

**ประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ  
กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง  
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา**

**Effectiveness on carrying out the Three-Yeared Development Plan  
(2011-2013): Case study of Lakchai Sub-District Administration  
Organization at Ladbualuang in Phranakhon Si Ayutthaya**

**บวร โมดดมบัติ**

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ สำนักงานคณะกรรมการบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

Email: i-am-moddum@hotmail.com

**บทคัดย่อ**

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 -2556) ไปปฏิบัติกรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 375 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการศึกษาพบว่า ระดับประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยาโดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ความยั่งยืน มีค่าระดับประสิทธิผลสูงที่สุด **คำสำคัญ:** ประสิทธิภาพ, แผนพัฒนาสามปี

**Abstract**

This study aimed to: search effectiveness on carrying out the Three-yeared Development Plan (2011-2013): Case Study of Lakchai Sub-district Administration Organization at Ladbualuang in Phranakhon Si Ayutthaya The samples were 375 people who were qualified voters at Lakchai Sub-district Administration Organization at Ladbualuang in Phranakhon Si Ayutthaya. The instrument was a questionnaire, and the statistical analysis was performed in terms of frequency, percentage, mean, and standard deviation. The findings revealed as follows: High levels of effectiveness on carrying out the Three-yeared Development Plan (2011-2013) revealed as a whole; but when each aspect was considered, it revealed that the highest levels revealed on the strategies of the economic development according to sufficiency economy to sustainability of the community.

**Keywords:** Effectiveness, Three-yeared Development Plan

## 1. บทนำ

ความจำเป็นและความสำคัญของการกำหนดใช้และจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยอย่างยิ่งแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย ซึ่งเป็นแผนพัฒนาที่กำหนดกรอบทิศทางสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นในระดับฐานราก ซึ่งถ้าการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เป้าหมาย แผนงาน โครงการ ขั้นตอนและระยะเวลาที่วางไว้ ก็ย่อมที่จะทำให้ผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามแนวทางที่มุ่งหวังเพราะประสิทธิผลหรือความสำเร็จของการดำเนินงานพัฒนาก็ย่อมเป็นผลพวงมาจากการดำเนินงานที่เป็นไปตามแผนนั่นเอง ทั้งนี้ จากการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในแง่มุมต่างๆ ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผน การกำหนดกรอบและระยะเวลาการดำเนินงานต่างๆ ตามแผนไปจนถึงรายละเอียดโครงการและกิจกรรมที่ระบุในแผน การกำหนดกรอบและระยะเวลาการดำเนินงานต่างๆ ตามแผนไปจนถึงรายละเอียดโครงการและกิจกรรมที่ระบุในแผนนั้นค่อนข้างมีกระบวนการที่ซับซ้อนอันอาจกระทบถึงระดับประสิทธิผลของการนำแผนปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จได้ตามเป้าหมายที่แผนกำหนดไว้

ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาข้อมูลเชิงประจักษ์ถึงประสิทธิผลของแผนพัฒนา เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ และพิจารณาว่าเกิดปัญหาอุปสรรคในระหว่างการทำงานตามแผน โดยผู้ศึกษาได้เลือกพื้นที่ที่จะทำการศึกษา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อที่จะนำผลการศึกษาเกี่ยวกับประสิทธิผลการดำเนินงานตามแผนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว เป็นข้อมูลในการกำหนดกรอบทิศทางสำหรับจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องและปฏิบัติได้จริงในกิจกรรมการดำเนินงานพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

## 2. วัตถุประสงค์การวิจัย

เพื่อศึกษาประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 - 2556) ไปปฏิบัติ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

## 3. วิธีการวิจัย

**3.1 กลุ่มตัวอย่าง** คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 375 คน

### 3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถามที่สร้างขึ้นจากการทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องแบ่งเป็น 3 ตอนดังนี้

ตอนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 - 2556) ไปปฏิบัติ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะ

### 3.3 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ความถี่ (Frequency) ร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

## 4. ผลการวิจัย

### 4.1 ข้อมูลส่วนบุคคล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า ส่วนใหญ่กลุ่มตัวอย่างเป็นเพศหญิงมีจำนวน 218 คน คิดเป็นร้อยละ 58.1 มีอายุระหว่าง 31- 40 ปี จำนวน 137 คน คิดเป็นร้อยละ 36.5 ระดับการศึกษาส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาในระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่าจำนวน 104 คน คิดเป็นร้อยละ 27.7 อาชีพส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกร/ประมง จำนวน 123 คน คิดเป็นร้อยละ 32.8 และมีรายได้ตั้งแต่ 5,000 - 10,000 บาท จำนวน 193 คน คิดเป็นร้อยละ 51.5

**4.2 ข้อมูลด้านระดับประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 - 2556) ไปปฏิบัติ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา**

## ตารางที่ 1 ระดับประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 – 2556) ไปปฏิบัติ

ประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 – 2556) ไปปฏิบัติ	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
1. ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	3.46	0.62	มาก
2. ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต	3.40	0.58	ปานกลาง
3. ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	3.35	0.63	ปานกลาง
4. ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาการวางแผนส่งเสริมการลงทุนและพาณิชย์กรรม	4.13	0.59	มาก
5. ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยว	3.62	0.65	มาก
6. ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาส่งเสริมคุณธรรมด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	3.55	0.64	มาก
7. ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ความยั่งยืน	4.15	0.55	มาก
8. ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	3.49	0.64	มาก
<b>รวม</b>	<b>3.42</b>	<b>0.29</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 1 พบว่า ระดับประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 – 2556) ไปปฏิบัติ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยภาพรวมอยู่ในระดับมากโดยเมื่อพิจารณาเป็นรายได้ พบว่าอยู่ในระดับมาก 6 ด้าน และระดับปานกลาง 2 ด้าน โดยด้านที่มีประสิทธิผลมากที่สุด คือ ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ความมั่นคงยั่งยืน และด้านที่มีประสิทธิผลน้อยที่สุด คือ ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

### 5. อภิปรายผล

การศึกษาเรื่องประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 – 2556) ไปปฏิบัติ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในครั้งนี้สามารถอภิปรายผลดังนี้

**5.1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับระดับประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ**  
อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้านพบว่ามี 6 ด้านอยู่ในระดับมากและมี 2 ด้านอยู่ในระดับปานกลาง รายละเอียดดังนี้

**5.1.1 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน**  
ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ความยั่งยืน โดยภาพรวม

พบว่าประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าอยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ และมาก 3 ข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ อบต.มีการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชน/ท้องถิ่น รองลงมา คือ อบต.การส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ อบต.มีโครงการส่งเสริมแก้ไขปัญหาความยากจน และอบต.มีสร้างเสริมภูมิคุ้มกันให้กับประชาชนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามลำดับ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย ดำเนินการตาม นโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน ที่มุ่งเน้นส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนการผลิตน้ำอ้อย ผลิตภัณฑ์เครื่องจักรสาน เช่น กระเป่า พวงหรีด โดยมีกลุ่มสตรีและผู้นำชุมชนเป็นแรงขับเคลื่อนในการดำเนินโครงการ จึงทำให้มีรายได้ในชุมชนเป็นที่น่าพอใจ และเป็นโครงการที่เกิดประสิทธิผล โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ รวีนันท์ ป่าป่าสัก[1] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ประเมินผลการดำเนินงาน ตามแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2553-2555 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน ผลการวิจัยพบว่า 1) การจัดทำบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน บรรลุผลตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน

แผนพัฒนาสามปี ในช่วงปี พ.ศ. 2553-2555 โดยพบว่าการจัดทำบริการสาธารณสุขด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ บรรลุผลในระดับปานกลาง

**5.1.2** ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนและพาณิชย์กรรม โดยภาพรวมพบว่า ประสิทธิภาพของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าอยู่ในระดับมากที่สุด 2 ข้อ และมาก 2 ข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ ประชาชนได้รับการสนับสนุนการประกอบอาชีพ รองลงมา คือ ประชาชนมีความรู้ด้านการวางแผนทำ SME ประชาชนได้รับสนับสนุนให้ทำการค้าขาย จำหน่ายสินค้า และการหาตลาด และประชาชนมีความรู้ด้านภาษี ตามลำดับ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยดำเนินการตาม นโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนได้รับการสนับสนุนในการประกอบอาชีพ โดยผู้บริหารมีความดูแลเอาใจใส่และให้ความสำคัญกับประชาชนภายในพื้นที่ โดยมีการส่งเสริมด้านเกษตรกรรม ทั้งมีการพาไปศึกษาดูงาน และมีการอบรมให้ความรู้กับประชาชนเพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพให้ได้รับความรู้ ทำให้โครงการดังกล่าวเกิดประสิทธิผล โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ สมโชค เงินดี [2] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ประสิทธิภาพของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2552-2554) ของเทศบาลในเขตอำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2552-2554) ของเทศบาลในเขตอำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร ใน 4 ชั้น คือ ชั้นเตรียมการวางแผน ชั้นดำเนินการวางแผน ชั้นการปฏิบัติตามแผน และชั้นการประเมินผล โดยภาพรวมแล้ว ถือว่าการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2552-2554) ของเทศบาลในเขตอำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร สามารถปฏิบัติได้ถูกต้องครบถ้วน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 อยู่ในระดับปานกลาง

**5.1.3** ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยภาพรวม พบว่าประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ ประชาชนมีความรู้การแก้ไขป้องกันจากภัยธรรมชาติ รองลงมา คือ ประชาชนมีการสร้างจิตสำนึกและตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประชาชนมีความรู้การจัดการระบบบำบัดน้ำเสียมลภาวะเป็นพิษ และประชาชนมีความรู้ด้านการกำจัดขยะ เช่น การคัดแยกขยะ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยดำเนินการตาม นโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนมีความรู้การแก้ไขป้องกันภัยจากธรรมชาติ องค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยให้ความสำคัญกับความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยการจัดให้มีโครงการฝึกอบรม อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีความรู้ความเข้าใจ ในวิธีการป้องกันภัยทั้งการเผชิญภัย และป้องกันภัย โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ ทวีศักดิ์ ยรรยง [3] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลปามะคาบ อำเภอเมือง จังหวัดพิจิตร ผลจากการวิจัยพบว่า ระดับประสิทธิผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลปามะคาบ อำเภอเมือง จังหวัดพิจิตร คือ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ในระดับมาก

**5.1.4** ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมคุณธรรม ศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยภาพรวมพบว่าประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมาก 3 ข้อ และปานกลาง 1 ข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ จัดกิจกรรมด้านสืบสานประเพณี เช่น

ประเพณีสงกรานต์, ประเพณีแห่เทียนเข้าพรรษา ฯลฯ รongลงมา คือ อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและฟื้นฟูโบราณสถานที่สำคัญของท้องถิ่น จัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมตามแนวทางพระพุทธศาสนา และมีโครงการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น การสอนดนตรีไทย ฯลฯ ตามลำดับ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย ดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนที่มุ่งเน้นจัดกิจกรรมด้านสืบสานประเพณีโดยมีการส่งเสริมประเพณีสงกรานต์ โดยมีกิจกรรมส่งเสริมรดน้ำคำหัวหน้าผู้สูงอายุ และมีการส่งเสริมประเพณีแห่เทียนเข้าพรรษาโดยมีการบูรณาการกับหน่วยงานและองค์กรภายในพื้นที่ทั้งโรงเรียนและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อสืบสานวัฒนธรรมประเพณีที่สืบสานต่อกันมาและเป็นการทำงานบูรณาการร่วมกับองค์กรภายในพื้นที่ โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ เต๋นดวง สุธุตรดี [4] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลแกดำ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัยพบว่า 1) การดำเนินงานของเทศบาลตำบลแกดำ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 8 ด้าน โดยรวมมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง และจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า มีการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

**5.1.5** ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี โดยภาพรวมพบว่าประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ สร้างจิตสำนึกและพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรพนักงาน รองลงมา คือ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนส่วนในการบริหารจัดการ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานของผู้นำท้องถิ่น/สมาชิกสภาท้องถิ่น และบริการประชาชนโดยยึดหลักธรรมาภิบาล ตามลำดับ

เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน โดยผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีการส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการเข้ารับการศึกษาเพื่อพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการทำงานเพื่อเป็นการพัฒนาตนเองและพัฒนางานที่ทำอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพที่ดีต่อองค์กรและประชาชน โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ กฤษณี งามเจริญ [5] ได้ศึกษาวิจัยเรื่องการดำเนินการตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลบุงมะแลง อำเภอสว่างวีระวงศ์ จังหวัดอุบลราชธานี ผลการวิจัยพบว่า 1) สภาพการนำแผนพัฒนาสามปีมาปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลบุงมะแลง อำเภอสว่างวีระวงศ์ จังหวัดอุบลราชธานี ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการก่อสร้างถนนและซ่อมแซมถนน รองลงมาคือ การดำเนินการขยายเขตไฟฟ้า และไฟฟ้าสาธารณะ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ มีการดำเนินการฝึกอบรมอาชีพ ได้แก่ การอบรมเกี่ยวกับการเกษตรทฤษฎีใหม่ ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต ดำเนินการส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส ด้านพัฒนาสิ่งแวดล้อม ดำเนินการส่งเสริมการปลูกต้นไม้ เช่น การปลูกต้นยางนา การปลูกหญ้าแฝก ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

**5.1.6** ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยภาพรวมพบว่าประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าอยู่ในระดับมาก 2 ข้อ และปานกลาง 2 ข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ การขยายเขตบริการไฟฟ้า/ไฟฟ้าสาธารณะให้ทั่วถึงทำให้ประชาชนได้รับครบทุกครัวเรือน รองลงมา คือ การพัฒนาระบบการชลประทานเพื่อการเกษตรอย่างทั่วถึงทำให้เกษตรกรได้รับประโยชน์มากขึ้น การขยายเขตประปาหรือก่อสร้างประปาหมู่บ้านทำ

ให้ประชาชนได้รับการอุปโภค-บริโภคครบทุกครัวเรือน และการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษากานนและสะพานทางเท้า ทำให้ประชาชนสัญจรไปได้สะดวก ตามลำดับ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนที่มุ่งเน้นตาม การบริการสาธารณะการขยายเขตบริการไฟฟ้า/ไฟฟ้าสาธารณะให้ทั่วถึงทำให้ประชาชนได้รับครบทุกครัวเรือน โดยมีการออกประชาคมสำรวจความต้องการของประชาชนในการบริการสาธารณะขยายเขตบริการไฟฟ้า/ไฟฟ้าสาธารณะ และไฟส่องสว่างทาง เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งยังช่วยในเรื่องการดูแลด้านความปลอดภัยอีกด้วย โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ อ่ำพร เชาวน์จันทร์ [6] ได้ศึกษาวิจัยเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียงสะอาด อำเภอพยุหะภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัยพบว่า 1) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียงสะอาด อำเภอพยุหะภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคามโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ แผนงานพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน แผนงานพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร แผนงานพัฒนาด้านแหล่งน้ำ แผนงานพัฒนาด้านสังคม แผนงานพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข แผนงานพัฒนาด้านการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม และแผนงานพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

**5.1.7** ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยภาพรวมพบว่าประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมาก 2 ข้อ และปานกลาง 2 ข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ การป้องกันยาเสพติดทำให้

ปัญหาเสพติดลดลง รองลงมา คือ การส่งเสริมและพัฒนาด้านสาธารณสุขทำให้ประชาชนมีสุขภาพพลามัยแข็งแรง การส่งเสริมและพัฒนา กลุ่มอาชีพทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และการส่งเสริมสตรี เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ทำให้คุณภาพชีวิตประชาชนดีขึ้น ตามลำดับ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยดำเนินการตาม นโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน ที่มุ่งเน้นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านนิติธรรม ด้านคุณธรรม ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ ด้านความคุ้มค่า โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ ณัฐพงศ์ อ่ำภาว [7] ได้ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2552-2554) เทศบาลตำบลบ้านถ่อน อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ผลการวิจัยพบว่า 1) การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลบ้านถ่อน อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย โดยรวมอยู่ระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก 1 ด้าน คือ ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทั้ง ด้านร่างกายจิตใจและสติปัญญา อยู่ระดับปานกลาง 5 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการส่งเสริมให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ด้านการส่งเสริมให้มีสาธารณสุขการอย่างทั่วถึง ด้านการพัฒนาชุมชนให้มีความเข้มแข็งสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ด้านการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีมีความโปร่งใสโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนให้ประชาชนอยู่ดีกินดี

**5.1.8** ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและรักษาความสงบ โดยภาพรวมพบว่าประสิทธิผลของการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – 2556) ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมาก 2 ข้อ และปานกลาง 2 ข้อ โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อยตามลำดับ คือ ประชาชนอาศัยอย่างสงบสุข รองลงมา คือ ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประชาชนมีส่วนร่วม

ทางการเมืองท้องถิ่น และประชาชนมีการอบรมและส่งเสริมประชาธิปไตย ตามลำดับ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารตำบลหลักชัย และระเบียบที่ถือปฏิบัติแล้วส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนที่มุ่งเน้นการให้ประชาชนในพื้นที่อาศัยอย่างสงบสุข โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัยมีจัดโครงการดูแลความสงบสุขของชุมชน โดยมี อปพร. ออกมาตรวจตราเวรยามและเฝ้าระวังภายในเขตพื้นที่ ทั้งในช่วงเทศกาล และปกติ เพื่อเป็นการสอดส่องดูแลความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชนภายในพื้นที่ตำบลหลักชัย โดยสอดคล้องกับงานวิจัยของ สมมาศ โชคชัยวัฒนากร[8] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดของสมาชิกสภาเทศบาลต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัยพบว่า 1) สมาชิกสภาเทศบาล มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม จำนวน 8 ด้าน พบว่าโดยรวมอยู่ในระดับมาก และจำแนกเป็นรายด้านพบว่าการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก จำนวน 5 ด้าน เรียงตามลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก รองลงมา คือ ด้านบำรุงศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ และด้านการส่งเสริมการพัฒนาศรี เด็กเยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ และมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 3 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนรองลงมาคือ ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาและอบรม และด้านการให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง

## 6. ข้อเสนอแนะ

### 6.1 ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัย

6.1.1 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชุมชน/สังคมและรักษาความสงบควมมีระบบการรักษาความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชนในพื้นที่

6.1.2 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตควมมีการสงเคราะห์ สตรี เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

6.1.3 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ควรมีการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนนและสะพานทางเท้า เพื่อให้ประชาชนสัญจรไปมาได้สะดวก

6.1.4 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ควรสร้างจิตสำนึกและพัฒนาขีดความสามารถของพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล

6.1.5 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมคุณธรรม ศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นควรถูกกิจกรรมสืบสานประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่นสม่ำเสมอ

6.1.6 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยว ควรมีการจัดการอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจให้แก่ประชาชนในการแก้ไขป้องกันบรรเทาสาธารณภัย

6.1.7 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนและพาณิชย์กรรม ควรจัดให้มีการให้ความรู้แก่ประชาชน เพื่อเป็นแนวทางในการเป็นผู้ประกอบการในอนาคต

6.1.8 ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ความยั่งยืน ควรสนับสนุนกลุ่มอาชีพให้มีความเข้มแข็งพร้อมหาตลาดรองรับ และมีการสนับสนุนการปลูกผักปลอดสารพิษ

### 6.2 ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

6.2.1 ควรศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย

6.2.2 ควรประเมินผลแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหลักชัย

## 7. เอกสารอ้างอิง

- [1] รวีนันท์ ป่าป่าสัก, “การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2553-2555 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน”, การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2555.
- [2] สมโชค เงินดี, “ประสิทธิผลของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2552-2554) ของเทศบาลในเขตอำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร”, วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยนเรศวร, 2554.
- [3] ทวีศักดิ์ ยรรยง, “ประสิทธิผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลป่ามะคาบ อำเภอเมือง จังหวัดพิจิตร”, การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยนเรศวร, 2554.
- [4] เด่นดวง สุปุตรีดี, “ความคิดเห็นของ คณะกรรมการชุมชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลแกดำ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม”, วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2550.
- [5] กฤษณี งามเจริญ, “การดำเนินการตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลปทุมมะแลง อำเภอสว่างวีระวงศ์ จังหวัดอุบลราชธานี”, การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น, มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2554.
- [6] อำพร เชาว์จันทร์, “ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียงสะอาด อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม”, การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2553.
- [7] ณัฐพงศ์ อำภวา, “การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2552-2554) เทศบาลตำบลบ้านถ่อน อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย”, วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, 2555.
- [8] สมมาศ โชคชัยวัฒนากร, “ความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม” วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิตสาขาวิชาสังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา, มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2549.