuclear Liability) และกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการขยะนิวเคลียร์ (Nuclear Waste Management) ให้ได้มาตรฐานตามกติกาสากลเสียก่อน และที่สำคัญเหนือสิ่งอื่นใด รัฐต้องสร้างความเข้าใจร่วมกันกับประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียถึงคุณและโทษของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการเพื่อป้องกันปัญหาการชุมชุมต่อต้านเหมือนกรณีของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์อ่าวไผ่ที่รัฐต้องล้มเลิกโครงการมาแล้ว

เอกสารอ้างอิง

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายสถาบันกฎหมายอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด.
"รายงานวิจัย เรื่อง โครงการปรับปรุงพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๘",
สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ, ๒๕๕๒.

อนิรุทธ์ ทรงจักรแก้ว. **"นโยบายทางอาญาเกี่ยวกับนิวเคลียร์และรังสี"**
วิทยานิพนธ์นิติศาสตร์ มหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, ๒๕๕๐.

นิตยา ศุภฤทธิ์. **สัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ข้อตกลงว่าด้วยการพิทักษ์ความปลอดภัยวัสดุนิวเคลียร์ของประเทศ** [Online]:Available (http://www.oaep.go.th2nstkc/content/view/639/10) ๒๐๐๙:๐๖:๒๐.

มหาวิทยาลัยขอนแก่น, จำนวนโรงไฟฟ้านิวเคลียร์[Online]:Available (http://std.kku.ac.th/4830410330/assignment2_Neuclear_powerplant/station/station.html) ๒๐๐๙:๐๖:๒๒.

พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔

พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ประมวลกฎหมายอาญา

